

ЗАПИСНИК СА САСТАНКА ЕКСПЛАНАТОРНОГ СКРИНИНГА ЗА ПОГЛАВЉЕ ФИНАНСИЈСКИ НАДЗОР

ПОГЛАВЉЕ 32: Финансијски надзор

ДАТУМ СКРИНИНГА: 17. октобар 2013. године

1. НАЛАЗИ/ЗАКЉУЧЦИ НАКОН ПРЕДСТАВЉАЊА ПРАВНЕ ТЕКОВИНЕ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ ОД СТРАНЕ ЕВРОПСКЕ КОМИСИЈЕ

Активности и мере које ће бити предузете до састанка билатералног скрининга, планираног за 26. новембар 2013. године, су следеће:

- Преговарачка група 32: "Финансијски надзор" ће одржати потребан број састанака у циљу припреме за учешће делегације Републике Србије на састанаку билатералног скрининга;
- Европска комисија се обавезала да ће Републици Србији доставити бланко агенду са тачно одређеним темама на основу које ће Република Србија одредити сатницу, а која ће бити основа за одређивање излагача и израду презентација од стране представника Републике Србије током састанка билатералног скрининга;
- Истовремено, Европска комисија ће за релевантне прописе Европске уније у области заштите финансијских интереса доставити обрасце табела усклађености, које ће у првој колони садржати одредбе ЕУ прописа;
- Европска комисија се такође обавезала да ће доставити неформални документ под називом: Основне административне структуре неопходне за примену правне тековине Европске уније у Поглављу 32 - Финансијски надзор;
- Европска комисија се обавезала да ће накнадно и у што краћем року, писменим путем, доставити одговоре на сва питања постављена током састанака експланаторног скрининга, а на које није одговорено током састанака;
- Република Србија се обавезала да ће најкасније до 18. новембра 2013. године израдити материјале и Power Point презентације за билатерални скрининг и доставити исте Европској комисији;
- Република Србија се обавезала да ће благовремено доставити листу учесника за састанке билатералног скрининга.

2. ПИТАЊА ПОСТАВЉЕНА ОД СТРАНЕ ДЕЛЕГАЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У ВЕЗИ СА ПРАВНОМ ТЕКОВИНОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ И ОДГОВОРИ ЕВРОПСКЕ КОМИСИЈЕ

1. Интерна контрола у јавном сектору и екстерна контрола

- Интерна контрола у јавном сектору

Питање 1 – Да ли се под надгледањем функције интерне ревизије подразумева “функционални преглед”. Питање је постављено полазећи од постојања активности ЦЈХ која се зове функционални преглед. (Горан Цвејић)

Одговор: Пиа Виден је одговорила да ће Европска комисија након састанка доставити одговор на ово питање.

Питање 2 – Да ли се, као индикатор спроведених стратешких активности, може прихватити годишњи извештај о спровођењу плана активности из стратегије, на сајту министарства? (Горан Цвејић)

Одговор: Пиа Виден је одговорила да активности нису довољан показатељ, иако пружају одређену информацију, а да правилна примена подразумева континуиране активности.

Питање 3 – Да ли је, као индикатор одрживости система ФУК, прихватљиво перманентно повећање броја и квалитета годишњих извештаја о стању ФУК, радних група, ревизорских трагова и регистра ризика? (Горан Цвејић)

Одговор: Пиа Виден је одговорила да су то добри показатељи развоја система ФУК, али да није довољно да буду само бројчано исказани већ је неопходно обезбедити њихово праћење кроз време.

Ритва Хаикинен је додала да треба узети индикаторе за оцену функционалности система за децентрализовано управљање претприступне помоћи ЕУ као препрезентативне, с обзиром да је систем управљања и контроле јасније и прецизније дефинисан и да у систем ФУК-а треба у наредним годинама интегрисати механизме управљања и контроле које се тренутно примењују на претприступне фондове ЕУ.

