

Министарство за европске интеграције

**ИЗВЕШТАЈ
О СПРОВОЂЕЊУ НАЦИОНАЛНОГ ПРОГРАМА ЗА УСВАЈАЊЕ ПРАВНИХ ТЕКОВИНА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ (НПАА), ЗА ПРВО
ТРОМЕСЕЧЈЕ 2018. ГОДИНЕ**

Април 2018. године

ИЗВЕШТАЈ
О СПРОВОЂЕЊУ НАЦИОНАЛНОГ ПРОГРАМА ЗА УСВАЈАЊЕ ПРАВНИХ ТЕКОВИНА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ (НПАА), ЗА ПРВО ТРОМЕСЕЧЈЕ 2018. ГОДИНЕ

1) Резиме

У погледу утврђивања предлога закона и усвајања подзаконских аката планираних за прво тромесечје 2018. године, Влада је била на нивоу успешности од 40%, с обзиром да је од планираних 55, утврдила, односно усвојила, 22 прописа.

2) Анализа испуњености законодавних активности

Закони

Планирано је да Влада у *овом извештајном периоду* утврди **19 предлога закона**, предвиђени Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Влада је утврдила пет предлога закона, и то: Предлог закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању, Предлог закона о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа, Предлог закона о потврђивању Протокола из Нагоје о приступу генетичким ресурсима и праведној и једнакој расподели користи које проистичу из њиховог коришћења уз Конвенцију о биолошкој разноврсности, Предлог закон о путевима и Предлог закона о потврђивању Мултилатералног споразума земаља Југоисточне Европе о спровођењу Конвенције о процени утицаја на животну средину у прекограничном контексту. Народна скупштина није усвојила ниједан пропис планиран за прво тромесечје 2018. године.

Акти које усваја Влада

Влада је планирала доношење девет подзаконска и друга акта, усвојен је један, што чини 11% (уредбе, одлуке, стратегије, закључци).

Акти које усвајају министарства

Министарства и посебне организације су планирале усвајање 27 подзаконска акта, који се доносе на том нивоу (правилници и наредбе), а усвојено је 16, што чини 59% успешности.

Унапред испуњене обавезе

Унапред је утврђено, односно усвојено, 13 прописа планираних за каснији период: Министарство унутрашњих послова - Закон о странцима (2018/IV), Закон о привременој заштити (2018/IV), Закон о граничној контроли (2018/IV), Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова (2018/IV), Закон о националном ДНК регистру (2018/IV), Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Правилник о регистрацији, односно одобравању објеката за производњу и промет хране за животиње (2018/II), Правилник о општим и посебним условима за хигијену хране за животиње (2018/III), Министарство заштите животне средине - Листа о допунама Листе супстанци које изазивају забринутост (2018/II), Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - Правилник о условима за привремено постављене вучнице и смањен обим радних захтева (2018/II), Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије - Правилник о детаљним мерама за примену заједничких основних стандарда обезбеђивања у ваздухопловству (2018/IV) Правилник о сертификацији ваздухоплова и других ваздухопловних производа, делова и уређаја и о издавању дозвола за обављање ваздухопловно-техничке делатности организацијама за производњу и пројектовање (2018/IV), Правилник о информацијама које се достављају пре успостављања и измене функционалног блока ваздушног простора (2018/II) и Правилник о условима за обављање ваздушног саобраћаја (2018/II).

Преглед предузетих мера и активности у погледу јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године

Преговарачка група 1 Слободно кретање роба

ХОРИЗОНТАЛНЕ ОБЛАСТИ

1) СТАНДАРДИЗАЦИЈА

Крајем 2017. године један запослени је отишао у пензију, те ће се у наредном периоду тражити сагласност за попуњавање тог радног места.

2) МЕТРОЛОГИЈА

У првом кварталу 2018. године запослено је 2 лица (саветник у ОКН Крушевац и саветник у ОКН Зрењанин) и у току је конкурс за попуњу још два места.

3) АКРЕДИТАЦИЈА

Акредитационо тело Србије (АТЦ) је у циљу јачања својих административних капацитета спровело низ обука у првом кварталу 2018. године запослених и оцењивача АТЦ за примену нових издања стандарда *ISO/IEC 17011* и *ISO/IEC 17025*, као и за област организације шема испитивања стручне оспособљености лабораторија у складу са стандардом *ISO/IEC 17043*.

У периоду од 5. до 8. марта 2018. године, спроведена је обука запослених и екстерно ангажованих лица у поступцима акредитације (оцењивача и техничких експерата), за следеће стандарде:

1. Системи менаџмента енергијом- Захтеви са упутством за коришћење (*SRPS EN ISO 50001*),
2. Системи менаџмента енергијом- Захтеви за тела која спроводе проверу и сертификацију система менаџмента енергијом (*SRPS ISO 50003*),
3. Оцењивање усаглашености- Захтеви за тела која обављају проверу и сертификацију система менаџмента – Део 1. Захтеви (*SRPS ISO/IEC 17021-1*),
4. Оцењивање усаглашености- Захтеви за тела која обављају проверу и сертификацију система менаџмента – Део 2. Захтеви за компетентност за проверавање и сертификацију система менаџмента животном средином (*SRPS ISO/IEC 17021-2*),
5. Оцењивање усаглашености- Захтеви за тела која обављају проверу и сертификацију система менаџмента – Део 3. Захтеви за компетентност за проверавање и сертификацију система менаџмента квалитетом (*SRPS ISO/IEC 17021-3*).

4) НАДЗОР НАД ТРЖИШТЕМ - БЕЗБЕДНОСТ ПРОИЗВОДА

Тренд смањења укупног броја запослених се наставља, тако да је у првом тромесечју 2018. године, број запослених у Сектору тржишне инспекције сведен на 399 са тенденцијом даљег смањења, што доводи у питање даљу могућност одржања броја од 100 тржишних инспектора који се прераспоређивањем послова ангажовани у области контроле усаглашености и безбедности производа. У циљу јачања капацитета у области тржишног надзора, припремљен је Предлог пројектног задатка који је у овој области усмерен на даљи развој вештина и спремност инспектора за спровођење законодавства којим су преузете правне тековине ЕУ и укључивање већег броја институција у примену Система за брзу размену информација о опасним производима, у контексту припреме за приступање РАПЕХ-у. На регионалном нивоу, усаглашен је план активности тржишног надзора и динамика његове реализације у области развоја административне сарадње у кључним секторима, приоритетним са аспекта надзора, а по угледу на модел сарадње развијен у ЕУ (AdCO групе), уз подршку Пројекта „Развој инфраструктуре квалитета на Западном Балкану“, који се финансира из средстава SIDA/EFTA/CEN.

• ДИРЕКТИВЕ НОВОГ ПРИСТУПА:

1) СЕКТОР ЗА КВАЛИТЕТ И БЕЗБЕДНОСТ ПРОИЗВОДА

У извештајном периоду дошло је до смањења броја запослених-за једног запосленог који је био задужен за транспоновање следећих директива:

- Нисконапонска електрична опрема,
- Електромагнетска компатибилност,
- Бука коју емитује опрема на отвореном и

- Опрема и системи заштите који се користе у експлозивној атмосфери.

2) БЕЗБЕДНОСТ ИГРАЧАКА

Планирано запошљавање санитарних инспектора није реализовано, а у извештајном периоду чак је дошло до смањења броја санитарних инспектора по сили закона за **6 извршиоца** (1 за санитарни надзор за гранично подручје) и 5 (за унутрашњи територијални надзор).

3) ЗАХТЕВИ ЕКО-ДИЗАЈНА ЗА ПРОИЗВОДЕ ПОВЕЗАНЕ СА ПОТРОШЊОМ ЕНЕРГИЈЕ И ОЗНАЧАВАЊЕ ЕНЕРГЕТСКЕ КЛАСЕ ПРОИЗВОДА

У Одсеку за унапређење енергетске ефикасности при министарству надлежном за послове енергетике попуњено је једно радно место и једно лице је ангажовано по уговору о привремено повременим пословима пуним радним временом.

• ПРОЦЕДУРАЛНА ПИТАЊА

1) НОТИФИКАЦИЈА

План за 2018. годину је да се Група за нотификацију, регистре и пружање информација о техничким прописима - Инфо-центар појача за још једног извршиоца тј укупно на 4 запослена. У првом кварталу 2018. године није извршено планирано запошљавање.

У осталим областима није било планираних активности за први квартал 2018. године.

