



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

**Преговарачка позиција Републике Србије за Међувладину конференцију
о приступању Републике Србије Европској унији**

за поглавље 29 „Царинска унија“

Београд, јануар 2017. године

I. САЖЕТАК ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ

Република Србија прихвата тековине Европске уније у Поглављу 29 – Царинска унија онако како оне гласе на дан **30. априла 2016. године** и биће у позицији да их у потпуности спроведе до ступања у чланство. Република Србија ће спровести преостале правне тековине, тј. тековине настале након **30. априла 2016. године**, до ступања у чланство Европске уније, у складу са резултатима преговора у овом поглављу.

Република Србија не захтева специфична прилагођавања у овом поглављу.

II. ЗАКОНОДАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР

II.1. ЦАРИНСКИ ПРОПИСИ

Област царинских прописа у Републици Србији уређена је Царинским законом из 2010. године („Службени гласник РС”, бр. 18/10, 111/12, 29/15 и 108/16) и Царинским законом из 2003. године који обухвата положај и овлашћења царинске службе и овлашћења и обавезе царинских службеника („Службени гласник РС”, бр. 73/03, 61/05, 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 63/06 - исправка др. закона, 9/10 - УС и 18/10 - др. закон), Законом о Царинској тарифи („Службени гласник РС”, бр. 62/05, 61/07 и 5/09), Законом о слободним зонама („Службени гласник РС”, број 62/06), одговарајућим подзаконским актима, као и међународним споразумима и конвенцијама које примењује Република Србија. Царински прописи у Републици Србији су у великој мери усаглашени са тековинама ЕУ.

Општа царинска правила и процедуре

Основни прописи Републике Србије којима је уређена ова област јесу: Царински закон, Уредба о царински дозвољеном поступању с робом („Службени гласник РС”, бр. 93/10, 63/13, 145/14, 95/15 и 44/16) и Правилник о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларације и других образаца у царинском поступку („Службени гласник РС”, бр. 7/15, 45/15, 56/15, 88/15, 33/16, 73/16 и 89/16).

Народна Скупштина је усвојила Царински закон крајем априла 2010. године, а у примени је од 3. маја 2010. године. Од 2010. године Царински закон је претрпео три измене, а у циљу даљег усклађивања са Царинским законом ЕУ. Изменама из 2015. године створене су законске претпоставке за примену NCTS (Нови компјутеризовани транзитни систем) на националном нивоу, а унете су и измене у делу који се тиче обезбеђења за наплату царинског дуга.

На основу члана 309. Царинског закона, Влада је донела Уредбу о посебним условима за вршење промета робе са Аутономном покрајином Косово и Метохија („Службени гласник РС” бр. 86/10, 61/13, 111/13 и 17/14).

Царинским прописима Републике Србије уређен је и смештај и поступање с робом у слободној зони и слободном складишту, док је оснивање слободних зона, управљање слободним зонама, као и услови за обављање делатности у слободним зонама уређено Законом о слободним зонама.

Царински статус робе и транзит

Концепт „царинског статуса робе” је дефинисан у члану 5, а „поступак транзита” члановима 118-127. Царинског закона. Царински закон разликује спољни и унутрашњи транзитни поступак. Спољни транзитни поступак је кретање робе између два места унутар царинског подручја Републике Србије и то стране робе, без наплате увозних и других дажбина и без примене мера трговинске политике, и домаће робе над којом је обављен поступак извозног царинења. Поступак унутрашњег транзита је кретање домаће робе кроз територију других земаља без губитка домаћег статуса приликом поновног уласка у Републику Србију.

Република Србија од 1. фебрура 2016. године примењује Конвенцију о заједничком транзитном поступку („Службени гласник РС” - Међународни уговори, број 13/15) и Конвенцију о поједностављеним формалностима у трговини робом („Службени гласник РС” - Међународни уговори, број 13/15).

Такође, Република Србија примењује и Образац 302, који је наведен у чл. 91. и 163. Царинског закона ЕУ (Уредба Савета бр. 2913/92 од 12. октобра 1992. године о Царинском закону Заједнице).

Република Србија примењује и следеће конвенције:

- Царинску конвенцију о међународном превозу робе на основу карнета ТИР (ТИР конвенција, „Службени лист СРЈ - Међународни уговори”, број 9/01),
- Конвенцију о привременом увозу - Истанбулска Конвенција („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 1/10).

Царинска вредност

Царинска вредност робе која се увози у Републику Србију утврђује се у складу са одредбама члана VII Општег споразума о царинама и трговини као и Споразума о примени члана VII ГАТТ-а, које су уграђене у Царински закон и Уредбу о царински дозвољеном поступању са робом.

Царинска тарифа и сврставање

Номенклатура Царинске тарифе прописана је Законом о Царинској тарифи и подзаконским прописом донетим на основу њега.

Номенклатура царинске тарифе у Републици Србији је усклађена са Комбинованом номенклатуром ЕУ, с тим што садржи и додатне националне тарифне позиције. На основу члана 3. став 8. Закона о Царинској тарифи, Влада уредбом најкасније у новембру текуће године за наредну годину усклађује номенклатуру Царинске тарифе са Комбинованом номенклатуром Европске уније, која ће се примењивати на сврставање производа у Царинској тарифи. Ова уредба обухвата и стопе, односно износ царине утврђене овим законом, односно закљученим споразумима о слободној трговини.

На основу наведеног овлашћења, од 2008. године се редовно усклађује национална номенклатура са Комбинованом номенклатуром ЕУ. Уредба о усклађивању номенклатуре

Царинске тарифе за 2017. годину („Службени гласник РС”, број 97/16) се примењује од 1. јануара 2017. године.

На основу члана 3а Закона о Царинској тарифи, сврставање робе у Царинску тарифу представља одређивање тарифног става за ту робу, у складу са овим законом и прописима донетим на основу овог закона.

Република Србија је ратификовала Међународну конвенцију о Хармонизованом систему назива и шифарских ознака роба („Службени лист СФРЈ- Међународни уговори”, бр. 6/87 и 3/91) и тренутно је у примени верзија ХС2017.

На основу члана 3а Закона о Царинској тарифи одлуке о сврставању објављене у „Службеном листу ЕУ”, обавезне су за примену у Републици Србији и објављују се у „Службеном гласнику РС”. До сада су у национално законодавство преузете све Уредбе Европске комисије (ЕК) објављене од 1983. године до децембра 2016. године – укупно 614.

Обавезујућа обавештења о сврставању по Царинској тарифи прописана су чл. 19. и 20. Царинског закона, као и чл. 14-20. и Анексима 1 и 2 Уредбе о Царински дозвољеном поступању с робом.

