

PROGOVORI O PREGOVORIMA

Broj I/2015 · Bilten o procesu pregovora o pristupanju Srbije Evropskoj uniji

AKTUELNO

Objavljen Akcioni plan za Poglavlje 24

Ministarstvo unutrašnjih poslova Vlade Republike Srbije objavilo je tekst Akcionog plana za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost 26. januara 2015 godine.

Osnovni cilj realizacije svih aktivnosti prepoznatih u okviru Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbednost jeste da se omogući slobodno kretanje ljudi, uz garantovanje njihove bezbednosti. Tako široko postavljen okvir obuhvata 12 podoblasti: azil, migracije, vize, spoljne granice i šengensku pravnu tekovinu, suzbijanje organizovanog kriminala, suzbijanje zloupotrebe droga, suzbijanje trgovine ljudima, suzbijanje terorizma, pravosudnu saradnju u građanskim i privrednim stvarima, pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima, policijsku saradnju i carinsku saradnju.

Podsetimo, organizacije civilnog društva su 25. decembra 2014. godine uputile [zahtev](#) Ministarstvu unutrašnjih poslova Vlade Republike Srbije da javnosti učini dostupnim **Nacrt akcionog plana za Poglavlje 24** i omogući



učešće zainteresovanih strana od samog početka njegove pripreme.

Akcioni plan za Poglavlje 24 (Pravda, sloboda i bezbednost) definiše ključne mere kojima će Srbija ispuniti preporuke koje joj je dala EU u [Izveštaju o analitičkom pregledu usklađenosti sa pravnim tekovinama EU](#).

Akcioni plan za Poglavlje 24 (Pravda, sloboda i bezbednost) možete preuzeti [OVDE](#).

Mesečni elektronski bilten o procesu pregovora o pristupanju Srbije Evropskoj uniji rezultat je rada Beogradske otvorene škole (BOŠ) u okviru inicijative „[Progovori o pregovorima](#)“. Inicijativa „[Progovori o pregovorima](#)“ pokrenuta je 2013. godine i ima za cilj promociju transparentnog, odgovornog i inkluzivnog procesa pregovora o pristupanju EU zasnovanog na dijalogu i partnerskoj saradnji civilnog društva i javnih vlasti.

„[Progovori o pregovorima](#)“ je elektronski bilten koji prati proces pregovora o pristupanju Srbije Evropskoj uniji, prenosi vesti, članke, analize i razgovore sa ličnostima i akterima značajnim za ceo proces, objavljuje agendu dešavanja Srbija – Evropska unija i predstavlja pregovaračka poglavila.

„Građanima ne znače ništa brojevi poglavlja. Vrlo često to na apstraktan način razumeju, ne vide šta će to konkretno doneti, ili koliko će koštati, ili šta će promeniti u našim svakodnevnim životima.“ (Jadranka Joksimović)

Održan sastanak Saveta koordinacionog tela za proces pristupanja Srbije EU

Sastanak Saveta koordinacionog tela za proces pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji održan je 22. januara 2015. godine.

Na sastanku je razmotren status pregovora o pristupanju Srbije EU, kao i plan aktivnosti u oblasti evropskih integracija za 2015. Razgovaralo se i o koordinaciji i intenziviranju komunikacionih aktivnosti u ovom procesu, kao i o prioritetima u planiranju i programiranju IPA fonda za



Podsetimo, Savet koordinacionog tela za proces pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji obavlja poslove u vezi sa tekućim pitanjima u celokupnom procesu pristupanja EU. Pored ministra zaduženog za evropske integracije, čine ga šef Pregovaračkog tima, predsedavajući 35 pregovaračkih grupa, državni sekretari iz ministarstava čiji predstavnici ne rukovode pregovaračkim grupama, predstavnik Narodne banke Srbije, zamenik direktora i koordinator za fondove EU u Kancelariji za evropske integracije I predstavnik Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo.

U radu Saveta Koordinacionog tela učestvuje i predstavnik Kancelarije za saradnju sa civilnim društvom.

ovo godinu sa projekcijama za naredne tri godine.

Kako prenosi [EurActive.rs](#), ministarka bez portfelja za evropske integracije, Jadranka Joksimović, rekla je da je jedna od najvažnijih tema sastanka bila potreba da se građanima na konkretn i prijemčiv način približe evropske integracije kako bi raspolažući pravim informacijama mogli da kreiraju svoj stav o toj temi.

