

AD 27/09

LIMITE (OGRANIČENO)

CONF-HR 21

DOKUMENT DOSTUPAN JAVNOSTI

PRISTUPNI DOKUMENT

Predmet : ZAJEDNIČKO STAJALIŠTE EUROPSKE UNIJE
 Poglavlje 9.: Financijske usluge

ZAJEDNIČKO STAJALIŠTE EUROPSKE UNIJE

Poglavlje 9.: Financijske usluge

Ovo se stajalište Europske unije temelji na njezinom općem stajalištu u vezi Pristupne konferencije s Hrvatskom (CONF-HR 2/05) i podliježe pregovaračkim načelima koja su potvrđena Pristupnom konferencijom (CONF-HR 5/05), a posebno:

- bilo koje mišljenje koje izrazi bilo koja strana o poglavlju pregovora nikako ne dovodi u pitanje moguće stajalište o ostalim poglavljima;
- sporazumi – čak i djelomični sporazumi – postignuti za vrijeme trajanja pregovora o poglavljima koja je potrebno uzastopno ispitivati, ne mogu se smatrati konačnima, do uspostavljanja cjelokupnog sporazuma;

kao ni zahtjevi navedeni u točkama 13., 16. i 26. Pregovaračkog okvira.

EU ističe važnost poštivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju za Hrvatsku, kao i Pristupnog partnerstva koji predstavljaju temeljne elemente prepristupne strategije.

EU potiče Hrvatsku da nastavi s postupkom usklađivanja s *pravnom stečevinom EU-a*, kao i s njezinom učinkovitom provedbom i izvršavanjem, te da općenito razvija, već i prije pristupanja, politike i instrumente što sličnije politikama i instrumentima Europske unije.

EU primjećuje da Hrvatska, u dodatku (CONF-HR 5/09) svog stajališta CONF-HR 8/07 prihvaća *pravnu stečevinu EU-a*, u poglavlju 9. kako je na snazi od 1. lipnja 2009., te da Hrvatska izjavljuje da ju je spremna provesti do datuma pristupanja Europskoj uniji.

Banke i financijski konglomerati

EU primjećuje da je hrvatsko zakonodavstvo sada u velikoj mjeri usklađeno s *pravnom stečevinom EU-a*.

S obzirom na *osnivanje i poslovanje kreditnih institucija*, Hrvatska je uskladila svoje zakonodavstvo s obzirom na Direktivu o kapitalnim zahtjevima (Direktiva 2006/48/EZ i Direktiva 2006/49/EZ) uključujući i izmjene i dopune koje je Komisija 2008. predložila za navedenu Okvirnu Direktivu, donošenjem Zakona o kreditnim institucijama i odgovarajućeg sekundarnog zakonodavstva. EU podsjeća da zahtjev Hrvatske za isključenjem kreditnih unija i Hrvatske banke za obnovu i razvitak (HBOR) iz područja primjene definicije kreditnih institucija kako je navedena u članku 2. Direktive 2006/48/EZ smatra prihvatljivim.

Što se tiče *zahtjeva za adekvatnošću kapitala*, putem Zakona o kreditnim institucijama i odgovarajućeg sekundarnog zakonodavstva Hrvatska je uskladila odredbe obzirom na rizik, zahtjeve za minimalnim vlastitim sredstvima za rizik kredita i poslovni rizik, te objavljivanje kreditnih institucija. Hrvatska je također uskladila zahtjeve za najmanjim početnim kapitalom za ulagačke tvrtke i odredbe koje se odnose na knjige trgovanja, putem Zakona o tržištu vrijednosnih papira.

EU prima na znanje donošenje Zakona o *institucijama elektronskog novca* kojim se provodi Direktiva 2000/46/EZ donesena u listopadu 2008. Hrvatska narodna banka određena je kao nadležno nadzorno tijelo za institucije elektronskog novca.

EU prima na znanje da je Hrvatska provela odredbe o *dodatnom nadzoru financijskih konglomerata*, u skladu s Direktivom 2002/87/EZ donošenjem Zakona o financijskim konglomeratima u prosincu 2008.

Hrvatska je ojačala *shemu osiguranja depozita* u skladu s Direktivom 94/19/EZ donošenjem izmjena i dopuna Zakona o osiguranju depozita u listopadu 2008. EU prima na znanje namjeru Hrvatske da ukloni preostale manje nepodudarnosti s Direktivom 94/19/EZ i uskladi svoje zakonodavstvo s Direktivom 2009/14/EZ najkasnije u prvom kvartalu 2010.

EU pozdravlja usklađenje hrvatskog zakonodavstva s *pravnom stečevinom EU-a* s obzirom na *račune banaka i račune podružnica* (Direktive 86/635/EEZ i 89/117/EEZ), kao i *reorganizaciju i likvidaciju banaka* (Direktiva 2001/24/EZ).