Правни основ за тарифне квоте су:

- Споразум о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори”, бр. 83/08 и 12/14),
- Споразуми о слободној трговини:
 - o Споразум о слободној трговини између Републике Србије и Републике Турске („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 105/09),
 - o Споразум о слободној трговини између Републике Србије и држава ЕФТА („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 6/10) .

Квоте су приказане у Уредби о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2016. и 2017. годину (Део IV, табеле 1-3).

Приликом управљања квотама у Републици Србији користи се „first come – first served” метод. На сајту Управе царина се дневно ажирирају подаци о искоришћености квота. Изузетак од овог метода су квоте за увоз цигарета пореклом из ЕУ, који се у складу са Одлуком о увозу цигарета из ЕУ по преференцијалној стопи („Службени гласник РС”, број 79/14) реализује на основу дозвола, које издаје министарство надлежно за послове трговине.

Република Србија примењује систем аутономних царинских мера којима се предвиђа делимично или потпуно смањење царинских дажбина на одређену робу у одређеном временском периоду. Правни основ садржан је у члану 30. став 3. тачка б) Царинског Закона. Влада прописује услове, поступак и начин примене ових мера, за робу која се не производи у Републици Србији или се не производи у довољним количинама или не задовољава потребе домаће привреде и тржишта. Тренутно је на снази Одлука о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина за 2017. годину („Службени гласник РС”, број 105/16). Република Србија планира да настави са применом ових мера до чланства у ЕУ.

Правила о преференцијалном и непреференцијалном пореклу

Правни основ за утврђивање преференцијалног порекла робе прописан је чланом 37. Царинског закона који предвиђа да су преференцијална правила о пореклу робе утврђена у међународним уговорима као и правила која прописује Влада за робу која има право повластице на основу аутономних преференцијалних тарифних мера. Примена правила о преференцијалном пореклу робе садржана је у одредбама чл. 66-97. Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом.

Одредбе о преференцијалном пореклу робе за потребе примене споразума о слободној трговини који су на снази у Републици Србији, садржане су у протоколима о пореклу који чине саставни део тих споразума. С тим у вези, тренутно се примењују две врсте преференцијалних правила о пореклу робе и то:

- правила о пореклу садржана у Регионалној Конвенцији о пан-евро-медитеранским преференцијалним правилима о пореклу робе, у оквиру споразума са ЕУ, СЕФТА и ЕФТА. До ступања на снагу Конвенције, Република Србија и Турска ће примењивати правила о пореклу (базирана на пан-евро-медитеранским правилима) прописана у Протоколу II уз Споразум о слободној трговини између Републике Србије и Турске,
- јединствена правила о пореклу у оквиру споразума са:
 - Руском Федерацијом - Споразум између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о слободној трговини између Савезне Републике Југославије и Руске Федерације („Службени лист СРЈ - Међународни уговори”, број 1/01) и Протокол о изузецима из режима слободне трговине уз Споразум између Савезне владе Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације о слободној трговини између Савезне Републике Југославије и Владе Руске Федерације од 22. јула 2011. године („Службени гласник РС– Међународни уговори”, број 8/11),
 - Белорусијом - Споразум о слободној трговини између Републике Србије и Републике Белорусије („Службени гласник РС– Међународни уговори”, број 105/09) и Протокол између Владе Републике Белорусије и Владе Републике Србије о измени и допуни Споразума између Владе Републике Белорусије и Владе Републике Србије о слободној трговини између Републике Србије и Републике Белорусије од 15. јуна 2011. године („Службени гласник РС– Међународни уговори”, број 8/11)
 - Казахстаном - Споразум о слободној трговини између Републике Србије и Републике Казахстан („Службени гласник РС– Међународни уговори”, број 11/10).

Аутономне преференцијалне тарифне мере у односу на друге државе се тренутно не примењују у Републици Србији.

Правни основ за издавање обавезујућих обавештења о пореклу робе прописан је чл. 19-20. Царинског закона, као и чл. 14-20. и прилозима 3. и 4. Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом.

Правни основ за утврђивање непреференцијалног порекла робе садржан је у чл. 32-36. Царинског закона и чл. 41-65. и прилозима 7-10. Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом.

Непреференцијална правила о пореклу робе прописују се ради примене Царинске тарифе, примене мера које су утврђене прописима којима се уређује трговина робом и припреме и издавања уверења о пореклу. Мере трговинске политике којима се захтева да се

приликом увоза робе непреференцијално порекло доказује посебним уверењем тренутно нису на снази.

У складу са основним правилима за стицање непреференцијалног порекла, робом пореклом из одређене државе сматра се:

- роба у потпуности добијена или произведена у тој држави,
- роба у чијој су производњи учествовале две или више држава, сматра се да је пореклом из оне државе у којој је обављена последња битна, економски оправдана прерада или обрада, у привредном друштву опремљеном за ту прераду или обраду, и чији је резултат нови производ или која представља битну фазу производње. Међутим, ово правило се не примењује на текстил и текстилне производе (Одељак XI Царинске тарифе) као и на ограничени број других производа (осим текстила и текстилних производа). За ове производе су услови за стицање порекла прописани Листама обраде и прераде садржаним у Прилозима 8. и 9. Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом.

Уверење о непреференцијалном пореклу робе издаје Привредна комора Србије.

Приликом увоза робе, у јединственој царинској исправи за увоз у рубрику 16 (земља порекла) уноси се као обавезни елемент назнака о пореклу робе, односно уписују се шифра и назив државе порекла робе из Кодекса шифара. Прилагање доказа о пореклу приликом увоза се не захтева.

Према члану 40. Закона о трговини („Службени гласник РС”, бр. 53/10 и 10/13), роба у трговини на мало мора имати декларацију која, поред осталог, обавезно садржи податке о земљи порекла. Као земља порекла, у смислу наведене одредбе, може се навести Европска унија (ЕУ).

Ослобођења од плаћања царине

Чл. 215 – 220. Царинског закона садрже одредбе о царинским повластицама. На основу члана 219. Царинског закона Влада је донела Уредбу о врсти, количини и вредности робе на коју се не плаћају увозне дажбине, роковима, условима и поступку за остваривање права на ослобођење од плаћања увозних дажбина („Службени гласник РС”, бр. 48/10, 74/11 и 63/13).

Уредба садржи одредбе о ослобођењу од плаћања увозних дажбина за страна, физичка и правна лица, као и одредбе о роби на коју се не плаћају увозне дажбине.