Преговарачка група 2 Слободно кретање радника

У **Националној служби за запошљавање** у току је реинжењеринг информационог система, који ће, по приступању Републике Србије Европској унији, моћи да обезбеди несметан приступ ЕУРЕС мрежи..

Такође, Национална служба за запошљавање континуирано спроводи активности на подизању административних капацитета када је у питању јачање миграционих сервисних центара и обуке саветника за запошљавање на тему ЕУРЕС.

Напомињемо да је Национална служба за запошљавање, у јануару 2018. године, обавештена од стране представника Европске комисије, да законодавство Европске уније још увек није „заокружено“ када је у питању ЕУРЕС.

Наведена чињеница иде у прилог томе да је потребно наставити са јачањем капацитета Националне службе за запошљавање на тему ЕУРЕС и да је ове активности је потребно наставити у целокупном пред-приступном периоду. За ове сврхе, Национална служба за запошљавање планира коришћење расположивих програма ИПА током периода преговарања, као и могућност финансирања обука надлежних из миграционих сервисних центара на тему ЕУРЕС из средстава ТАЕКСА.

Републички фонд пензијског и инвалидског осигурања тренутно спроводи процес измене Правилника о систематизацији радних места, у оквиру ког је планирано да се систематизује посебна организациона јединица – одсек, у чијој надлежности ће бити послови успостављања, односно јачања административних капацитета релевантних за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ.

Републички фонд за здравствено осигурање је планирао да у оквиру Сектора за здравствено осигурање и правне послове, образује Одељење за координацију социјалне сигурности у области здравственог осигурања са седам извршилаца (начелник и шест извршилаца – пет правника и двоје економиста). План је да се наведено одељење формира до 2021. године. И поред одлуке да се одељење формира до 2021. године, Републички фонд за здравствено осигурање је наставио рад на овим пословима. У складу са тим, у првом тромесечју 2018. године, извршена је процена финансијских ефеката, тако што је извршен апроксимативни обрачун колико би коштало формирање Одељења за координацију социјалне сигурности у области здравственог осигурања. За формирање наведеног одељења, које би имало седам новозапослених (начелника и шест извршилаца), укупни процењени трошкови у првој години би износили око 9,67 милиона динара и укључили би расходе за запослене (плате према важећим прописима и превоз запослених на посао и са посла) 8,76 милиона динара и опрему 0,91 милиона динара (по постојећим ценама опреме на тржишту), иако Републички фонд за здравствено осигурање, тренутно, због забране запошљавања није у могућности да прими у радни однос на неодређено време нових 7 извршилаца и тако формира одељење.

Преговарачка група 3

Право пословног настањивања и слобода пружања услуга

Министарство заштите животне средине

Са аспекта учешћа у раду ПГЗ и у оквиру надлежности Одељења за хемикалије Министарства заштите животне средине, у погледу административних капацитета, у НПАА је наведено да је за спровођење одредби Закона о хемикалијама („Службени гласник РС», бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15) које се тичу саветника за хемикалије и Правилника о саветнику за хемикалије и условима које мора да испуни правно лице или предузетник који врше обуку и проверу знања саветника за хемикалије („Службени гласник РС“, бр. 13/11, 28/11 и 47/12), задужено и планирано да буде задужено 1 лице запослено у Одељењу за хемикалије.

У погледу преосталих административних капацитета Одељења за хемикалије, имајући у виду да у I кварталу 2018. године, Министарство финансија није одобрило Министарству заштите животне средине додатна средства за запошљавање, Министарство заштите животне средине није

било у могућности да ојача административне капацитете у Министарству, што је један од кључних предуслова да се планиране активности у НПАА неометано спроводе.

РАТЕЛ – Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге

У вези са достигнутим нивоом усаглашености домаћих прописа, Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ) је донела Правилник о изменама и допунама Правилника о одређивању тарифних ставова за универзалну поштанску услугу, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 14/2018 од 23.02.2018. године.

Доношењем Правилника о изменама и допунама Правилника о одређивању тарифних ставова за универзалну поштанску услугу, РАТЕЛ омогућава увођење нове услуге писмоносне пошиљке - мали пакет, сагласно Предлогу закона о потврђивању аката Светског поштанског савеза који је у скупштинској процедури, као и увођење новог тарифног става од 50 грама за писмоносне пошиљке.

Увођење новог тарифног става до 50 грама, је сагласно одредбама Директива Европског парламента 97/67/ЕС; 2002/39/ЕС и 2008/6/ ЕС представља неопходни предуслов за смањење лимита на 50 грама, као последњег корака до потпуне либерализације тржишта. Такође, омогућено је усаглашавање даваоца универзалне поштанске услуге са пословном политиком поштанских оператора у ЕУ са једне стране, а корисницима који шаљу пошиљке које садрже робу мање масе да плате нижу цену за жељену услугу, с друге стране.

Иако су административни капацитети предвиђени и пројектовани од стране РАТЕЛ-а, у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета, у вези са поштанским услугама, није било активности регулатора у првом тромесечју 2018. године. Реализација административних планираних активности се очекује након усвајања Предлога закона о поштанским услугама, који је у скупштинској процедури.

Министарство правде

Дана 16. марта 2018. године у просторијама Министарства правде одржан је састанак представника *PLAC* II пројекта са представницима Министарства правде и Адвокатске коморе Србије. Разговарано је на тему организације експертске мисије, која ће бити одржана у периоду од априла до септембра 2018. године.

Експерт ангажован од стране *PLAC* II пројекта је *Jonathan Goldsmith*. Експерт ће боравити у Србији у три наврата и то: 23-27 априла 2018. године када ће радити на припреми материјала за радионице, 14-18 маја 2018. године (датум ће накнадно бити потврђен) и 5 дана у септембру 2018. године (тачни датуми тек треба да буду уговорени).

Током друге и треће посете, у мају и септембру, експерт ће одржати радионице у просторијама адвокатских комора у Београду, Новом Саду, Чачку, Нишу и Крагујевцу.

У току извештајног периода, Министарство правде је у сарадњи са *PLAC* II пројектом координирало активности у вези са ангажовањем експерта који ће подржати рад Министарства правде на усклађивању правног оквира који уређује судске тумаче и преводиоце са правним тековинама Преговарачког поглавља 3. У току је конкурс.

Преговарачка група 4

Слободно кретање капитала

Народна банка Србије у оквиру Преговарачке групе 4, с аспекта својих надлежности, континуирано спроводи јачање постојећих административних капацитета кроз различите видове техничке помоћи и сарадње са земљама у региону и Европској унији. У првом тромесечју 2018. године настављено је с подршком PLAC II пројекта у хармонизацији националног законодавства са Директивом (EU) 2015/2366 о платним услугама на унутрашњем тржишту, кроз давање препорука за измене у домаћем законодавству. Такође, у вези са планираним изменама релевантних подзаконских аката који се односе на обавезу извештавања за потребе израде статистике платног биланса, међународне инвестиционе позиције и статистике спољног дуга, чиме ће се омогућити прелазак на директно извештавање за потребе међународне статистике (у складу и са активностима наведеним и у преговарачком поглављу 18 – Статистика) – представници Народне банке Србије су у периоду од 15. до 17. јануара 2018. године присуствовали састанцима који су организовани у Републичком заводу за статистику са међународним експертом у оквиру пилот пројекта „Статистика међународне трговине услугама“, који се реализује у оквиру Вишекорисничког програма сарадње IPA 2015 (*Multi-beneficiary statistical cooperation programme*).

У складу са надлежностима Управе за спречавање прања новца које проистичу из Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС” број 113/2017), усвојен је Правилник о методологији за извршавање послова у складу са Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма (“Службени гласник РС” број 19/2018 од 14.03.2018. год.), као и Правилник о пријави преноса физички преносивих средстава плаћања преко државне границе (“Службени гласник РС” број 20/2018 од 16.03.2018. год.). Осим тога, Управа је 08.02.2018. објавила и Смернице за процену ризика од прања новца и финансирања тероризма код друштава за ревизију, предузетника и правних лица које се баве пружањем рачуноводствених услуга и факторинг друштава. Такође, 21.02.2018. донета је и Директива о објављивању индикатора за препознавање сумњивих активности у вези са финансирањем тероризма.

Везано за усаглашавање институционалних оквира/административних капацитета, наглашавамо да су обезбеђена средства за сређивање нових просторија Управе, док је Комисија за давање сагласности за ново запошљавање одобрила пријем 6 нова службеника.