S obzirom na *administrativnu sposobnost*, EU prima na znanje aktivnosti koje je Hrvatska poduzela kako bi ojačala sposobnost Hrvatske narodne banke (HNB), uključujući i povećanje broja zaposlenika i omogućavanje usavršavanja. EU prima na znanje da je u skladu s pristupom EU-a, HNB usmjerila svoju usredotočenost na ciljani nadzor, dok se cjelokupni nadzor temelji na analizi rizika, te je također poduzela mjere smanjivanja utjecaja financijske krize na hrvatski financijski sustav. EU pozdravlja povećanu suradnju između HNB-a i inozemnih nadzornih tijela, uključujući i pomoću Memoranduma o razumijevanju. EU poziva Hrvatsku na daljnje jačanje administrativne sposobnosti u ovome području.

EU prima na znanje da donošenje gore navedenih zakonodavnih odredbi ispunjava zahtjeve prvog mjerila za zatvaranje poglavlja navedenog u Zajedničkom stajalištu EU-a (CONF-HR 16/07).

EU poziva Hrvatsku na redovno izvještavanje o napretku i poduzetim koracima s obzirom na daljnje usklađivanje svojeg zakonodavstva u području bankarstva i financijskih konglomerata s *pravnom stečevinom EU-a*.

Osiguranje i profesionalne mirovine

S obzirom na *životno i neživotno osiguranje*, EU prima na znanje da se izmjene i dopune Zakona o osiguranju donesene u srpnju 2008. i srpnju 2009. te odgovarajuće provedbeno zakonodavstvo usklađeno sa zakonodavstvom s obzirom na izračun granice solventnosti u društvima za životno i neživotno osiguranje. EU nadalje prima na znanje da je Hrvatska ukinula investicijska ograničenja u vezi pokriva tehničkih pričuva društava za osiguranje. Navedene odredbe stupaju na snagu od datuma pristupa Hrvatske Europskoj uniji.

EU prima na znanje da je s obzirom na određena *neživotna osiguranja* Hrvatska uklonila preostale nepodudarnosti s Direktivom 87/344/EEZ te je u potpunosti uskladila svoje zakonodavstvo s *pravnom stečevinom EU-a*.

EU pozdravlja činjenicu da je Hrvatska završila usklađivanje s obzirom na posredovanje pri osiguranju (Direktiva 2002/92/EZ), nadzor društava za reosiguranje (Direktiva 2005/68/EZ) i grupe osiguravatelja (Direktiva 98/78/EZ).

S obzirom na *motorno osiguranje*, EU pozdravlja izmjene i dopune Zakona o obveznim osiguranjima u prometu, kojim se ukida prethodno odobrenje popisa cjenika premija od trenutka pristupa Hrvatske Europskoj uniji.

S obzirom na *reorganizaciju i likvidaciju društava za osiguranje*, EU prima na znanje da je Hrvatska uklonila preostale nepodudarnosti s Direktivom 2001/17/EZ o objavi reorganizacijskih mjera donošenjem Zakona o osiguranju u srpnju 2008. i njegovim naknadnim izmjenama i dopunama u srpnju 2009.

U području profesionalnih mirovina, EU prima na znanje namjeru Hrvatske da dovrši usklađivanje s Direktivom 2003/41/EZ s obzirom na dobrovoljno mirovinsko osiguranje najkasnije do 1. studenog 2009.

S obzirom na *administrativne sposobnosti*, EU prima na znanje jačanje Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga (HANFA), kao i poboljšanje njenih nadzornih aktivnosti, uključujući izravni nadzor. EU prima na znanje rezultate koje je ostvarila HANFA u provođenju nacionalnog zakonodavstva i bonitetnih zahtjeva, te poziva Hrvatsku na daljnje jačanje sposobnosti HANFA-e i razvijanje suradnje s drugim nacionalnim tijelima i inozemnim nadzornim tijelima. EU također primjećuje učinkovitost djelovanja HANFA-e u smanjivanju utjecaja financijske krize na financijski sustav Hrvatske te pozdravlja donošenje i neprekidnu provedbu akcijskog plana za jačanje administrativnih sposobnosti.

EU prima na znanje da donošenje gore navedenih zakonodavnih odredbi ispunjava zahtjeve drugog i petog mjerila za zatvaranje poglavlja navedenog u Zajedničkom stajalištu EU (CONF-HR 16/07).

EU poziva Hrvatsku na redovno izvještavanje o napretku i poduzetim koracima s obzirom na daljnje usklađivanje svojeg zakonodavstva u području osiguranja i profesionalnih mirovina s *pravnom stečevinom EU-a*.