Законом о донацијама и хуманитарној помоћи („Службени лист СРЈ”, бр. 53/01, 61/01 - исправка и 36/02 и „Службени гласник РС”, број 101/05 - др. закон) прописано је да је прималац донације и помоћи ослобођен плаћања царине, других увозних дажбина и такси које се плаћају приликом увоза робе која је предмет донације и хуманитарне помоћи у смислу тог закона. Донације и хуманитарна помоћ, у смислу тог закона, могу бити у роби, осим дувана и дуванских прерађевина, алкохолних пића и путничких аутомобила, као и у услугама, новцу, хартијама од вредности, имовинским и другим правима.

Република Србија непосредно примењује одговарајуће одредбе међународних конвенција и споразума, којима су предвиђена ослобођења од плаћања царине.

Безбедносни аспекти Царинског закона

Члан 22. Царинског закона односи се на царинску контролу и анализу ризика. Прописано је да царинска контрола, осим насумичних провера, првенствено треба да се врши на основу анализе ризика, уз употребу електронске обраде података, у циљу утврђивања и процене ризика, као и у циљу развоја неопходних заштитних мера на основу критеријума утврђених на националном и, где је то могуће, на међународном нивоу. У члану 5. тач. 29) и 30) дате су дефиниције појмова „ризик” и „управљање ризиком”. Чл. 9–13. Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом уређена је материја управљања ризиком.

Царински закон садржи основне одредбе о улазној и излазној сажетој декларацији (дефиниција појмова, подношење, измене и допуне и сл.), док су Уредбом о царински дозвољеном поступању с робом детаљније разрађени ови институти. Прилог 16. Правилника о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларације и других образаца у царинском поступку носи назив „Улазна и излазна сажета декларација”.

Царинским законом из 2010. године у царински систем Републике Србије уведен је институт овлашћеног привредног субјекта. Прописано је да лице које има регистровано седиште на царинском подручју Републике Србије и које испуњава услове прописане овим законом може затражити статус „овлашћеног привредног субјекта”. Чл. 8–10. Царинског закона дата је дефиниција овог института и прописани су критеријуми за добијање овог статуса, а чл. 21–40. Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом детаљније су разрађене ове законске одредбе.

Права интелектуалне својине

Царински закон садржи основне одредбе о заштити права интелектуалне својине, док је Уредбом о условима и начину за примену мера за заштиту права интелектуалне својине на граници („Службени гласник РС”, број 25/15), која је у примени од 1. септембра 2015. године, детаљније уређена ова област.

Царински органи су овлашћени да обуставе пуштање робе или да је задрже, ако идентификују робу за коју се сумња да повређује право интелектуалне својине, и то могу учинити на захтев носиоца права интелектуалне својине или по службеној дужности.

Мере прописане овом уредбом односе се на случајеве у којима је роба декларисана за стављање у слободан промет, извоз или поновни извоз, ако роба улази у царинско подручје Републике Србије или напушта то подручје или ако је роба стављена у царински поступак са одлагањем или је смештена у слободну зону или слободно складиште. Изричито је прописано да се Уредба не примењује на: робу која је стављена у слободан промет ради крајње употребе у посебне сврхе, робу некомерцијалне природе која се налази у личном пртљагу путника и робу произведену уз пристанак носиоца права и робу коју је произвело лице овлашћено од стране носиоца права да произведе одређену количину робе, али која је произведена у количини већој од количине договорене између тог лица и носиоца права.

Уредба садржи посебне одредбе о уништењу робе у малим пошиљкама.

Културна добра

Област културног наслеђа је уређена Законом о културним добрима („Службени гласник РС”, бр. 71/94 , 52/11 - др. закон и 99/11 - др. закон) и Законом о старој и реткој библиотечкој грађи („Службени гласник РС”, број 52/11) и подзаконским прописима донетим на основу њих. Ови закони нису усклађени са европским прописима који се односе на Поглавље 29.

Контрола готовог новца

Област преношења готовине преко границе је уређена Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС”, бр. 20/09, 72/09, 91/10 и 139/14). Чланом 67. тог закона, свако физичко лице које прелази државну границу и при том преноси физички преносива средства плаћања у износу од 10.000 евра или више у динарима или страном валути, дужно је да то пријави надлежном царинском органу. Тим законом је прописано да надлежни царински орган, у вршењу царинске контроле у складу са законом, контролише испуњавање наведене обавезе, с тим да министар прописује облик и садржину обрасца пријаве, начин подношења и попуњавања пријаве, као и начин обавештавања о овој обавези физичких лица која прелазе државну границу. Члан 69. Закона прописује да уколико надлежни царински орган установи да физичко лице преноси преко државне границе физички преносива средства плаћања у износу нижем од 10.000 евра у динарима или страном валути, а постоје основи сумње да се ради о прању новца или финансирању тероризма, дужан је да прикупи податке наведене у Закону.

Правилник о пријави преноса физички преносивих средстава плаћања преко државне границе („Службени гласник РС”, број 78/09), којим су прописани облик и садржина обрасца пријаве преноса физички преносивих средстава плаћања у износу од 10.000 евра или више у динарима или страном валути преко државне границе, начин попуњавања и подношења пријаве и начин обавештавања о обавези пријаве преноса за физичка лица која прелазе државну границу, садржи обрасце преузете из Уредбе ЕУ бр. 1889/2005.

Прекурсори дрога

Законодавни оквир у области прекурсора дрога, у Републици Србији чине Закон о супстанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци („Службени гласник РС”, број 107/05) и подзаконски прописи:

- Правилник о утврђивању Списка супстанци које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци („Службени гласник РС”, број 101/09);
- Правилник о садржају дозволе за увоз, извоз, односно транзит прекурсора прве, друге или треће категорије („Службени гласник РС”, број 101/09);
- Одлука о одређивању робе за чији је увоз, извоз, односно транзит прописано прибављање одређених исправа („Службени гласник РС”, број 32/15).

Такође, Влада је донела стратешки документ – Стратегију о спречавању злоупотребе дрога за период 2014-2021. године („Службени гласник РС”, број 1/15).

Узајамна помоћ и међународна царинска сарадња

Република Србија је чланица Светске царинске организације (у даљем тексту: СЦО). Република Србија је потписница бројних међународних конвенција, међу којима су и: Међународна конвенција о упрошћавању и усклађивању царинских поступака (Кјото

конвенција, „Службени лист СФРЈ”, број 10/84) и Ревидирана Кјото конвенција („Службени гласник РС”, број 70/07); Царинска конвенција о међународном превозу робе на основу исправе МДП (карнета ТИР) (ТИР Конвенција); Међународна конвенција о усклађивању граничних контрола робе (Женевска конвенција, „Службени лист СФРЈ - Међународни уговори”, број 4/85); Међународна Конвенција о Хармонизованом систему назива и шифарских ознака робе, Царинска конвенција о АТА карнетима за привремени увоз робе (АТА Конвенција, „Службени лист СФРЈ - Међународни уговори”, број 13/63); Конвенција о привременом увозу (Истанбулска конвенција), Конвенција о заједничком транзитном поступку и Конвенција о поједностављеним формалностима у трговини робом.