Такође, Управа за спречавање прања новца је 26.03.2018. године закључила Споразум о сарадњи са Канцеларијом са сарадњу са цивилним друштвом Владе Р. Србије, у циљу успостављања континуиране сарадње две институције ради стварања услова за ефикаснију примену прописа и унапређење активности у области спречавања прања новца и финансирања тероризма и унапређење сарадње са организацијама цивилног друштва у поменутој области.

Преговарачка група 5

Јавне набавке

У вези са мерама и активностима које се односе на успостављање или јачање институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године обавештавамо вас да је трећим ревидираним НПАА планирано додатно ојачавање капацитета Управа за јавне набавке (у даљем тексту: УЈН), повећањем броја и побољшањем структуре запослених, уз обезбеђивање адекватних техничких капацитета. Тако је, у четвртном кварталу 2015. године припремљена анализа потреба у погледу јачања кадровских и техничких капацитета УЈН, у складу са постојећим надлежностима. Затим, Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину („Службени гласник РС”, број 61/17) која је донета и на снази је од 1. јула 2017. године, одобрено је повећање максималног броја запослених у Управи за јавне набавке са 28 на 36 запослених. У првом кварталу 2018. године, Влада Републике Србије је дала сагласност Закључком 05 Број: 110-34/2018 од 11. јануара 2018. године на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управи за јавне набавке којим су створени услови за додатно ангажовање лица у Управи за јавне набавке. Тренутно је у току јавни конкурс за три радна места. У Управи за јавне набавке тренутно ради 22 државна службеника, од чега је један државни службеник на положају, као и два лица на одређено време.

У вези са јачањем капацитета УЈН, наглашавамо и да су представници УЈН учествовали на радионици под називом „Развој електронских јавних набавки у Хрватској”. Главне теме обухватиле су систем е-регистрације, е-нотификације, е-подношења, модула за извештавање и представљање искустава увођења е-набавки у Хрватској. Радионица је одржана у Београду 4. јануара 2018. године. Такође, у периоду од 21. марта до 23. марта 2018. године, одржана је радионица у оквиру пројекта техничке помоћи Европске уније (ИПА 2013), под називом: „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији”, са темом „Класична и Секторска директива у контексту новог ЗЈН”. На радионици је вршена упоредна анализа Нацрта ЗЈН са Директивом 2014/24/ЕУ и Директивом 2014/25/ЕУ на следеће теме: 1) појам, предмет и општа правила јавних набавки, начела јавних набавки, интегритет поступка, сукоб интереса; 2) изузеци од примене ЗЈН, Портал јавних набавки и комуникација у поступку; 3) поступци јавних набавки - планирање, покретање и спровођење; 4) оквирни споразум, централизоване јавне набавке, друштвене и друге посебне услуге, огласи јавних набавки; 5) конкурсна документација, припремање и подношење понуда; 6) техничке спецификације, услови за квалитативни избор, критеријум за доделу уговора; 7) стручна оцена понуда, додела уговора, извршење и измене уговора, Утилити сектор, набавке из области одбране и безбедности.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки на дан 28. марта 2018. године, има 52 запослена, од чега 51 запослени на неодређено време, 1 запослени на одређено време, као и 9 изабраних лица (председник и чланови Републичке комисије). Републичку комисију за заштиту права у поступцима јавних набавки чине председник и 8 чланова, које бира Народна скупштина, након спроведеног јавног конкурса.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је у првом тромесечју 2018. године предузела мере и активности које за циљ имају успостављање и јачање институционалне структуре и административних капацитета као и усаглашавање домаћих прописа у области јавних набавки са директивама Европске уније. Наиме, у циљу континуираног унапређења постојећих ресурса, у организационом смислу као и у смислу подизања нивоа стручности запослених, одржане су три радионице на којима су присуствовали запослени у Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Радионице су организоване у оквиру пројекта техничке сарадње у области унапређења јавних набавки у Републици Србији који финансира Европска банка за обнову и развој (ЕБРД). Теме су биле следеће: 1) заштита права у поступцима јавних набавки у контексту директива Европске уније; 2) Закон о управном поступку (у даљем тексту: ЗУП) и однос ЗУП-а према делу Закона о јавним набавкама који се односи на заштиту права у поступцима јавних набавки; 3) типови корупције који се појављују током циклуса јавне набавке и значај институција надлежних за борбу против корупције. Такође, у оквиру истог пројекта, 15. марта 2018. године, одржана је регионална конференција „Регионална конференција институција Југоисточне Европе надлежних за заштиту права у поступцима јавних набавки”, која је

окупила представнике свих тела у региону надлежних за заштиту права у поступцима јавних набавки (Словенија, Хрватска, БиХ, БЈРМ, Црна Гора, Албанија и Србија), и на којој је одржано предавање на тему хармонизације прописа са директивама Европске уније којима су дефинисана питања из области заштите права у поступцима јавних набавки.

Преговарачка група 6

Право привредних друштава

Поводом достављања информација о спровођењу планираних мера и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета, у првом тромесечју 2018. године, на нивоу Преговарачке групе за право привредних друштава, обавештавамо вас да је Министарство привреде, у оквиру пројекта PLAC II, обезбедило Студијску посету сродним институцијама у Словенији (Агенција за привредне регистре Словеније - АЈПЕС, Министарство за економски развој и технологију) и Хрватској (Финансијска агенција, Министарство правосуђа, Министарство финансија, Трговачки суд у Загребу), која је одржана у периоду од 20. до 23. марта 2018. године. Делегацију РС чинили су шест представника Министарства привреде, представник Министарства финансија, представник Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности, два представника Агенције за привредне регистре, као и представник Комисије за хартије од вредности, који су били у прилици да се упознају са радом институција ове две чланице ЕУ које су у вези са материјом ПГ6.

Министарство привреде, Агенција за привредне регистре, Комисија за хартије од вредности, као ни Министарство финансија (у делу који је надлежан за Закон о преузимању акционарских друштава и Закон о тржишту капитала) нису имали других спроведених планираних мера и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године.

У области корпоративног рачуноводства и законске ревизије, Министарство финансија је у извештајном периоду, у оквиру Пројекта “Техничке помоћи Републици Србији у реформи корпоративног извештавања“, ангажовало консултанте у делу Пројекта који се односи на усаглашавање постојеће регулативе са релевантном регулативом ЕУ и најбољом међународном праксом. Консултанти су израдили Нацрт првог извештаја о усаглашености предметне регулативе са регулативом ЕУ, као и преглед законодавства у појединим чланицама ЕУ у овој области.

Народна банка Србије (НБС) за прво тромесечје није планирала конкретне мере и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета. Будући да су прописи из надлежности НБС у оквиру Поглавља 6 - Право привредних друштава примарно предмет садржаја Поглавља 9 - Финансијске услуге, детаљан приказ мера и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета НБС дат је у Поглављу 9 (што је и наведено у трећем ревидираном НПАА).

Преговарачка група 7

Право интелектуалне својине

1. Завод за интелектуалну својину

Појачани су административни капацитети за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ. У Сектору за ауторско и сродна права, међународну сарадњу и едукацију и информисање - Одсек за ауторско и сродна права запослен је један извршилац правне струке у звању млађег саветника и један извршилац економске струке у звању саветника. Повећан је број запослених у Сектору за знаке разликовања - Одељење за жигове, примљена су 2 извршиоца у звању саветника, а у Сектору за патенте - Одељење за машинство, електротехнику и општу технику примљен је 1 извршилац у звању саветника.

Европска комисија је, дана 6. јуна 2017. године, одобрила захтев Завода за одржавањем *TAIEX* радионице о преношењу правних тековина ЕУ која се односе на напуштена дела, али датум одржавања радионице још није потврђен. Запослени су, током првог тромесечја 2018. године, учествовали на семинарима и састанцима организованим од стране Светске организације за интелектуалну својину (*WIPO*), Европског завода за интелектуалну својину ЕУ (*EUIPO*) и Европског завода за патенте (*EPO*). Представници Завода су учествовали на две конференције, једном регионалном округлом столу, једној студијској посети и једном курсу организованом од стране *WIPO*, на два састанка и једном семинару организованом од стране *EUIPO*, као и на шест састанака и шест обука организованим од стране *EPO*.

Анализирана је пракса *EUIPO* у погледу поступка опозиције ради усклађивања Закона о жиговима ("Службени гласник РС", бр. 104/09 и 10/13) са Директивом Европског парламента и Савета 2015/2436/ЕУ о усклађивању законодавстава држава чланица о жиговима.