Infrastruktura financijskog tržišta

EU pozdravlja donošenje Zakona o financijskom kolateralu u srpnju 2007. i Zakona o konačnosti namire u platnim sustavima i sustavima namire financijskih instrumenata u rujnu 2008., kojima je dovršeno usklađivanje s hrvatskog zakonodavstva koje se odnosi na infrastrukturu financijskog tržišta, kako je predviđeno Direktivama 2002/47/EZ i 98/26/EZ.

EU prima na znanje da donošenje gore navedenih zakonodavnih odredbi ispunjava zahtjeve trećeg mjerila za zatvaranje poglavlja navedene u Zajedničkom stajalištu EU-a (CONF-HR 16/07).

EU poziva Hrvatsku na redovno izvještavanje o napretku i poduzetim koracima s obzirom na daljnje usklađivanje svojeg zakonodavstva u području infrastrukture financijskog tržišta s *pravnom stečevinom EU-a*.

Tržišta vrijednosnih papira i investicijske usluge

S obzirom na tržišta financijskim instrumentima, EU prima na znanje da je Hrvatska u srpnju 2008. donijela novi Zakon o tržištu kapitala i naknadne izmjene i dopune ovoga zakona u srpnju 2009. kojim su usklađene odredbe o relevantnim definicijama i zahtjevima koji se odnose na odobravanje trgovanja i obveze transparentnosti javnih trgovačkih društava.

EU prima na znanje da je Hrvatska pomoću navedenih zakona također uskladila svoje nacionalno zakonodavstvo s *pravnom stečevinom EU-a* koje se odnosi na investicijske usluge i tržišta vrijednosnih papira, a posebno s obzirom na zakonsko uređenje i nadzor ulagačkih tvrtki i uređenih tržišta, kompenzacijske sheme za ulagatelje, objavljivanja prospekata (vrijednosnih papira) i zabrane zlouporabe tržišta.

S obzirom na *društva za zajedničko ulaganje u prenosive vrijednosne papire*, EU prima na znanje da je Hrvatska u srpnju 2009. donijela odgovarajuće sekundarno zakonodavstvo s ciljem dovršavanja usklađivanja preostalih nepodudarnosti s Direktivom 2007/16/EZ o društvima za zajedničko ulaganje u prenosive vrijednosne papire (takozvanom „UCITS“ Direktivom), s obzirom na razjašnjenje nekih definicija.

EU prima na znanje da donošenje gore navedenih zakonodavnih odredbi ispunjava zahtjeve

četvrtog mjerila za zatvaranja poglavlja navedenog u Zajedničkom stajalištu EU (CONF-HR 16/07).

EU poziva Hrvatsku na redovno izvještavanje o napretku i poduzetim koracima s obzirom na daljnje usklađivanje svojeg zakonodavstva u području tržišta vrijednosnim papirima i investicijskim uslugama s *pravnom stečevinom EU-a*.

EU poziva Hrvatsku na redovno izvještavanje o daljnjim poduzetim mjerama s obzirom na jačanje administrativne strukture za provođenje *pravne stečevine EU-a* u području financijskih usluga.

EU ističe važnost provedbe bonitetnih zahtjeva od strane HNB-a i HANFA-e u skladu s načelom nediskriminacije u provedbi *pravne stečevine* i nacionalnog zakonodavstva.

Imajući u vidu financijsku krizu, EU poziva Hrvatsku da pažljivo prati razvoj *pravne stečevine* u ovome poglavlju te da žurno primjeni sve izmjene i dopune.

* * *

S obzirom na gore navedena razmatranja, EU prima na znanje da, u ovoj fazi, ovo poglavlje ne zahtjeva dodatne pregovore.

Praćenje napretka u usklađivanju s pravnom stečevinom i njezinoj provedbi nastavit će se tijekom trajanja pregovora. EU naglašava da će osobitu pozornost posvetiti praćenju svih gore navedenih specifičnih pitanja radi osiguranja administrativne sposobnosti Hrvatske da primjeni zakonodavstvo u području financijskih usluga. Potrebno je posvetiti posebnu pozornost na povezanost predmetnog poglavlja i ostalih pregovaračkih poglavlja. Konačna ocjena o usklađenosti zakonodavstva Hrvatske s pravnom stečevinom EU-a i njezine provedbene sposobnosti može se dati samo u kasnijoj fazi pregovora. Pored informacija koje EU može zatražiti za pregovore u ovom poglavlju i koje se moraju dostaviti Konferenciji, EU poziva Hrvatsku da Vijeću za stabilizaciju i pridruživanje redovito dostavlja iscrpne pisane informacije o napretku u provedbi pravne stečevine.

U skladu sa svim prethodno navedenim razmatranjima, EU će se, po potrebi, vratiti na ovo poglavlje u prikladnom trenutku.

Nadalje, EU podsjeća da u razdoblju od 1. lipnja 2009. do zatvaranja pregovora može doći do donošenja novih dokumenata *pravne stečevine*.