Имајући у виду значај међународне сарадње царинских администрација у контроли токова трговине, као и борби против царинских прекршаја и незаконитих активности, Република Србија примењује споразуме о узајамној административној помоћи и сарадњи у царинским питањима са тринаест држава чланица ЕУ (Француска, Немачка, Аустрија, Грчка, Бугарска, Мађарска, Чешка, Румунија, Словачка, Хрватска, Словенија, Пољска и Италија), као и са Владама НР Кине, САД, Македоније, Руске Федерације, Турске, Босне и Херцеговине, Црне Горе, Азербејџана, Украјине, Грузије, Белорусије, Молдавије и Албаније.

Република Србија остварује међународну царинску сарадњу и пружање узајамне помоћи са државама чланицама ЕУ у складу са Протоколом 6 Споразума о стабилизацији и придруживању (Протокол о узајамној административној сарадњи у царинским питањима).

У области међународне и регионалне царинске сарадње (видети Поглавље 24) царинска служба редовно и активно учествује у међународним акцијама које организују СЦО, Интерпол, ЕС OLAF, SELEC, (у којем има свог сталног представника) и друге међународне организације. Такође, Управа царина спроводи протоколе о електронској размени података (SEED) у оквиру ЦЕФТА Споразума.

II.2. АДМИНИСТРАТИВНИ КАПАЦИТЕТИ

Организација службе

Сектор за царински систем и политику Министарства финансија има у саставу два одсека у којима ради укупно 13 државних службеника (12 са високом стручном спремом), који су задужени за припрему и усклађивање свих царинских прописа. Државни службеници континуирано иду на обуке значајне за припрему прописа и унапређење рада.

Управа царина је орган у саставу Министарства финансија. Надлежност и организација Управе царина, овлашћења и одговорности царинских службеника уређени су Царинским законом из 2003. године, Законом о државним службеницима и намештеницима, Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија - Управи царина, Правилником о правима, обавезама и одговорностима запослених у Министарству финансија и економије - Управи царина, Правилником о дисциплинској одговорности царинских службеника.

Управа царина послове из свог делокруга обавља преко Централне Управе царина и 15 подручних органа - царинарница. У Управи царина запослено је укупно 2.770 службеника (2.443 на неодређено време, 327 на одређено време). У Централној Управи царина формирано

је шест сектора, три одељења ван састава сектора и Биро директора. У царинарницама послови основне царинске делатности (царински надзор, контрола, царински дозвољено поступање са робом и царинење) обављају се у 141 организационој јединици која се састоји од 76 царинских испостава, 59 царинских реферата и три царинских контролних пунктова. У царинарницама су формиране и организационе јединице у чијем делокругу рада су послови првостепеног царинско - управног поступка и обрада предмета о откривеним царинским прекршајима и подношење захтева за покретање прекршајног поступка надлежном суду, као и организационе јединице које обављају кадровске, финансијске и опште послове. Царински службеници обављају послове царинске контроле на 74 гранична прелаза за међународни и погранични саобраћај и на шест царинских контролних пунктова на административној линији према АП КиМ. На аеродромима за међународни саобраћај Београд и Ниш формиране су царинске испоставе које обављају послове и у путничком и у робном промету са иностранством. У девет слободних зона Управа царина има своје организационе јединице.

Обука царинских службеника спроводи се континуирано кроз основне и специјалистичке обуке и стручно усавршавање. Управа царина користи сву расположиву страну техничку помоћ (ЕУ програм „Customs 2020”, TAIEХ инструмент, експертиза Светске царинске организације итд).

У оквиру Техничког протокола о интегрисаном управљању границом (IBM), поједностављена је електронска кореспонденција између Управе царина и царине Привремених институција самоуправе у Приштини (Царина Косова), која се одвија у складу са договором Београд/Приштина само преко ЕУ IBM Канцеларије за посредовање у Приштини (EU IBM Facilitation Office), уз посредовање EURLEX – а.

У Управи царина је установљена пракса стратешког управљања и руковођења службом. Усвојене су: Пословна стратегија за период 2011-2015, ИТ стратегија за период 2011 – 2020. са стратегијом развоја интерконективности и интероперабилности са царинским ИТ системима ЕУ, Пословна стратегија накнадних контрола за период 2016 - 2019. и Стратегија управљања ризиком за период 2012 - 2015. Израђен је Нацрт Пословне стратегије за период 2016 – 2020, а у току је ажурирање Стратегије за управљање ризиком (2012 - 2015).

У **Министарству културе и информисања** запослено је 20 државних службеника са високом стручном спремом који су задужени за припрему и усклађивање свих прописа из области извоза и увоза културних добара (и добара под претходном заштитом). Државни службеници континуирано иду на обуке значајне за припрему прописа и унапређење рада. Сва радна места су информатички опремљена и повезана.

У овом тренутку Дозволе за изношење културних добара из Републике Србије издаје Министарство културе и информисања (Сектор за културно наслеђе). Дозволе за извоз добара која уживају претходну заштиту издају Републички завод за заштиту споменика културе, Народна библиотека Србије, а за подручје АП Војводине - Покрајински секретаријат за културу.

Компјутеризација

Управа царина као информатичку подршку за спровођење царинских поступака и процедура користи информационе системе: NCTS за транзит и Информациони систем царинске службе (ИСЦС) за остала царински дозвољена поступања са робом као и за друге

пословне функције царинске службе. Наведени системи су сложени, интерактивни и интегрисани системи који почивају на РС серверима, мрежи локалних сервера повезаних са централним сервером и преко 2.300 радних станица. Функционишу 24 часа дневно, 365 дана у години. Сва радна места су информатички опремљена и повезана.

NCTS, као први систем е-царине који је имплементиран у Републици Србији, у примени је од 25. јануара 2015. године на националном нивоу, док је 1. фебруара 2016. године почела примена заједничког транзитног поступка. Процедуре у заједничком транзитном систему се спроводе без већих проблема, наш систем уредно размењује електронске поруке са системима осталих земаља чланица NCTS.

III. УСКЛАЂИВАЊЕ ПРАВНОГ И ИНСТИТУЦИОНАЛНОГ ОКВИРА СА ПРАВНИМ ТЕКОВИНАМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

III.1. ЦАРИНСКИ ПРОПИСИ

Постоји висок степен усклађености царинских прописа са правним тековинама Европске уније. При том треба имати у виду да у појединим областима није могућа потпуна усклађеност до стицања пуноправног чланства и то због одређених специфичности царинске уније.