Завод је у оквиру својих активности одржао више обука за запослене у органима за спровођење. Одржана је обука за службенике Управе царина о претраживању база података о правима индустријске својине ради лакше идентификације регистрованих права у поступању по захтевима за заштиту носиоца права, којој је присуствовало 10 учесника. У сарадњи са Привредном комором Србије организовано је више обука за привреднике о заштити, коришћењу и спровођењу права интелектуалне својине, и то у Пожаревцу 21. фебруара 2017. године, Краљеву 6. априла 2017. године и Крушевцу 26. октобра 2017. године, којима је присуствовало укупно 60 учесника, и на којима је било речи о повредама права интелектуалне својине. Током три привредна сајма на којима је Завод учествовао, излагачима и посетиоцима пружане су информације о заштити од повреда права интелектуалне својине.

2. Министарство финансија – Управа царина

Завршена је последња фаза припреме, пре дистрибуције, јавне базе, чије је постојање прописано Царинским законом у циљу пласирања релевантних информација. Очекује се да јавна база буде доступна на сајту Управе царина у априлу 2018. године, када ће путем медија бити обавештена и пословна заједница о њеној доступности. У првом тромесечју 2018. године Управа царина је сарађивала са Министарством здравља – Сектором за инспекцијске послове и Одељењем за инспекцију за лекове и медицинска средства и психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре, Министарством унутрашњих послова – Одељењем за сузбијање високотехнолошког криминала, Министарством трговине, туризма и телекомуникација – Сектором тржишне инспекције и Заводом. Одржана је обука царинских службеника на тему „Примена мера за заштиту права интелектуалне својине“, дана 23. марта 2018. године у школском центру у Управи царина од стране царинских службеника Одељења за заштиту интелектуалне својине. Припремљена је пријава за радне посете царинским администрацијама ЕУ у оквиру пројекта „Царина 2020“ ради упознавања са најбољом праксом у области заштите права интелектуалне својине. У току је израда новог Правилника о систематизацији радних

места, који ће предвидети постојање нових радних места у оквиру Одељења за заштиту права интелектуалне својине, и то регионалних координатора за спровођење заштите права интелектуалне својине. Константно се врши креирање профила ризика на националном нивоу у циљу заштите права интелектуалне својине, а Управа царина редовно учествује у међународним акцијама из области заштите права интелектуалне својине.

3. Министарство правде и Републичко јавно тужилаштво

Решењем министра правде од 8. марта 20018. године, образована је Радна група за израду текста Закона о изменама и допунама Кривичног законика. Очекује се одржавање састанака ове радне групе на којима ће се разматрати динамика усклађивања Кривичног законика са обавезама из више преговарачких поглавља, као и иницијативе и предлози за измену и допуну овог закона.

4. Министарство трговине, туризма и телекомуникација – Сектор тржишне инспекције

Урађен је Twinning fish- Пројекат ИПА 2016 - Заштита и спровођење права интелектуалне својине, са пројекцијом активности за јачање капацитета за спровођење права интелектуалне својине. Током манифестације обележавања Светског дана потрошача, 15. марта 2018. године, дељени су промотивни материјали о остваривању права потрошача, међу којима и публикације о штетности кривотворења и пиратерије са примерима објашњених штетних последица од коришћења кривотворене хране, производа за децу, мобилних телефона и пратеће опреме.

Преговарачка група 8

Политика конкуренције

Одељење за контролу државне помоћи као део Министарства финансија, односно стручна служба Комисије за контролу државне помоћи, у наведеном периоду, у циљу јачања институционалних и административних капацитета, радило је на припремним активностима неопходним за добијање пројектне подршке (TAIEX, PLAC, IPA), те је преко PLAC-а за потребе Одељења и Комисије ангажован један non key јуниор експерт из области државне помоћи, чијих 25 експертских дана ће нам бити на располагању у периоду март-новембар 2018. године, а прва петодневна мисија ће бити одржана у периоду од 26-30. марта 2018. године;

Такође, у току је тендерски поступак за реализацију уговора о услугама “*Support to Commission for State Aid Control*”, чији ће корисници бити Одељење и Комисија, али и даваоци државне помоћи, у периоду од две године, с тим што би пројекат требало да започне најкасније у децембру 2018. године.

Активности пројекта ће, између осталог бити, усмерене и на хармонизацију прописа, предвиђену у складу са НПАА-ом.

Преговарачка група 9

Финансијске услуге

У оквиру Преговарачке групе 9 – Финансијске услуге, трећим ревидираним НПАА, у извештајном периоду, нису планиране конкретне мере у погледу наведених активности.

Током првог тромесечја 2018. године настављено је са континуираним унапређивањем административних капацитета, пре свега кроз подршку PLAC II пројекта, и то реализацијом пројектних активности које се односе на подршку у изради Закона о добровољним пензионим фондовима и пензијским плановима, Закона о инвестиционим фондовима, Закона о алтернативним инвестиционим фондовима и Закона о тржишту капитала.

Такође, током извештајног периода одобрен је наставак подршке PLAC II пројекта за Директиву Солвентност 2, као и подршка за транспоновање Директиве о дистрибуцији осигурања и Директиве о допунском надзору кредитних институција, друштава за осигурање и инвестиционих компанија у финансијском конгломерату у правни поредак Републике Србије.

Преговарачка група 10

Информационо друштво и медији

У оквиру Преговарачке групе 10, у првом тромесечју 2018. године било повећања административних капацитета у Регулаторној агенцији за електронске комуникације и поштанске услуге, тако што је број стално запослених повећан са 130 на 137 стално запослених (укупно повећање за 7 стално запослених).

Преговарачка група 11

Пољопривреда и рурални развој

У Сектору за пољопривредну политику током првог квартала 2018. године није било активности у погледу јачања институционалних и административних капацитета. Напротив, дошло је до смањења броја запослених у Сектору, за једно место, због одласка запосленог из министарства, тако да је тренутно у Сектору за пољопривредну политику систематизовано 22 радна места, од чега је 19 попуњено.

У Управи за аграрна плаћања у првом кварталу 2018. године није било промена у административним капацитетима. Очекује се повећање броја запослених на уговор, о чему ће бити речи у наредном извештајном периоду.

Што се тиче административних и институционалних капацитета у Сектору за рурални развој у првом кварталу 2018. године спроведен је конкурс за попуњавање три радна места у Одељењу за рурални развој. Очекује се да новозапослени ускоро почну са радом. Тренутни број запослених у Сектору за рурални развој је 14, од 22 систематизована радна места.

Преговарачка група 12

Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде донело је Правилник о условима у погледу објеката, опреме и средстава за рад, као и у погледу стручног кадра које мора да испуњава правно лице за обављање ветеринарске делатности (Сл.гласник РС, бр. 23/2018 од 23. марта 2018. године) где су чланом 20, створени услови за делегирање дела послова ветеринарске инспекције, ветеринарима запосленим у ветеринарским станицама и то за: ветеринарско-санитарни преглед животиња одређених за клање, меса и производа животињског порекла пре стављања у промет.

Ветеринар који се овлашћује мора да има завршен посебан програм стручног оспособљавања који се одржава у сарадњи са Факултетом ветеринарске медицине и Управе за ветерину последњих пет месеци.

На овај начин ће се делом превазићи недостатак административних капацитета у Управи за ветерину, ветеринарској инспекцији који је настао због природног одлива кадра и немогућности запошљавања нових људи.

Преговарачка група 13

Рибарство

У оквиру овог поглавља није било активности у погледу јачања институционалних и административних капацитета.

Преговарачка група 14

Транспортна политика

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета није било планираних активности у првом тромесечју 2018. године

Преговарачка група 15

Енергетика

Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије (Агенција) није унапређивала административне капацитете јер Влада Републике Србије није дала сагласност на финансијски план Агенције за 2018. годину. Агенција ће поднети иницијативу, посредством Министарства за заштиту животне средине, за поступак измене Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе, као и за прибављање сагласности Комисије Владе за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, након чијег добијања ће наставити са реализацијом планова за унапређење административних капацитета.

Решењем Министарке грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, 12. јануара 2018. године, образована је Радна група за израду Правилника о изменама и допунама Правилника о условима, садржини и начину издавања сертификата о енергетским својствима зграда и Правилника о изменама и допунама Правилника о енергетској ефикасности зграда (Радна група). Чланови Радне групе су поред представника Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, представници Министарства рударства и енергетике, машинских факултета Универзитета у Београду и Универзитета у Нишу, Архитектонског факултета Универзитета у Београду, Републичког хидрометеоролошког завода Србије, председник Комисије за стандарде и сродне документе, Комисија У163 - топлотна техника у грађевинарству (ИСС) и друга стручна лица. Цео процес је подржан кроз РЕЕП Плус програм од Консултантског тима (ЕСА Economic Consulting Associates) који је ангажован од стране ЕБРД (Европска банка за обнову и развој). Техничку и саветодавну подршку овом процесу пружају представници ЕИЗ. Састанак Консултантског тима и чланова Радне групе одржан је 30. јануара 2018. године, а 16. марта 2018. године Консултантски тим је доставио Извештај о обиму и плану рада који ће бити разматран на састанку Радне групе 17. априла 2018. године.