Šefica Pregovaračkog tima, Tanja Miščević, nakon sastanka Saveta Koordinacionog tela rekla je da se u naredne dve sedmice očekuje i video konferencija sa Briselom o poglavljima 23 i 24, koja su od ključnog značaja za pristupanje EU.

Koordinaciono telo daje smernice za rad Saveta Koordinacionog tela, dok se Savet sastaje se po potrebi.

U radu Saveta Koordinacionog tela, na poziv predsednika, učestvuju članovi Pregovaračkog tima za vođenje pregovora o pristupanju Republike Srbije Evropskoj uniji.

U slučaju da se pojavi potreba za uključivanjem drugih organa i organizacija u rad Saveta Koordinacionog tela, predsednik može pozvati predstavnike tih organa i organizacija da učestvuju u radu sednice Saveta Koordinacionog tela.

Odluka o osnivanju Koordinacionog tela za proces pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji (Odluka je objavljena u Službenom glasniku Republike Srbije, br. 84/2013, 86/2013, 31/2014 i 79/2014)

Analitički pregled zakonodavstva u januaru

Analitički pregled zakonodavstva (skrining) nastavljen je i tokom meseca januara. Ukupno je održano 3 skrining sastanka, dva eksplanatorna (Poglavlje 9 i Poglavlje 33) i jedan bilateralni (Poglavlje 22).

U Briselu je 21. i 22. januara 2015. godine održan eksplanatorijski skrining za pregovaračko [Poglavlje 9 – Finansijske usluge](#). Delegaciju Vlade Republike Srbije predvodili su Zlatko Milikić, pomoćnik ministra u Ministarstvu finansija i zamjenik predsednika Pregovaračke grupe za poglavlje 9, i Srđan Majstorović, zamjenik direktora Kancelarije za evropske integracije, u svojstvu predstavnika šefa Pregovaračkog tima sa EU. U sastavu delegacije bili su još ostali predstavnici Ministarstva finansija, zatim Narodne banke Srbije, Agencije za osiguranje depozita, Komisije za hartije od vrednosti, Agencije za osiguranje i finansiranje izvoza Republike Srbije i Kancelarije za evropske integracije.

Na eksplanatornom skriningu za [Poglavlje 9](#), kojim je predsedavao predstavnik Generalnog direktorata Evropske komisije za susedstvo i pregovore o proširenju, stručnjaci Generalnog direktorata za finansijsku stabilnost, finansijske usluge i tržišta kapitala Unije, detaljno su predstavili pravne tekovine EU u ovoj oblasti, podejljene u sledeće celine: bankarski i finansijski konglomerati, osiguranje i strukovno penzijsko osiguranje, infrastruktura finansijskih tržišta, hartije od vrednosti i investicione usluge.

„Analitički pregled zakonodavstva (screening) predstavlja utvrđivanje razlike koja postoji u svakom od pregovaračkih poglavlja između zakonodavstva države-kandidata i pravnih tekovina Evropske unije.“

Eksplanatorijski skrining za pregovaračko [Poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe](#) održan je 27. januara 2015. godine. Ovo pregovaračko poglavlje obuhvata pravila o vlastitim sredstvima koja predstavljaju finansijske prihode budžeta EU. Svaka država-članica EU ima pravo na korišćenje sredstava iz budžeta Unije, ali i obavezu da uplaćuje u budžet.

Na čelu pregovaračke grupe za [Poglavlje 33](#) nalazi se Nenad Mijailović, državni sekretar u Ministarstvu finansija. Članovi Pregovaračke grupe 33 su predstavnici sledećih organa i organizacija: Narodne banke Srbije, Ministarstva privrede, Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave, Republičkog zavoda za statistiku, Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo i Kancelarije za evropske integracije.

Bilateralni skrining za [Poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata](#) održan je 28. i 29. januara 2015. godine u Briselu. Delegaciju Republike Srbije predvodila je zamjenica direktora i koordinatorka za fondove EU u Kancelariji za evropske integracije, Ana Ilić. Ona je predstavila trenutno stanje u vezi sa korišćenjem evropskih strukturnih i investicionih fondova u šest najvažnijih oblasti: zakonodavni okvir, institucionalni okvir, administrativni kapaciteti, programiranje, praćenje i vrednovanje, finansijsko upravljanje i kontrola.