Постојеће разлике између законодавства Републике Србије и правних тековина ЕУ утврђене током аналитичког прегледа законодавства нису такве да би представљале препреку остваривању пуне примене правних тековина ЕУ од првог дана чланства Републике Србије у ЕУ.

Република Србије ће у циљу постизања пуне примене правних тековина ЕУ наставити континуирано са усклађивањем царинског законодавства и јачањем административних капацитета за спровођење истог.

Општа царинска правила и процедуре

Царински закон, Уредба о царински дозвољеном поступању с робом и Правилник о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларације и других образаца у царинском поступку су у великој мери усклађени са Уредбом Савета бр. 2913/92 од 12. октобра 1992. године о Царинском закону Заједнице (*Council Regulation (EEC) No 2913/92 of 12 October 1992 establishing the Community Customs Code*) и Уредбом Комисије ЕЕЗ број 2454/93 од 2. јула 1993. године која садржи одредбе за спровођење Уредбе Савета ЕЕЗ број 2913/92 којом се установљава Царински закон ЕУ (*Commission Regulation (EEC) No 2454/93 of 2 July 1993 laying down provisions for the implementation of Council Regulation (EEC) No 2913/92 establishing the Community Customs Code*).

До краја III квартала 2017. године, Царински закон Републике Србије биће усклађен са Уредбом (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савета од 9. октобра 2013. о Царинском закону Уније (*Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council of 9 October 2013 laying down the Union Customs Code*).

До краја I квартала 2018. године, Уредба о царински дозвољеном поступању с робом и Правилник о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларације и других образаца у царинском постуку биће усклађени са одредбама:

- Делегиране Уредбе Комисије (ЕУ) 2015/2446 од 28. јула 2015. о допуни Уредбе бр. 952/2013 Европског парламента и Савета о детаљним правилима која се односе на поједине одредбе Царинског закона Уније (*Commission Delegated Regulation (EU) 2015/2446 of 28 July 2015 Supplementing Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council as regards detailed rules concerning certain provisions of the Union Customs Code*),
- Делегиране Уредбе Комисије (ЕУ) 2016/341 од 17. децембра 2015. о допуни Уредбе бр. 952/2013 Европског парламента и Савета о прелазним правилима која се односе на поједине одредбе Царинског закона Уније када одговарајући електронски системи нису још у функцији и о измени Делегиране Уредбе (ЕУ) 2015/2446 (*Commission Delegated Regulation (EU) 2016/341 of 17 December 2015 Supplementing Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council as regards transitional rules for certain provisions of the Union Customs Code where the relevant electronic systems are not yet operational and amending Delegated Regulation (EU) 2015/2446*),
- Извршне Уредбе Комисије (ЕУ) 2015/2447 од 24. новембра 2015. о утврђивању детаљних правила за спровођење одређених одредби Уредбе (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савета о утврђивању Царинског закона Уније (*Commission implementing Regulation (EU) 2015/2447 of 24 November 2015 laying down detailed rules for implementing certain provisions of Regulation (EU) No 952/2013 of the European Parliament and of the Council laying down the Union Customs Code*).

Имајући у виду националну методологију за израду прописа, поједине одредбе делегираних уредби биће уређене Царинским законом.

Изменама Закона о слободним зонама ће се извршити усклађивање одређених одредаба са правним тековинама ЕУ у овом поглављу као и у Поглављу 8 (Политика кокуреније) до краја 2017. године. Члан 19. ће бити измењен тако да се на страну робу у слободној зони примењују одредбе Царинског закона. Такође, чл. 26. и 29. биће избрисани из Закона о слободним зонама.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета Управе царина и континуирану обуку државних службеника и јачање информационих технологија.

Царински статус робе и транзит

Одредбе Царинског закона и Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом о царинском статусу робе и транзиту су у великој мери усклађене са Уредбом Савета бр. 2913/92 и Уредбом Комисије ЕЕЗ број 2454/93.

До краја III квартала 2017. године, Царински закон Републике Србије биће у потпуности усклађен са Уредбом (ЕУ) бр. 952/2013 (*the Union Customs Code*).

До краја I квартала 2018. године, Уредба о царински дозвољеном поступању с робом биће у потпуности усклађена са одредбама:

- Делегиране Уредбе Комисије (ЕУ) 2015/2446,
- Делегиране Уредбе Комисије (ЕУ) 2016/341,
- Извршне Уредбе Комисије (ЕУ) 2015/2447.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета Управе царина, континуирану обуку државних службеника и јачање информационих технологија.

Царинска вредност

Одредбе за утврђивање царинске вредности у Републици Србији су усклађене са одговарајућим одредбама европских прописа (Уредба Савета (ЕЕЗ) број 2913/92 и Уредба Комисије ЕЕЗ број 2454/93) у највећој могућој мери, имајући у виду да се неке од одредаба европских прописа односе искључиво на земље чланице.

До потпуног усклађивања доћи ће даном приступања Европској унији.

Царинска тарифа и сврставање

Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2016. годину је усклађена са са Комбинованом номенклатуром Европске уније за 2016. годину (*Commission Implementing Regulation (EU) No 2015/1754 of 6 October 2015 amending Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff, Commission Implementing Regulation (EU) 2016/533 of 31 March 2016 amending Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff* и *Commission Implementing Regulation (EU) 2016/533 of 31 March 2016 amending Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff*).

Доношење Закона о Царинској тарифи планирано је по приступању Републике Србије у чланство Светске трговинске организације, ради усклађивања стопа царине са договореним концесијама са чланицама Светске трговинске организације и свођење десетоцифрених тарифних ознака на ниво осмоцифрених тарифних ознака. Крајњи рок за овај пропис је IV квартал 2018. године. У Републици Србији се већ примењује Комбинована номенклатура на нивоу осмоцифрених тарифних ознака, а са даном приступања примењиваће се TARIC ознаке на десетоцифреном нивоу.

Такође, планирано је и редовно годишње усклађивање са Комбинованом номенклатуром ЕУ (*Commission Implementing Regulation (EU) amending Annex I to Council Regulation (EEC) No 2658/87 on the tariff and statistical nomenclature and on the Common Customs Tariff*). Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2017. годину је донета 29. новембра 2016. године. Уједно је планирано и континуирано објављивање Уредби Комисије (ЕУ) о спровођењу у вези са сврставањем одређене робе према Комбинованој номенклатури у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Истовремено, планиран је завршетак превода Допунског коментара ЕУ (*Explanatory Notes to the Combined Nomenclature of the European Union*, ОЈ 2015/С 076/01 и 2015/С 214/04) до краја 2018. године.