Преговарачка група 16

Опорезивање

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета није било планираних активности у првом тромесечју 2018. године

Преговарачка група 17

Економска и монетарна политика

Документом НПАА нису планиране посебне мере у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године у делу Економске и монетарне политике, и оне се као тако утврђене нису спроводиле.

Међутим, користимо прилику да напоменемо да су током ове године предузимане активности надлежних институција, чији представници учествују у раду Преговарачке групе 17, у правцу даљег административног и институционалног унапређења, укључујући по одређеним пројектима коришћење техничке помоћи међународних финансијских институција (нпр. у области статистике - IPA 2015 - Multi-beneficiary statistical cooperation programme, у који су били укључени представници Републичког завода за статистику и Народне банке Србије). Као значајну активност у овај области треба поменути и израду Програма економских реформи (ЕРП) за период 2018- 2020. године, уз сарадњу надлежних институција, укључујући Министарство финансија, Републички секретаријат за јавне политике и Народну банку Србије.

Преговарачка група 18

Статистика

У оквиру Преговарачке групе 18 за статистику није било оснивања нових институција (У НПАА је наведено да у Републици Србији постоји одговарајући институционални оквир за спровођење правне тековине у овом поглављу) нити је било запошљавања додатних кадрова.

Представници Републичког завода за статистику су у циљу хармонизације статистичког система Србије са европским током првог тромесечја 2018. године учествовали на обукама и другим видовима стручног оспособљавања и усавршавања у оквиру ЕУ и других међународних пројеката.

Представници Народне банке Србије су у циљу постизања усклађености са ГФС и ЕДП извештавањем (годину дана пре приступања ЕУ), у периоду од 5. до 9. фебруара 2018. године присуствовали састанцима који су организовани у Републичком заводу за статистику са експертом Међународног монетарног фонда; у периоду од 5. до 9. марта 2018. године су у Љубљани присуствовали радионици на тему статистике државних финансија и процедуре у случају прекомерног дефицита сектора опште државе коју је организовао Међународни монетарни фонд уз присуство представника Евростата и Генералног директората за економска и финансијска питања Европске комисије. У циљу увођење директног извештавања за потребе статистике међународне трговине услугама (трећи квартал 2021), у периоду од 15. до 17. јануара 2018, присуствовали су састанцима са међународним експертом који су организовани у Републичком заводу за статистику.

Преговарачка група 19

Социјална политика и запошљавање

Управа за безбедности здравље на раду је 1. фебруара 2018. године, у циљу јачања компетенција административних капацитета у поступку имплементације правних прописа ЕУ у национално законодавство, закључила Меморандум о сарадњи у области безбедности и здравља на раду између Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Републике Србије и Министарства рада, породице, социјалне политике и једнаких могућности Републике Словеније.

У складу са важећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, у оквиру **Сектора за рад и запошљавање** систематизовано је укупно 28 радних места (помоћник министра и 27 извршилаца).

За област запошљавања систематизовано је девет извршилаца, од чега је седам радних места попуњено и то четири у Одсеку за активну политику запошљавања и три у Групи за управне и управно надзорне послове. Такође, један извршилац за ову област је ангажован на привременим и повременим пословима.

За област рада, систематизовано је 10 извршилаца а од тога су попуњена два радна места на нормативним и студијско-аналитичким пословима са четири извршилаца (укључујући и руководиоца Одељења); једно радно место – за праћење извршења буџета и решавање вишкова запослених и једно радно место – за остваривање права запослених са иностраним елементом и унапређење права запослених. У оквиру Одељења систематизовано је и једно радно место намештеника који обавља послове техничког секретара за потребе помоћника министра. Непопуњена су 3 радна места са високом стручном спремом.

За област социјалног дијалога систематизовано је осам радних места, од чега је пет радних места попуњено и то три извршиоца са високим образовањем и два референта са средњим образовањем.

У првом кварталу 2018. године није било попуњавања радних места у оквиру Сектора за рад и запошљавање и у том смислу јачања административних капацитета.

Инспекторат за рад у свом саставу има 25 одвојених одељења и одсека инспекције рада у управним окрузима, 2 одељења инспекције рада у Граду Београду, као и два одељења у седишту Инспектората за рад. У Инспекторату за рад Републике Србије тренутно је запослено **247 инспектора рада** – правника и инжењера различитих техничких струка.

Имајући у виду константно повећање броја привредних субјеката, отежано функционисање привреде, као и све већи број законских и подзаконских аката, које послодавци треба да примењују, а над чијим спровођењем надзор врше инспектори рада, свакако би погодовао већи број инспектора рада на терену.

Истовремено, прихватање и досезање европских радних стандарда, нови изазови које пред нас ставља ЕУ, савремено тржиште, развој привреде и информационих система, захтевају одговарајући број инспектора рада и адекватну техничку опремљеност, а ради ефикасног и ефективног надзора, како би се заштитила права запослених.

У складу са наведеним, тренутни институционални оквир је одговарајући за спровођење захтева транспонованих директива ЕУ, али је свакако за ефикасну пуну примену и праћење (надзор) потребан већи број инспектора рада.

Сходно Националном програму за приступање Србије ЕУ и процени потреба за јачањем капацитета инспекције рада, у циљу ефикаснијег надзора над спровођењем прописа у области радних односа и безбедности и здравља на раду, а у које је транспоновано законодавство ЕУ- Поглавље 19 Социјална политика и запошљавање, изражена је потреба Инспектората за рад за повећањем броја систематизованих радних места инспектора рада за 24 инспектора рада, као и потреба за сукцесивним попуњавањем упражњених, систематизованих радних места инспектора рада због одласка инспектора рада у старосну пензију, у периоду 2018-2023.година.

Преговарачка група 20

Предузетништво и индустријска политика

У оквиру Преговарачке групе за предузетништво и индустријску политику, у првом тромесечју 2018. године, није било промена у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета. Наиме, доношењем Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству привреде од 17. фебруара 2017. године, надлежност за област индустријске политике пренета је у Сектор за развој малих и средњих предузећа и предузетништва, где је формиран Одсек за стратешке анализе и индустријску политику у коме има шесторо запослених. За сада, нема планираних активности по овом питању.

Преговарачка група 21

Трансевропске мреже

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета није било планираних активности у првом тромесечју 2018. године

Преговарачка група 22

Регионална политика и координација структурних инструмената

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета није било планираних активности у првом тромесечју 2018. године

Преговарачка група 23¹
Правосуђе и основна права

Високи савет судства

У првом кварталу 2018. године, у Високом савету судства дошло је до следећих промена у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета

НА НЕОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ

1. – референт за административно техничку помоћ Жалбеној комисији судова, од 01. фебруара 2018. године, (уместо референта ком је радни однос престао 05. јануара 2018. године.)
2. –самостални саветник за учешће у нормативним пословима у Одељењу за припрему прописа и европске интеграције, од 15. децембра 2017. године.

НА ОДРЕЂЕНО ВРЕМЕ

1. референт за административне послове у Одељењу за статусна питања судија, од 01. Марта 2018. године, на 3 месеца.
2. Саветник за опште правне послове у Одељењу за кадровске и опште послове од 20. септембра 2017. године, до 20. марта 2018. године,
3. Саветник за праћење и анализу рада судова у Одељењу за статусна питања судија, од 20. марта 2018. године, на 6 месеци,
4. – референт за канцеларијске послове у Групи за Писарницу, од 3. новембра 2017. године до 18. фебруара 2018. године.

ПО СПОРАЗУМУ О ПРИВРЕМЕНОМ ПРЕМЕШТАЈУ

1. – референт- записничар из Апелационог суда у Београду, од 01. фебруара 2018. године до 28. фебруара 2018. године
2. – референт- записничар из Апелационог суда у Београду, од 01. фебруара 2018. године до 28. фебруара 2018. године

Државно веће тужилаца

Државно веће тужилаца није у првом кварталу 2018. године имало нових активности у погледу јачања своје институционалне структуре или административних капацитета релевантних за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ, у односу на извештај који је достављен 20.10.2017. године с обзиром да није било новог запошљавања ни преузимања запослених, као и да су завршени ИПА пројекти у оквиру којих су

¹ Целокупан прилог Заштитника грађана достављамо као посебан документ уз овај део извештаја о спровођењу НПАА за прво тромесечје 2018. године

спровођење активности јачања капацитета. С обзиром на пројекте који су у току, очекујемо да ћемо у наредном извештајном периоду имати активности јачања капацитета.