Poglavlje 22 obuhvata propise koji se odnose na planiranje i sprovođenje kohezione politike EU i ostvarivanje ciljeva strategije Evropa 2020, korišćenjem evropskih strukturnih i investicionih fondova.



U FOKUSU

„EU nije zatvorena radnja, u njoj ima mesta za proširenje, ali ako želite da postanete njen deo morate ispuniti određene uslove.“
(Dejvid Mekalister)



Izvestilac Evropskog parlamenta, Dejvid Mekalister, 19. januara 2015. godine predstavio je Spoljnopolitičkom odboru Evropskog parlamenta [Nacrt predloga rezolucije o izveštaju o napretku Srbije za 2014.](#)

Evropski parlament smatra da Vlada Srbije odlučno nastoji da sproveđe strukturne i društveno-ekonomske reforme.

[Mekalister](#) kaže da je njegov lični stav da je Srbija ostvarila veliki napredak na putu evropskih integracija i da treba da postane članica kako da ispuni sve uslove.

„EU nije zatvorena radnja, u njoj ima mesta za proširenje, ali ako želite da postanete njen deo morate ispuniti

Nacrt rezolucije Evropskog parlamenta: Pravosuđe ključno za pregovore

određene uslove“, kaže Mekalister. On potvrđuje da je u svom izveštaju skrenuo pažnju na ozbiljnost strukturnih reformi koje sprovodi Vlada Srbije koja zbog toga ima njegove pohvale.

„U demokratskim društvima važno je da postoji i opozicija izabranoj vlasti i da se njihov glas čuje. Isto tako je važno da se omogući nesmetan rad medija i sloboda izražavanja. To su fundamentalne vrednosti Evropske unije“, kaže Mekalister.

U dokumentu čije se usvajanje očekuje u martu, Evropski parlament podvlači da od reforme pravosuđa i učvršćenja vladavine prava naročito zavisi napredak i otvaranje poglavlja u pregovorima Srbije i EU. To je uslov da se otvore Poglavlja 23 i 24 o vladavini prava i osnovnim slobodama.

AGENDA SRBIJA – EU

Raspored održavanja skrining sastanaka:

FEBRUAR 2015

Pon.	Uto.	Sre.	Čet.	Pet.	Sub.	Ned.
2	3	4	5	6	7	1
9	10	11	12	13	14	8
16	17	18	19	20	21	15
23	24	25	26	27	28	22

- (3 – 4. februara) Bilateralni skrining za [Poglavlje 28 – Zaštita potrošača i zaštita zdravlja](#);
- (5. februar) Bilateralni skrining za [Poglavlje 6 – Pravo privrednih društava](#);
- (24 – 27. februara) Bilateralni skrining za [Poglavlje 14 – Transportna politika / 21 – Trans-europske mreže](#).

Poglavlje 23 – Pravosuđe i osnovna prava

Poglavlje 23 – Pravosuđe i osnovna prava čine četiri tematske celine: **reforma pravosuđa, antikorupcijska politika, osnovna prava i prava državlja- na EU**. Sadržajno ovo poglavlje se odnosi na ispunjavanje **političkih kriterijuma** koji su osnovni preduslov daljih integracija.

Oblast pravosuđa izaziva posebnu pažnju EU imajući u vidu da je stabilan pravosudni sistem neophodan za ostvarivanje vladavine prava. Ova oblast ima četiri podoblasti: **nezavisnost, nepristrasnost, profesionalnost-stručnost-efikasnost i reforma pravosuđa**. Oblast pravosuđa sadrži najmanje pravne tekovine u ovom pregovaračkom poglavlju, koja se većinom sastoji od standarda koje jedna zemlja mora da ispuni u skladu s modelom unutrašnjeg pravosudnog sistema, kako bi bila u potpunosti usklađena s pravnom tekvinom EU.



Proces pregovora u poglavlju 23

Analitički pregled usklađenosti zakonodavstva Srbije sa pravnom tekvinom EU počeo je analizom stanja u Poglavlju 23 – Pravosuđe i osnovna prava u septembru 2013. Srbija je završila drugu fazu analitičkog pregleda zakonodavstva u ovom poglavlju u aprilu 2014.