Од дана приступања ЕУ, Република Србија ће директно примењивати *acquis* у области тарифе и то: тарифне мере (MFN стопе царине, повлаштене стопе царине, изузећа од плаћања царине, тарифне квоте и максимуми, као и повлашћени третман робе у зависности од природе робе), мере за спровођење заједничке пољопривредне политике, мере за примену трговинске политике, мере у вези са ограничењима за трговину робом и мере за прикупљање статистичких података.

Управа царина ће до дана приступања ЕУ кроз пројекте интерконективности и интероперабилности успоставити Интегрисани систем управљања тарифом (ITMS) и његове подсистеме.

Правила о преференцијалном и непреференцијалном пореклу

Одредбе о правилима о преференцијалном и непреференцијалном пореклу робе у Царинском закону и Уредби о царински дозвољеном поступању с робом су у великој мери усклађене са Уредбом Савета бр. 2913/92 и Уредбом Комисије ЕЕЗ број 2454/93 (укључујући и Анексе 9 до 11).

До краја III квартала 2017. године, одредбе о пореклу робе прописане Царинским законом Републике Србије биће усклађене са одредбама Уредбе (ЕУ) бр. 952/2013.

До краја I квартала 2018. године, одредбе о пореклу робе прописане Уредбом о царински дозвољеном поступању биће у потпуности усклађене са одредбама:

- Делегиране Уредбе Комисије (ЕУ) 2015/2446,
- Делегиране Уредбе Комисије (ЕУ) 2016/341,
- Извршне Уредбе Комисије (ЕУ) 2015/2447.

Правилна примена прописа у области порекла биће омогућена кроз јачање административних капацитета и информационих технологија као и континуирану обуку државних службеника и пословне заједнице.

Ослобођења од плаћања царине

Царински закон и Уредба о врсти, количини и вредности робе на коју се не плаћају увозне дажбине, роковима, условима и поступку за остваривање права на ослобођење од плаћања увозних дажбина су у великој мери усклађени са Уредбом Савета (ЕЕЗ) број 1186/2009 од 16. новембра 2009. којом се установљава систем ослобођења од плаћања царинских дажбина Заједнице (*Council Regulation (EC) No 1186/2009 of 16 November 2009 setting up a Community system of reliefs from customs duty*). Усклађивање са горе поменутом Уредбом Савета извршено је крајем децембра 2016. године, а даље усаглашавање је планирано до краја III квартала 2017. године. До краја I квартала 2018. године, Уредба о врсти, количини и вредности робе на коју се не плаћају увозне дажбине, роковима, условима и поступку за остваривање права на ослобођење од плаћања увозних дажбина биће у потпуности усклађена са Уредбом Савета (ЕЕЗ) број 1186/2009.

Закон о изменама Царинског закона је усвојен крајем 2016. године. Овим законом су обухваћене следеће измене одредби о праву на ослобођење од плаћања увозних дажбина:

- брисање (укидање) наведеног права на лекове за личну употребу који се примају из иностранства у пошилима;
- брисање (укидање) наведеног права на путничке аутомобиле и друга моторна возила која увозе особе са инвалидитетом;
- брисање (укидање) наведеног права на нову опрему која се не производи у земљи, која се увози за нову или проширење постојеће производње, модернизацију производње, увођење нове односно осавремењавање постојеће технологије, осим путничких моторних возила и апарата за игре на срећу.

Планирано је да нови Царински закон, који ће бити усклађен са Царинским законом ЕУ, буде усвојен до краја трећег квартала 2017. године. Из тог разлога, мора бити донета нова Уредба о врсти, количини и вредности робе на коју се не плаћају увозне дажбине, роковима, условима и поступку за остваривање права на ослобођење од плаћања увозних дажбина и то до краја првог квартала 2018.

Безбедносни аспекти Царинског закона

Одредбе Царинског закона и Уредбе о царински дозвољеном поступању с робом о ризику, анализи и управљању ризиком, улазној и излазној сажетој декларацији, као и одредбе о овлашћеним привредним субјектима су у великој мери биле усклађене са Уредбом Савета број 2913/92 и Уредбе Комисије ЕЕЗ број 2454/93.

Прилог 30А Уредбе Комисије ЕЕЗ број 2454/93 садржан је у Прилогу 16. Правилника о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларације и других образаца у царинском поступку.

До краја 2016. године, изменама царинских прописа извршена је даља хармонизација царинских прописа са релевантним царинским прописима ЕУ, нарочито у делу ризика и управљања ризиком (дефиниције), као и у погледу одредби о овлашћеном привредном субјекту (дефиниција; регулисани агенти).

До краја III квартала 2017. године, Царински закон Републике Србије у овом делу биће у потпуности усклађен са Уредбом (ЕУ) бр. 952/2013.

До краја I квартала 2018. године, Уредба о царински дозвољеном поступању с робом и Правилник о облику, садржини, начину подношења и попуњавања декларације и других образаца у царинском поступку биће у потпуности усклађени са одредбама:

- Делегиране Уредбе Комисије (ЕУ) 2015/2446,
- Делегиране Уредбе Комисије (ЕУ) 2016/341,
- Извршне Уредбе Комисије (ЕУ) 2015/2447.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета, континуирану обуку државних службеника, кроз јачање сарадње царинских органа и пословне заједнице, као и међуресорне сарадње у националним оквирима (нарочито у погледу размене релевантних података електронским путем).

Права интелектуалне својине

Уредба о условима и начину за примену мера за заштиту права интелектуалне својине на граници је у највећој могућој мери усклађена са:

- Уредбом (ЕУ) број 608/2013 Европског Парламента и Савета од 12. јуна 2013. године о царинском спровођењу права интелектуалне својине и стављању ван снаге Уредбе Савета (ЕЗ) број 1383/2003 (*Regulation (EU) No 608/2013 of the European Parliament and of the Council of 12 June 2013 concerning customs enforcement of intellectual property rights and repealing Council Regulation (EC) No 1383/2003*),
- Извршном Уредбом Комисије (ЕУ) број 1352/2013 од 4. децембра 2013. године о утврђивању образаца предвиђених Уредбом (ЕУ) број 608/2013 Европског Парламента и Савета о царинском спровођењу права интелектуалне својине (*Commission Implementing Regulation (EU) No 1352/2013 of 4 December 2013 establishing the forms provided for in Regulation (EU) No 608/2013 of the European Parliament and of the Council concerning customs enforcement of intellectual property rights*).

С обзиром на националне прописе којима је уређена област заштите података о личности, Уредба о условима и начину за примену мера за заштиту права интелектуалне својине на граници не садржи одредбе о успостављању централне базе података и у том делу је неусаглашена са Уредбом (ЕУ) број 608/2013 Европског Парламента и Савета.