Питање 4 – Можете ли навести примере добре праксе индикатора за успешну примену управљачке одговорности. (Горан Цвејић)

Одговор: Пиа Виден се позвала на уводно излагање Роберта Гелизеа и одговорила да најбоља пракса не може бити препоручена из разлога што је свака држава чланица случај за себе, а да ми треба да концептирамо наше виђење најбоље праксе.

Ритва Хаикинен је поновила да треба узети у обзир систем управљања и контроле које је већ успостављен у систему управљања фондовима ЕУ.

- **Екстерна контрола**

Питање 1 – Имајући у виду свеобухватност стандарда INTOSAI, да ли бисте нам препоручили на које аспекте да се фокусирамо приликом описа тренутног стања и функционисања ДРИ, како је наведено у презентацији Европске комисије?

Одговор: Пиа Виден је одговорила да је тренутно стање као што је описано приликом последње мисије Генералног директората за буџет у Републици Србији укључује: независност ДРИ, извештавање Народне скупштине, дијалог са надлежним одбором Народне скупштине, као и додатни развој.

2. Заштита финансијских интереса Европске уније

- **Регулатива у области заштите финансијских интереса и протоколи**

Указано је да су представници Министарства финансија и Министарства правде и државне управе постигли договори у вези са заједничким приступом раду на испуњењу захтева који се тичу прописа у вези са заштитом финансијских интереса Европске уније који су обухваћени поглављима 23 – Правосуђе и основна права и 32- Финансијски надзор. (М. Филимоновић)

- **Систем за борбу против превара**

Изражена је захвалност представницима Ритви Хеикинен из Генералног директората за проширење и Душану Стерлеу из OLAF-а на помоћи коју су пружили Министарству финансија у процесу институционализације службе за координацију борбе против превара.

Представници Европске комисије су обавештени о томе да ће усвајањем Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија званично бити успостављена Група за спречавање неправилности и превара у поступању са средствима Европске уније.

- **Заштита евра од фалсификовања и проневера – изузев казненог аспекта**

Питање 1. - Да ли Србија као нечланица може имати приступ CMS? (Мирослав Јеремић)

Одговор: Владимира Дурисова је одговорила да је њено мишљење да је приступ CMS у случају Србије може бити омогућен потписивањем посебних уговора, али да ће прецизан одговор на ово питање Европска комисија доставити након састанка.

Питање 2. – Народна банка Србије у овом тренутку потписује споразум о сарадњи са Европском централном банком, с тим у вези да ли је могуће да на овај начин буде решено питање приступа CMS?

Одговор: Владимира Дурисова је одговорила да ће одговор на ово питање бити достављен Европској комисији након консултација са представницима Европске централне банке.

- **Завршне напомене**

Проф. др Тања Мишчевић је посебно нагласила да би за правовремену припрему делегације Републике Србије за учешће на билатералном скринингу од изузетног значаја било да Европска комисија, у што краћем року, достави најављене материјале, као и одговоре на сва питања постављена током састанака експланаторног скрининга, на које није одговорено током састанака.

3. ОПШТА ПРОЦЕНА

Састанак експланаторног скрининга је био изузетно добро припремљен и организован од стране Министарства финансија као председавајућег Преговарачке групе 32. Након презентација правне тековине и стандарда у области финансијског надзора од стране представника Европске комисије, чланови Делегације Републике Србије су поставили питања из неких од области, односно тема које су биле разматране током састанка, те на основу одржаних презентација и пружених одговора од стране Европске комисије, састанак експланаторног скрининга представља солидну основу за припрему састанка билатералног скрининга.

Полазећи од нивоа познавања материје која је била тема састанка, као и остварених контаката са представницима Европске комисије пре одржавања састанка, Делегација Републике Србије је на самом састанку поставила само питања за која је било потребно добити додатна разјашњења од Европске комисије.

Учесници састанка су договорили даљу динамику рада и дефинисали даље активности и рокове у циљу припреме за учешће делегације Републике Србије на састанку експланаторног скрининга, а представници Европске комисије су изнели и одређене сугестије.