Врховни касациони суд

У првом тромесечју 2018. године настављене су активности у складу са Планом активности ВКС ради уједначавања судске праксе и Споразумом председника апелационих судова, па је у Новом Саду 23. марта 2018. године одржан састанак судија апелационих судова и судија Врховног касационог суда, у грађанској материји, а за 30. март 2018. године планирано је одржавање састанка на истом нивоу у кривичној материји.

У контексту уједначавања судске праксе и поступања судова ВКС је у сарадњи са ОЕБС организовао 23. марта 2018. године конференцију „Правно дејство касаторних одлука Уставног суда- начин отклањања штетних последица неуставности општих аката“.

Такође, судијама и саветницима Врховног касационог суда 14. марта 2018. године представљен је Практични водич за примену Европске конвенције о људским правима у Републици Србији, израђен у оквиру подршке Европске уније Правосудној академији. Такође је представљена база судске праксе Европског суда за људска права израђена на српском језику, доступна на сајту Правосудне академије.

Ради уједначене примене Закона о извршењу и обезбеђењу настављено је одржавање округлих столова на којима је представљена публикација-Правна схватања и закључци Врховног касационог суда у примени Закона о извршењу и обезбеђењу (објављена уз подршку пројекта „Унапређење ефикасности правосуђа“) и настављено разматрање нових спорних правних питања у примени овог Закона. Од почетка 2018. до краја марта је одржано четири округа стола у Крагујевцу (20. фебруара 2018. године), у Нишу (1. марта 2018), у Београду (9. марта 2018) и у Новом Саду (15. марта 2018.). Укупно је било 288 учесника: судија основних, виших и привредних судова, судија Привредног апелационог суда, а учествовали су и јавни извршитељи са сва четири апелациона подручја.

У првом тромесечју настављене су припремне активности ради практичног омогућавања функционисања базе судске праксе израђене у оквиру Пројекта „Унапређење ефикасности правосуђа“.

Републичко јавно тужилаштво

У вези са институционалним и административним капацитетима у области борбе против корупције, дана 01.03.2018. године почела су са радом посебна одељења за сузбијање корупције која су, у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, образована у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Краљеву, Нишу и Новом Саду. У посебним одељењима раде 44 заменика јавног тужиоца, и то у Вишем јавном тужилаштву у Београду 17, Вишем јавном тужилаштву у Новом Саду 10, Вишем јавном тужилаштву у Нишу 9 и Вишем јавном тужилаштву у Краљеву 8. Заменици јавног тужиоца распоређени су, односно упућени у посебно одељење вишег јавног тужилаштва за сузбијање корупције из реда заменика јавних тужилаца. Од овог броја, у наведена одељења распоређено је 14 и упућено 30 заменика.

Уз сагласност Министарства правде донети су нови Правилници о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у ова 4 виша тужилаштва – уређен је рад посебних одељења, систематизована нова радна места за тужилачке помоћнике и административно особље (уписничаре и записничаре), као и за по 1 финансијског форензичара.

Уз то, у оквиру ИПА 2013 пројекта „Превенција и борба против корупције“, чија је реализација започела у другој половини 2017. године, отпочело је спровођење специјализованих обука заменика јавних тужилаца кандидата за рад у посебним одељењима за сузбијање корупције.

У погледу јачања административних капацитета у области основних права, радна група чији су чланови били и представници Републичког јавног тужилаштва израдила је Смернице за јавне тужиоце за кривично гоњење кривичних дела учињених из побуда мржње у Републици Србији.

Током првог квартала 2018. године израђен је план и програм обука о злочинима из мржње за јавне тужиоце и полицијске службенике. Обуке ће организовати Републичко јавно тужилаштво, Правосудна академија и Мисија ОЕБС у Србији.

Министарство правде

Планиране мере у законодавном оквиру

Министарство правде Републике Србије је овлашћени предлагач **Закона о заштити података о личности**. Нацрт Закона о заштити података о личности објављен је 1. децембра 2017. године чиме је уједно отворена и јавна расправа, која је трајала до 15. јануара 2018. Унапређени текст закона прослеђен је Европској комисији на експертизу, коју ће министарство објавити и на својој интернет презентацији заједно са образложењем који су то предлози и сугестије прихваћени и зашто, као и они које нису и из ког разлога. Табеле усклађености прослеђене су Европској комисији и Eurojust-у. Један од циљева израде новог закона било је усаглашавање постојећих законских решења са недавно усвојеним директивама ЕУ, које на снагу ступају у мају 2018. године.

Уставне промене

Током 2017. године спроведен је консултативни процес са организацијама цивилног друштва у вези са изменама Устава у делу који се односи на правосуђе. 19. маја 2017. године Министарство правде у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом објавило је јавни позив за учешће организација цивилног друштва у консултативном процесу којим је позван невладин сектор да упути своје предлоге за измену Устава у области правосуђа. Јавни позив је прослеђен, осим организацијама цивилног друштва, и адвокатским коморама, струковним удружењима, правним факултетима, научним институтима и другим релевантним организацијама. Јавни позив био је отворен до 30. јуна 2017. године и у том року пристигло је 15 прилога. У периоду од августа до новембра Министарство правде је добило још 12 предлога. Сви предлози објављени су на веб страницама Министарства правде и Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом. Сви пристигли предлози који се односе на правосуђе анализирани су, урађено је поређење свих понуђених решења и они су узети у обзир при изради нацрта Устава.

На основу кључних питања утврђених у предлозима организација цивилног друштва, Министарство правде организовало је циклус јавних расправа који је обухватио шест округлих столова широм Републике Србије (у Београду 21. јула, 07. септембра и 15. новембра 2017. године, у Крагујевцу 26. септембра 2017. године, у Новом Саду 30. октобра 2017. године и у Нишу 13. октобра 2017. године). Теме о којима се расправљало током округлих столова су биле следеће:

- Надлежности ВСС-а и ДВТ-а;
- Састав ВСС-а и ДВТ-а;
- Стручност носилаца правосудних функција и улога Правосудне академије;
- Избор и мандат носилаца правосудних функција,
- Извори права и судска пракса

Након спроведеног консултативног процеса Министарство правде се посветило писању Радног текста нацрта амандмана на Устав Републике Србије у области правосуђа. Приликом израде текста, Министарство је добило прелиминарну помоћ у виду консултација и савета од стране експерта Савета Европе Џејмса Хамилтона, који је уједно и бивши дугогодишњи члан Венецијанске комисије.

Радни текст амандмана Министарства правде на Устав Републике Србије у делу који се односи на правосуђе је објављен 22. јануара 2018. године уз позив да сва заинтересована лица, државни органи и организације цивилног друштва пошаљу своје образложене коментаре и сугестије на исти до 8. марта 2018. године. Истовремено, организована је јавна расправа у виду четири округла стола одржана у Крагујевцу, Новом Саду, Нишу и Београду.

Сви пристигли коментари објављени су на сајту Министарства правде.

У току је ревидирање Радног текста амандмана у складу са сумираним закључцима јавне расправе. Измене Радног текста ће се извршити тако што ће се узети у обзир критике и сугестије изнете писмено и усмено од стране представника државних органа, невладиних организација и грађана у току јавне расправе.

Тако ревидиран текст биће послат Венецијанској комисији на мишљење у најкраћем року.

Јачање институционалне структуре и административних капацитета

Државни службеници Министарства правде похађали су обуке из области борбе против корупције („Превенција корупције кроз административне мере“), владавине права („*MATRA програм владавине права- управљање у кривичним поступцима*“), подршке за жртве кривичних дела („*Регионална конференција о подршци за жртве, међународним обавезама и компензацији за жртве кривичних дела*“) и буџетирања акционих планова.

У извештајном периоду није било новог запошљавања.

Медијација

У погледу спровођења планираних мера и активности ради успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године, када је медијација у питању, истичемо следеће:

Дана 29.11.2017.године министарка правде је донела решење о формирању нове Комисије за одузимање дозволе за посредовање, која је дана 11.12.2017. године одржала конститутивну седницу. Констатовано је да у 2017. години није било поднетих предлога за одузимање дозвола посредника, а одлучено је и да се на сајту Министарства објаве информације за грађане о могућности подношења притужбе на рад посредника и о раду Комисије за одузимање дозволе за посредовање: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/17408/prituzbe-na-rad-posrednika.php>.