Република Србија је изменила Царински закон, чиме су створене законске претпоставке за измену Уредбе о условима и начину за примену мера за заштиту права интелектуалне својине на граници. Измене ове уредбе биће усвојене до краја IV квартала 2017. године и обухватиће одредбе о формирању централне базе података као и о трошковима који настају у вези са складиштењем, чувањем, одржавањем или уништавањем задржане робе.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета и континуирану обуку државних службеника.

Културна добра

Законодавство у области културног наслеђа није усклађено са *acquis* који се односи на Поглавље 29. Као приоритет у погледу усклађивања законодавства планирано је доношење Закона о културном наслеђу до краја 2018. године.

Културна добра од интереса за Републику Србију уживају њену посебну заштиту. У поступку хармонизације законодавства Републике Србије са законодавством Европске уније у плану је доношење новог Закона о културном наслеђу, како би се у потпуности имплементирала:

- Уредба Савета (ЕЗ) број 116/2009 од 18. децембра 2008. о извозу културних добара (Кодификована верзија) (*Council Regulation (EC) No 116/2009 of 18 December 2008 on the export of cultural goods (Codified version)*),
- Уредба о спровођењу Комисије (ЕУ) бр. 1081/2012 од 9. новембра 2012 за потребе Уредбе Савета (ЕЗ) број 116/2009 о извозу културних добара (кодификована верзија) (*Commission implementing Regulation (EU) No 1081/2012 of 9 November 2012 for the purposes of Council Regulation (EC) No 116/2009 on the export of cultural goods (codification)*).

Начини и процедуре у вези са издавањем дозвола за извоз и њихов изглед и садржина, као и ближе прописивање категорија културних предмета, који се сматрају националним благом биће уређена подзаконским актима који ће бити усвојени до краја 2018. године, који ће бити донети на основу Закона о културном наслеђу а у складу Уредбом Савета (ЕЗ) бр. 116/2009 и Уредбом о спровођењу Комисије (ЕУ) број 1081/2012.

Контрола готовог новца

У наредном периоду планирано је даље усклађивање прописа који се баве преношењем готовине преко границе са релевантним прописима ЕУ и међународним стандардима у овој области.

Одредбе Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма су резултат усклађивања са међународним стандардима у овој области: Уредбом Европског парламента и Савета о контроли преноса готовине преко границе број 1888/2005 (*Regulation (EC) No 1889/2005 of the European Parliament and of the Council of 26 October 2005 on controls of cash entering or leaving the Community*), као и препоруком бр. 32 FATF, која се односи на контролу преноса готовине преко границе.

Додатно, Правилник о пријави преноса физички преносивих средстава плаћања преко државне границе биће измењен до краја 2017. године, ради усклађивања обрасца пријаве, јер је овај образац промењен на нивоу Европске уније.

Правилна примена ових прописа биће омогућена кроз јачање административних капацитета Управе царина и континуирану обуку државних службеника и јачање информационих технологија.

Прекурсори дрога

Закон о супстанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци и подзаконски прописи нису у потпуности усклађени са одговарајућим прописима ЕУ, тако да је неопходно усклађивање са следећим Уредбама које представљају правни оквир Европске уније за прекурсоре дрога:

- Уредба Већа и Европског парламента (ЕЗ) број 273/2004 од 11. фебруара 2004. године о прекурсорима дрога (*Regulation (EC) No 273/2004 of the European Parliament and of the Council of 11 February 2004 on drug precursors (Text with EEA relevance)*);
- Уредба Већа (ЕЗ) број 111/2005 од 22. децембра 2004. године (*Decision of the EEA Joint Committee No 111/2005 of 30 September 2005 amending Annex II (Technical regulations, standards, testing and certification) to the EEA Agreement*);
- Уредба Европског Парламента и Већа (ЕУ) бр. 1258/2013 од 20. новембра 2013. године о измени Уредбе Већа (ЕЗ) бр. 273/2004 (*Regulation (EU) No 1258/2013 of the European Parliament and of the Council of 20 November 2013 amending Regulation (EC) No 273/2004 on drug precursors Text with EEA relevance*);
- Уредба Европског Парламента и Већа (ЕУ) бр. 1259/2013 од 20. новембра 2013. године о измени Уредбе Већа (ЕЗ) бр. 111/2005 о утврђивању правила за надзор трговине прекурсорима за дроге између Заједнице и трећих земаља (*Regulation (EU) No 1259/2013 of the European Parliament and of the Council of 20 November 2013 amending Council Regulation (EC) No 111/2005 laying down rules for the monitoring of trade between the Community and third countries in drug precursors*);

- Делегирана Уредба Комисије (ЕУ) 2015/1011 од 24. априла 2015. године о допуни Уредбе Европског парламента и Већа (ЕЗ) бр. 273/2004 о прекурсорима за дроге и Уредбе Већа (ЕЗ) бр. 111/2005 о утврђивању правила за надзор трговине прекурсорима за дроге између Уније и трећих земаља те о стављању ван снаге Уредбе Комисије (ЕЗ) бр. 1277/2005 (*Commission Delegated Regulation (EU) 2015/1011 of 24 April 2015 supplementing Regulation (EC) No 273/2004 of the European Parliament and of the Council on drug precursors and Council Regulation (EC) No 111/2005 laying down rules for the monitoring of trade between the Union and third countries in drug precursors, and repealing Commission Regulation (EC) No 1277/2005 (Text with EEA relevance)*);
- Извршна Уредба Комисије (ЕУ) 2015/1013 од 25. јуна 2015. године о утврђивању правила у погледу Уредбе Европског парламента и Већа (ЕЗ) бр. 273/2004 о прекурсорима за дроге и у погледу Уредбе Већа (ЕЗ) бр. 111/2005 о утврђивању правила за надзор трговине прекурсорима за дроге између Уније и трећих земаља (*Commission Implementing Regulation (EU) 2015/1013 of 25 June 2015 laying down rules in respect of Regulation (EC) No 273/2004 of the European Parliament and of the Council on drug precursors and of Council Regulation (EC) No 111/2005 laying down rules for the monitoring of trade between the Union and third countries in drug precursors (Text with EEA relevance)*);
- Делегирана Уредба Комисије (ЕУ) 2016/1443 од 29. јуна 2016. године о допуни Уредбе Европског парламента и Већа (ЕЗ) бр. 273/2004 и Уредбе Већа (ЕЗ) бр. 111/2005 о укључивању одређених прекурсора за дроге у листу наведених супстанци (*Commission Delegated Regulation (EU) 2016/1443 of 29 June 2016 amending Regulation (EC) No 273/2004 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (EC) No 111/2005 as regards the inclusion of certain drug precursors in the list of scheduled substances*).