У погледу мера и активности које ће Министарство финансија предузети, у сарадњи са осталим органима и организацијама чији су представници укључени у рад Преговарачке групе, а у складу са Закључком Владе којим се усмерава се и усклађује рад органа државне управе у процесу спровођења аналитичког прегледа и оцене усклађености прописа Републике Србије са правним тековинама Европске уније и њихове имплементације, обухваћено је следеће:

- Преговарачка група 32: "Финансијски надзор" ће одржати потребан број састанака у вези са припремом за учешће на састанку билатералног скрининга;
- Преговарачка група ће припремити прилог ради достављања Европској унији за потребе билатералног скрининга, у складу са упутствима Преговарачког тима. Прилози ће садржати аналитички приказ степена усклађености прописа Републике Србије са правним тековинама Европске уније које је Европска комисија представила на експланаторном скринингу, с посебним освртом на стање у погледу спровођења и примене прописа, планове за наредне кораке у преузимању правних тековина Европске уније, информације о институционалном оквиру и планираним активностима у погледу његовог јачања, оквирне рокове за реализацију планираних активности. Прилог посебно може да садржи и најаву могућности тражења прелазног периода, као и остала отворена питања и проблеме.
- Надлежне институције ће доставити прилоге за припрему акта за Владу Министарству финансија најкасније до 1. новембра 2013. године.
- Министарство финансија ће до 11. новембра 2013. године, уз сагласност Преговарачког тима, предложити Влади акт који ће садржати ставове које ће Делегација Републике Србије заступати на скринингу, као и преглед информација које ће бити представљене на састанку билатералног скрининга, пре достављања прилога Европској унији.
- Предлог састава делегације биће утврђен уз консултације са Преговарачким тимом. Министарство финансија ће предложити Влади усаглашени састав делегације за учешће на састанку билатералног скрининга, најкасније до 11. новембра 2013. године.
- Листа чланова делегације који ће имати излагање на билатералном скринингу ће од стране Преговарачке групе бити утврђена најкасније до 11. новембра 2013. године.

- Министарство финансија ће доставити коначне верзије прилога Канцеларији за европске интеграције најкасније до 15. новембра 2013. године, ради достављања Европској комисији, посредством Мисије.

Сугестије изнете од стране представника Европске комисије су следеће:

- Очекује се отворен и конструктиван приступ приликом припрема за билатерални скрининг, реалан приступ приликом утврђивања степена усклађености правном тековином Европске уније у вези са законодавним, институционалним и административним оквиром, као и навођење оквирих планова и рокова за потпуно усклађивање;
- Потребно је прецизирати у којим областима очекујемо изазове уз навођење врсте помоћи коју нам Европска комисија може пружити;
- Истакнут је значај коришћења различитих врста помоћи које пружа Европска комисија, као што је Таекс и ИПА;
- Европска комисија је навела да је приликом припреме материјала за билатерални скрининг потребно установити постојеће стање у вези са применом Женевске конвенције о сузбијању фалсификовања новца из 1929. године.

У складу са Одлуком Владе о оснивању Координационог тела за процес приступања Републике Србије Европској унији, органи и организације укључене чији су представници укључени у рад Преговарачке групе за Поглавље 32 су: Народна банка Србије; Министарство унутрашњих послова; Републички секретаријат за законодавство; Канцеларија за ревизију система управљања средствима Европске уније и Канцеларије за европске интеграције.

Узимајући у обзир надлежности Министарства правде и државне управе, целисходно је да представници овог органа државне управе, по потреби, буду укључени у рад Преговарачке групе за финансијски надзор.

4. ПРИЛОЗИ:

- Прилог 1: Листа присутних на састанку (I) и листа представника органа и организација који су састанак пратили путем web stream-a (II);
- Прилог 2: Дневни ред састанка.

Датум: 17.октобар 2013. године

ШЕФ ПРЕГОВАРАЧКОГ ТИМА

проф. др Тања Мишчевић

Таня Мишчевић

ПРЕДСЕДНИК ПРЕГОВАРАЧКЕ ГРУПЕ

Никола Ђорсовић

Никола Ђорсовић