Закључно са 31.03.2018. године, регистровано је **624 посредника**. Дозволе се континуирано издају, а регистар се редовно ажурира. С обзиром да важење првих дозвола које су издате изтиче 15. априла 2018. године, Министарство правде је упутило обавештење посредницима (на сајту министарства, <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/18282/obnavljanje-dozvola-za-posrednike.php>, и циркуларним емејлом) о обнављању дозволе за посредовање у решавању спорова о условима за обнављање дозволе. С тим у вези, Министарство правде је у извештајном периоду обавило неопходне консултације са Повереником за заштиту равноправности, а ради обезбеђења недискриминаторских услова за обнову дозвола посредника, у случају неиспуњавања услова због коришћења трудничког, породилског одсуства или одсуства са рада ради неге детета, као и због дуже болести или другог оправданог разлога.

У току извештајног периода, предузет је рад на упоредноправној анализи услова за бављење медијацијом у земљама региона и другим релевантним државама, а ради подизања капацитета.

Даље, у циљу унапређења административних капацитета, унапређења сарадње са организацијама које спроводе обуку али и непосредног стицања увида у начин и квалитет спровођења обуке, три службеника из Одељења за правосудне професије Министарства правде су у току извештајног периода похађала Основну обуку посредника. У наредном кварталу у плану је израда упоредног извештаја о квалитету спровођења обуке, имајући у виду такође европске стандарде, са препорукама за унапређење исте.

Такође, у току извештајног периода, одржан је састанак (23.01.2018.г.) са представником Завода за интелектуалну својину Републике Србије (ЗИС) а ради разматрања могућности подизања свести о предностима алтернативних и вансудских начина решавања спорова из области права интелектуалне својине у Републици Србији, унапређења сарадње ЗИС-а са Центром за арбитражу и медијацију Светске организације за интелектуалну својину (World Intellectual Property Organization Arbitration and Mediation Center), Министарством правде и судовима. Изнети су предлози за развијање капацитета за пружање административно-техничке и стручне подршке медијацији у области права интелектуалне својине, које би ЗИС могао у току 2018. године да предузме, као кораке ка формирању Центра за медијацију. Како је у овој области извршена концентрација надлежности при Вишем и Привредном суду у Београду, будућа ближа сарадња ових институција у циљу решавања спорова у раним фазама поступка је и из организационих разлога изузетно погодна.

Поред наведеног, 23. јануара 2018. године представници Министарства правде су се састали са представницима Асоцијације медијатора Србије (АМС) и ЈП Службеног Гласника РС, а ради унапређења сарадње док су 2. фебруара присуствовали округлом столу на тему „**Медијација у привредним споровима**“, организованом од стране адвокатске канцеларије у сарадњи са привредним коморама.

Праћење развоја примене медијације

Ради **праћења развоја примене медијације**, у извештајном периоду састављен је Извештај о раду посредника у 2017. години, на основу поднетих извештаја о раду посредника. Од 384 посредника који су поднели извештај, **131 се изјаснио да су у току 2017. године посредовали** у решавању спорова, од којих је 58 посредовало у сарадњи са комедијатором. У току 2017. године, закључено је **619 споразума о приступању посредовању, док је 374 предмета окончано закључењем споразума о решавању спора посредовањем.**

На подручју Апелационог суда у Београду спроведено је 55% поступака посредовања, на подручју Апелационог суда у Крагујевцу спроведено је 19,4% поступака, на подручју Апелационог суда у Новом Саду – 13,2%, док је на подручју Апелационог суда у Нишу спроведено 12,4% поступака.

Ради свеобухватнијег сагледавања предузетих мера и ефеката упутства, као и прикупљања информација о плановима судова за 2018. годину, Министарство правде је у сарадњи са Врховним касационим судом позвало председнике основних, виших и привредних судова да доставе извештај о предузетим мерама за унапређење медијације, тј. Извештај о примени Упутства за унапређење медијације. Укупно је **81 судова** доставило извештај, и то **17 виших, 51 основних, и 13 привредних**. У односу на прву половину 2017. године, након доношења Упутства и промоције истог од стране доносиоца и Правосудне академије кроз одржавања низа инфо-сесија, **приметно је значајно повећање ангажовања судова** на овом пољу, **укључујући предузимање активности ради упознавања шире јавности о предностима алтернативног решавања спорова** (путем веб странице суда, огласних табела, путем средстава јавног информисања, инфо пултова, информисања јавности учешћем у телевизијским емисијама, упознавања странака са медијацијом током поступка, штампањем и додељивањем флајера) - 51,9% судова се изјаснило да предузима активности ради упознавања шире јавности о предностима алтернативног начина решавања спорова.

Судови су активније приступили и **закључивању споразума о сарадњи са пружаоцима услуга медијације - 7 судова је закључило споразум о сарадњи са екстерним партнерима суда, односно пружаоцима услуга медијације** док је 41 суд изјавио да води ажурну евиденцију судија и судијских сарадника уписаних у Регистар посредника, из које странке могу изабрати посредника ради решавања предмета у поступку

медијације. **41 суд** се изјаснио да је видно истакнуо на огласној табли суда или на други погодан начин податке о евиденцији медијатора са подручја суда уписаних у Регистар који води Министарство правде, уз навођење медијатора који су обавестили суд да ће спроводити медијације бесплатно,

Закључно са 22. јануаром 2018. године, Инфо-службу за подршку алтернативним начинима решавања спорова у оквиру суда је основало **49 судова** ради пружања обавештења о могућности и поступку алтернативног решавања спорова. **64 суда се изјаснило да планира да организује недељу поравнања и медијације у 2018. години**, ради промоције алтернативног решавања спорова, у оквиру које се одржавају рочишта за покушај постизања судског поравнања или састанци у оквиру поступка медијације, и то 13 виших, 41 основних, и 11 привредних. **У 37 судова је донето „Упутство о систему рада и начину поступања инфо-службе за подршку алтернативном решавању спорова“** на основу члана 3, 6. и 101. став 2. Судског пословника и Годишњег распореда послова. **У 45 судова је обезбеђена просторија суда за тзв. Центар за медијацију.** **У 29 судова су** приликом преиспитивања разлога повећања броја старих предмета и допуне појединачних програма решавања старих предмета (рок 1.10.2017. године) у грађанској материји **укључене и мере за унапређење примене медијације ради спречавања настанка старих предмета.**

Тужилаштво за ратне злочине

1) Приказ статуса усклађености/преглед стања (прво тромесечје 2018. године)

а) Усаглашавање домаћег законодавног оквира са правним тековинама ЕУ

Није било активности ТРЗ у овој области током извештајног периода.

б) Мере и активности које су усмерене на успостављање или јачање институционалне структуре и административних капацитета јачање капацитета у ужем смислу

Народна скупштина Републике Србије је изабрала Светислава Рабреновића за заменика тужиоца за ратне злочине, на заседању 22.03.2018. године. У току је поступак избора за још два заменика тужиоца за ратне злочине, а на основу конкурса Државног већа тужилаца објављеног 22. септембра 2017. године.

права жртава и сведока

У складу са чл. 25 Директиве 2012/29/ЕУ и тачком 3.7.1.19. Акционог плана за поглавље 23, запослени у Тужилаштву за ратне злочине који ступају у контакт са жртвама похађају опште и специјалистичке обуке ради оспособљавања за поступање са жртвама на непристрасан, обзиран и стручан начин.

Чланови Службе за помоћ и подршку сведоцима и оштећенима при Тужилаштву за ратне злочине редовно учествују на стручним скуповима и обукама у области подршке и заштите сведока и оштећених у оквиру пројеката које, уз подршку цивилног друштва, спроводе Републичко јавно тужилаштво и Министарство правде и похађају обуке у оквиру програма WINPRO III (ИПА 2015).

јачање капацитета кроз сарадњу са другим државним органима и унапређење сарадње

Ради ефикасније и сигурније комуникације са другим државним органима, Тужилаштво за ратне злочине је приступило Правосудном информационом систему – платформи за електронску размену података између државних органа.

У складу са обавезама предвиђеним Националном стратегијом, ТРЗ је наставило са спровођењем активности у циљу унапређења сарадње са Јединицом за заштиту (ЈЗЗ) и Службом за откривање ратних злочина (СОРЗ).