Према Плану рада Владе, израда Закона о изменама и допунама Закона о супстанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци, планирана је за III квартал 2017. године.

Узајамна помоћ и међународна царинска сарадња

Република Србија сарађује са ЕУ у царинским питањима на основу Споразума о стабилизацији и придруживању, као и са другим земљама/територијама на основу билатералних споразума. Република Србија ће проверити све међународне споразуме о узајамној царинској сарадњи које је склопила са трећим земљама и покренути поступак њихове измене у циљу усклађивања са правном тековином ЕУ, уколико то буде потребно. Ови споразуми биће прилагођени или раскинути до дана приступања ЕУ.

Република Србија предузима активности у циљу припреме за имплементацију CIS Конвенције о употреби информационих технологија у царинске сврхе. Република Србија ће предузети потребне активности како би даном приступања ЕУ примењивала ИТ алате OLAF, а у складу са Уредбом број 515/1997, као и Уредбом број 766/2008 о измени наведене Уредбе број 515/1997. Ове активности подразумевају и успостављање и употребу база података за размену података и информација у области царинских истрага. С тим у вези, Управа царина ће спровести обуке за царинске службенике за употребу и коришћење предметних апликација (*Customs Information System (CIS)* и *Customs File Identification Database (FIDE)*), као и за руковање подацима. Управа царина ће се ускладити са националним прописима у области

заштите, употребе и чувања података, а који морају да буду у сагласности са законодавством ЕУ (видети Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност).

III.2. АДМИНИСТРАТИВНИ КАПАЦИТЕТИ

Организација службе

Република Србија узима у обзир чињеницу да ће даном приступања ЕУ део граница Републике Србије постати спољне границе Европске уније и да ће по приступању ЕУ Управа царина морати да осигура контролу промета робе и путника на таквим спољним границама Европске уније.

Управа царина ће осигурати све потребне механизме како би се национални и ЕУ приходи прикупљали, обрачунавали, ревидирали и контролисали на правилан и транспарентан начин. Такође, Управа царина ће осигурати сву потребну инфраструктуру и опрему која ће омогућити ефикасну царинску контролу на свим граничним прелазима, а све у циљу олакшавања прекограничног промета и трговине, као и преласка путника, уз истовремено осигуравање правилног прикупљања прихода, спречавања нелегалне трговине и заштите здравља и сигурности држављана ЕУ.

Закон о царинској служби је у законској процедури и планирано је да Влада утврди Предлог тог закона до краја 2017. године, чиме ће се проширити овлашћења и одговорности царинских службеника како би се повећала ефикасност рада царинске администрације у складу са новим овлашћењима и одговорностима.

Управа царина је кандидовала Twinning light (TL) пројекат за стварање услова за јачање капацитета Царинске лабораторије чији се почетак реализације очекује почетком 2017. године (извор финансирања IPA 2013, Управа царина је издвојила потребна средства за суфинансирање пројекта). Очекује се да резултати TL пројекта буду смерница за модернизацију и полазна основа за будуће пројекте Царинске лабораторије. Управа царина ће надаље радити на унапређењу рада царинске лабораторије коришћењем актуелних процедура царинских лабораторија у Европској унији, као и кроз додатну едукацију запослених у Царинској лабораторији у контакту са лабораторијама ЕУ.

Управа царина на годишњем нивоу усваја Програм посебног стручног усавршавања у циљу јачања административних капацитета. Програмом посебног стручног усавршавања у Управе царина за 2016. годину, који обухвата осам различитих програма, планирана је реализација 103 различита облика стручног усавршавања (курсеви, семинари, предавања, радионице, округли столови и сл.), како у Управи царина у просторијама Центра за стручно образовање Управа царина тако и у самим царинарницама.

У току је доношење Пословне стратегије за период 2016 - 2020. године, а након тога и годишњег Акционог/Пословног плана за спровођење стратегије, као и израда документа Стратегија управљања ризиком (2016 - 2018). Од 2006. године, сваке године се доноси Пословни план са активностима које је неопходно спровести у предвиђеним роковима за текућу годину у циљу остваривања дефинисаних приоритета. У документу су наведени: организациона јединица која је надлежна/задужена да предузме мере, финансијска средства, индикатори реализације и очекивани резултати. Пословни план повезан је са Пословном

стратегијом, омогућава планирање активности, дефинисање приоритетних области за потенцијалне пројекте, као и праћење резултата на крају пословне године путем годишњег Извештаја о реализацији Пословног плана.

Компјутеризација

Информациони систем царинске службе се развија у складу са развојем и модернизацијом Царинске управе, како пословно тако и технолошки. Иако постојећи ИТ систем покрива већину пословних процеса у Управи царина, нужен је даљи континуирани развој и апликативна и сервисна надоградња постојећег система за обраду царинских декларација (*Customs Declaration System*), као и царинског система управљања (*Customs Management System*), а у циљу компјутеризације царинских процедура и повезивања са одговарајућим ИТ системима ЕУ.

Даљи развој система дефинисан је Пословном стратегијом, ИТ стратегијом и Стратегијом развоја интерконективности и интероперабилности са царинским ИТ системима ЕУ. У складу са усвајањем Пословне стратегије за период 2016 – 2020, као и ажурирањем постојеће ИТ стратегије, биће ближе дефинисан и стратешки развој у области компјутеризације, односно развој и имплементација е-система неопходних за обезбеђење правилне примене ЕУ политика у области тарифе, увозно/извозних контрола, трговине и безбедносних мера (IAS/EAS, ITMS, EBTI, EOS, Surveillance итд).

Свеобухватно ажурирање Пословне стратегије Управе царина, као и ИТ стратегије, односно успостављање мапе (roadmap) за развој система и увођење дисциплине управљања пројектима планирано је да се реализује као један од резултата IPA 2013 пројекта „Подршка даљој модернизацији Управе царина и унапређење управљања границом у Републици Србији”, а узимајући у обзир неопходне ресурсе како би се осигурало да размена компјутеризованих података између Управе царина и ЕУ буде спремна и оперативна у време приступања. У овом смислу сврха пројекта је стварање услова за имплементацију аутоматизованих система увоза (AIS) и извоза (AES).

IV. ПРИХВАТАЊЕ ПРАВНИХ ТЕКОВИНА ЕУ

Република Србија прихвата тековине Европске уније у Поглављу 29 – Царинска унија онако како оне гласе на дан **30. априла 2016. године** и биће у позицији да их у потпуности спроведе до ступања у чланство. Република Србија ће спровести преостале правне тековине, тј. тековине настале након **30. априла 2016. године**, до ступања у чланство Европске уније, у складу са резултатима преговора у овом поглављу.

Република Србија не захтева специфична прилагођавања у овом поглављу.