Izveštaj sa skrinininga Evropske komisije sa merilima, odnosno uslovima, za otvaranje pregovora objavljen je u julu 2014. Izveštaj o skriningu definisao je početna merila za otvaranje datog poglavlja, tj. potrebu izrade akcionog plana, uz jasno definisane vremenske i finansijske okvire.

Antikorupcija će od otvaranja pa do samog zatvaranja pregovora biti predmet pažnje EU. Pravna tekvina iz ove oblasti sastoji se od niza Konvencija UN i Saveta Evrope, kao i odluka i preporuka Evropskog Saveta. Država-kandidat se mora u potpunosti uskladiti s pravnom tekvinom u ovoj oblasti, ali i pokazati spremnost da ostvari vidljive rezultate kako u prevenciji, tako i u borbi protiv korupcije. Najvažnija pitanja u ovoj oblasti su korupcija u osetljivim oblastima (javne nabavke, zdravstvo, školstvo, pravosuđe,...), kao i finansiranje političkih partija.

Osnovna prava predstavljaju osnovu svakog civilizovanog društva i pravno uređene države. Njihovo ostvarivanje mora biti garantovano i neometano. Ova oblast sadrži niz konvencija, protokola, povelja i deklaracija koje država kandidat mora da uvede u svoj pravni sistem, a da pri tome takođe obezbedi efikasno sprovođenje.

Prava građana EU se izdvajaju kao posebna oblast prava, gde svaka država-kandidat mora da obezbedi uslove za ostvarivanje prava državljanima država-članica EU. Ovde spadaju pravo glasa i kandidovanja na izborima za Evropski parlament, pravo glasa i kandidovanja za lokalne izbore, pravo slobodnog nastanjivanja na teritoriji EU i diplomatska i konzularna zaštita.

Ministarstvo pravde Vlade Republike Srbije, kao vodeća institucije za pregovaranje u okviru Poglavlja 23, pristupilo je izradi akcionog plana. Posredstvom Kancelarije za saradnju sa civilnim društvom, Ministarstvo je uputilo Javni poziv za učešće u pripremi Akcionog plana za Poglavlje 23. **Prvi nacrt Akcionog plana za Poglavlje 23** objavljen je na sajtu Ministarstva pravde. Nakon izrade nacrta Akcionog plana Ministarstvo pravde je ponovo pozvalo predstavnike organizacija civilnog društva da daju komentare na nacrt Akcionog plana. Na sajtu Ministarstva trenutno je dostupan i **Drugi nacrt Akcionog plana za Poglavlje 23**.



„Potrebno je više konzistentnosti ne bi li se osiguralo da i organi EU i vlade uključene u proces usvoje transparentan i inkluzivan pristup tokom procesa pristupanja, u svim oblastima politike i u svim zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima.“
(Mišljenje EESK)

Imenovani članovi Zajedničkog konsultativnog odbora

Vlada Republike Srbije imenovala je 15. decembra 2014. godine članove Zajedničkog konsultativnog odbora. Članovi ovog odbora iz Republike Srbije su:

1. **Sonja Stojanović Gajić**, Beogradski centar za bezbednosnu politiku, za oblast Vladavine prava;
2. **Zvezdan Kalmar Krnajski Jović**, Centar za ekologiju i održivi razvoj, za oblast Zaštita životne sredine;
3. **Ivana Jovanović**, Nacionalna organizacija osoba sa invaliditetom Srbije, za oblast Socijalno-ekonomski razvoj;
4. **Zoran Mihajlović**, Savez samostalnih sindikata Srbije (zamena je Ivan Pavićević);

5. **Duško Vuković**, Savez samostalnih sindikata Srbije (zamena je Dragana Petković Gajić);

6. **Branislav Čanak**, Ujedinjeni granski sindikati „Nezavisnost“ (zamena je Zoran Stojiljković);

7. **Nebojša Atanacković**, Unija poslodavaca Srbije;

8. **Dejana Kuzmić**, Unija poslodavaca Srbije;

9. **Zdravko Ilić**, Privredna komora Srbije (zamena je Jelena Babić).

U radu Zajedničkog konsultativnog odbora učestvovaće i predstavnici Kancelarije za evropske integracije i Kancelarije za saradnju sa civilnim društvom.

Zajednički konsultativni odbor (*EU – Serbia Civil Society Joint Consultative Committee – JCC*) je telo sastavljeno od predstavnika Evropskog ekonomskog i socijalnog komiteta i predstavnika socijalnih partnera i organizacija civilnog društva u Republici Srbiji.

Zajednički konsultativni odbor promoviše dijalog i saradnju između socijalnih partnera i drugih organizacija civilnog društva u EU i Srbiji. Ovaj dijalog i saradnja obuhvata sve relevantne aspekte odnosa između EU i Srbije u procesu pregovora o pristupanju.

Članovi Zajedničkog konsultativnog odbora će raditi na:
1) uspostavljanju dodatnog institucionalnog oblika dijaloga organa EU i Republike Srbije;

2) upućivanju preporuka relevantnim telima u Republici Srbiji i EU (Vlada, Savet za stabilizaciju i pridruživanje, Evropski parlament, Evropska komisija);

3) podsticanju dijaloga i saradnje između ekonomskih i socijalnih interesnih grupa u EU i Republici Srbiji o svim ekonomskim i socijalnim aspektima ulaska zemlje u EU;

4) podsticanju javnih rasprava o efektima članstva u EU;

5) jačanju civilnog društva u Republici Srbiji.

Mišljenje Evropskog ekonomskog i socijalnog komiteta o Jačanju transparentnosti i inkluzivnosti procesa pristupanja Evropskoj uniji (nezvaničan prevod). Mišljenje je usvojeno na opštoj sednici Evropskog ekonomskog i socijalnog komiteta u Briselu, 10. jula 2014. godine.



Beogradska otvorena škola

Centar za evropske integracije

Masarićeva 5/16, 11000 Beograd

T +381 11 30 61 372 F +381 11 36 13 112

E eupregovori@bos.rs i cei@bos.rs

W eupregovori.bos.rs i www.bos.rs

facebook.com/bos.cei

twitter.com/CEI_BOS

Ukoliko želite da redovno dobijate bilten „**Progovori o pregovorima**“ prijavite se [OVDE](#).

Stalo nam je do Vašeg mišljenja i povratne informacije – molimo Vas da nas kontaktirate odgovorom na mejl eupregovori@bos.rs i pošaljete nam sugestije o tome kako možemo da poboljšamo ovaj bilten. Takođe, ukoliko smatrate da bilten nije relevantan za Vaš delokrug rada ili ako niste zainteresovani da ga primate ubuduće možete nam to javiti odgovorom na ovu poruku.

Ukoliko želite da primate informacije o specifičnim poglavljima u okviru procesa pregovara Srbije sa EU popunite **Upitnik**, koji se nalazi na sledećem [LINKU](#).

Da podržite Deklaraciju o zajedničkoj platformi civilnog društva za praćenje procesa pregovora o pristupanju Srbije EU dovoljno je da pošaljete mejl na adresu eupregovori@bos.rs u kome izražavate vašu spremnost da pristupite Deklaraciji, uz navođenje punog imena Vaše organizacije/koalicije/mreže.

PREPORUČUJEMO

- „CONCORD“- ov izveštaj za 2015. godinu o odnosu između Delegacija EU i organizacija civilnog društva, koji uključuje i podatke za Srbiju. Izveštaj možete preuzeti putem sledećeg [linka](#).
- Evropska komisija i Evropski parlament počeli da sprovode nova pravila o registru transparentnosti: *“Transparency and the EU”*.
- Tražite li jasne, čitke i jezgrovine prikaze pojedinih segmenata prava, politika i aktivnosti Evropske unije? Pogledajte „[Sažetke zakonodavstva EU](#)“ koji su odnedavno dostupni u okviru baze podataka „Eur-Lex“.
- Ovogodišnje izdanje [Izveštaja o zapošljavanju i socijalnom razvoju Evrope \(ESDE\)](#) donosi detaljnu analizu ključnih pitanja i problema vezanih za zapošljavanje u državama-članicama EU, te definiše svoje ciljeve do 2020. U publikaciji je dostupan pregled ukupne ocene razvoja, kretanja i izazova u području zapošljavanja i socijalnih pitanja.
- Fondacija Hajnrih Bel objavila je izveštaj „[Upravljanje obnovljivom energijom u EU posle 2020 – rizici i mogućnosti](#)“ s ciljem da se istraže različite opcije za upravljanje obnovljivom energijom u EU posle 2020. godine, kao i da se razmotre načini za unapređenje upotrebe obnovljive energije u situacijama kada ne postoje obavezujući ciljevi za korišćenje obnovljive energije.