У складу са препоруком извештаја о скринингу *Осигурати поверљивост истраге, укључујући и сведочење сведока и сведока сарадника* (Акциони план за поглавље 23, тачка 1.4.5.), Тужилаштво за ратне злочине је иницирало одржавање округлих столова и предавања на тему “Основи комуникације са медијима”, за запослене у Јединици за заштиту и Служби за откривање ратних злочина. Тужилаштво за ратне злочине је за наведене активности добило подршку тима WINPRO, како у погледу логистике тако и у погледу експертисе међународних стручњака у овој области. Реализација је планирана за 2. квартал 2018. године.

*унапређење сарадње по питању несталих лица

У складу са циљем дефинисаним тачком 5 Националне стратегије за процесуирање ратних злочина, ТРЗ проактивно доприноси унапређењу сарадње између државних органа укључених у истраживање и процесуирање ратних злочина, кроз учешће на округлим столовима и преко представника ТРЗ у мешовитим радним телима.

Тужилац за ратне злочине и председник Комисије за нестала лица Владе Републике Србије су се сагласили о потреби унапређења међусобне сарадње, и то: кроз обезбеђивање континуитета у размени података и информација, кроз координацију активности и кроз утврђивање процедура у складу са којима би се сарадња одвијала. У складу са наведеним циљем, усаглашен је текст Меморандума о сарадњи између ТРЗ и КНЛ РС, чије потписивање се очекује током 1. квартала 2018. године.

в) Предузете мере за постизање пуне усаглашености са правним тековинама ЕУ које обухватају све друге активности подршка оштећенима и сведоцима

Подаци о раду Службе за помоћ и подршку сведоцима и оштећенима при Тужилаштву за ратне злочине су, почев од фебруара 2018. године, доступни и на Интерактивној мапи служби и институција за пружање помоћи и подршке жртвама кривичних дела у Србији. На основу резултата истраживања Организације *Европска помоћ жртвама* и Виктимолошког друштва Србије, направљена је интерактивна мапа која представља адресар организација, служби и институција које пружају помоћ и подршку жртвама кривичних дела у Републици Србији, а која има двоструки значај за унапређење пружања помоћи и подршке оштећенима. Поред тога што је референтна база података о пружаоцима услуга подршке жртвама за запослене у ТРЗ који ступају у контакт са оштећенима, пре свега члановима Службе за информисање и подршку, ова интерактивна мапа олакшава приступ информацијама од интереса за оштећене.

регионална сарадња

ТРЗ остаје посвећено сарадњи са надлежним тужилаштвима земаља у региону. У Београду је 14. децембра 2017. године, одржан билатерални састанак на нивоу тужилаца, између ТРЗ и Специјалног државног тужилаштва Црне Горе, док су 30. јануара 2018. године у Сарајеву одржане друге по реду регионалне консултације представника свих тужилаштава из региона: Тужилаштва/Тужитељства БиХ, Државног одвјетништва РХ, Специјалног државног тужилаштва ЦГ и ТРЗ РС. Наведени састанци, односно консултације се одржавају у оквиру регионалног пројекта "Јачање регионалне сарадње у процесуирању ратних злочина и потрагама за несталим особама (2017–2019)", који се реализује уз подршку

УНДП-а. На регионалним консултацијама се усаглашавају главни правци сарадње, док се на билатералним састанцима размењују информације и координира сарадња у конкретним предметима.

Такође, ТРЗ настоји да у најкраћем року одговори на захтеве за помоћ тужилаштва из региона. ТРЗ није удовољило захтевима за помоћ који су садржали формалне недостатке, односно, који нису поднети у складу са садржином захтева која је прописана актима о сарадњи. Статистички подаци размењених захтева за помоћ у току извештајног периода, рачунајући и захтеве реализоване током новембра и децембра 2017. године (последњи прилог ТРЗ за НПАА обухвата период до краја октобра 2017. године):

- Од укупно 24 захтева за помоћ које је ТРЗ примило од Тужилаштва БиХ, удовољено је на 8, није удовољено на 5, док по 11 захтева, ТРЗ још увек поступа. С друге стране, ТРЗ је Тужилаштву БиХ упутило 13 захтева за помоћ, удовољено је 8, док на 5 није одговорено,
- Од 16 захтева за помоћ упућених од стране Државног одвјетништва Републике Хрватске, удовољено је 4, није удовољено на 2, док по 10 захтева, ТРЗ још увек поступа. Државно одвјетништво Републике Хрватске је пружило помоћ по 5 од укупно 12 захтева које је упутило ТРЗ, док на 7 захтева ТРЗ-а, није одговорило,
- Специјално тужилаштво ЕУЛЕКС у Приштини током извештајног периода није упутило ни један захтев за помоћ ТРЗ-у. ТРЗ је, на основу Процедуре за узајамну правну помоћ упутило 13 захтева за помоћ Специјалном тужилаштву ЕУЛЕКС у Приштини, али ни једном од захтева није удовољено,
- ТРЗ је удовољило (1) захтеву за правну помоћ упућеном од стране Врховног државног тужилаштва Црне горе.

сарадња са ММКС

ТРЗ континуирано и интензивно сарађује са тужилаштом ММКС-а. Осим присуства официра за везу ТРЗ-а у тужилаштву ММКС-а, сарадња се реализује и унапређује путем периодичних радних састанака током којих се дефинишу правци сарадње и усаглашава динамика активности. Главни тужилац ММКС-а се састао са тужиоцем за ратне злочине 01. новембра 2017. године, а његов специјални саветник 21. марта 2018. године. Оба састанка су одржана у Београду.

тужилачка стратегија

Нацрт текста Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Републици Србији 2018.-2023. је представљен на експертском састанку 12. марта 2018. године. У раду експертског састанка су учествовали судије, тужиоци, адвокати, службена лица: Службе за откривање ратних злочина, Јединице за заштиту, Војнобезбедносне агенције, Безбедносно-информативне агенције, представници: Министарства правде, Министарства за европске интеграције, Комисије за нестала лица Владе РС, Канцеларије за људска и мањинска права Владе РС, Мисије ОЕБС у Србији, Фонда за хуманитарно право, Правосудне академије и Београдског центра за људска права. Учесници састанка су сукцесивно, у наредних 15 дана, у писаном облику, доставили своје сугестије на нацрт текста Тужилачке стратегије. Достављене сугестије ће заједно са мишљењем и сугестијама тужилаштва Међународног механизма за кривичне судове бити узете у обзир приликом дефинисања коначног текста. Усвајање Тужилачке стратегије се очекује до краја марта 2018. године.

2) **Планови за усклађивање са правним тековинама Европске Уније**

б) Мере и активности које ће бити усмерене на успостављање или јачање институционалне структуре и административних капацитета

Активности у вези са ангажовањем психолога који ће се бавити жртвама и сведоцима када постоји потреба у складу са Тужилачком стратегијом, ће бити реализоване по усвајању њеног текста.

Учешће запослених у програмима стручног усавршавања на националном нивоу и похађање обука и тренинга на међународном нивоу.

Представљање рада ТРЗ на домаћим и међународним стручним скуповима и јачање професионалних веза и сарадње на националном и међународном нивоу.

в) Планиране мере за постизање пуне усаглашености са правним тековинама ЕУ које обухватају све друге активности

Усвајање Тужилачке стратегије за истрагу и процесуирање ратних злочина у Републици Србији до краја марта 2018. године. Почетак примене Тужилачке стратегије од априла 2018. године, реализација активности предвиђених Тужилачком стратегијом.

Потписивање Меморандума о сарадњи између ТРЗ и Комисије за нестала лица Владе РС, до краја I квартала 2018. године.

Током априла ће у Сарајеву бити одржан билатерални радни састанак на нивоу Тужилаштво за ратне злочине Републике Србије – Тужилаштво/Тужитељство БиХ, у оквиру пројекта „Јачање регионалне сарадње у процесуирању ратних злочина и потрагама за несталим лицима (2017–2019)“. На састанку ће се разменити информације и подаци и разматрати међусобно уступање кривичног гоњења у конкретним предметима које воде два тужилаштва.

Реализација радионице „Основи комуникације са медијима“, за запослене у ТРЗ, Јединици за заштиту и Служби за откривање ратних злочина, у складу са Ап за Пг 23. Рок за реализацију је II квартал 2018. године.

ТРЗ ће наставити интензивну сарадњу са тужилаштвом ММКС-а, путем размене доказа, експертизе и искуства.

Јавнобележничка комора Србије

У првом тромесечју 2018. године, Јавнобележничка комора Србије усвојила је Анализу ИКТ потреба и бизнис плана Јавнобележничке коморе, која је израђена уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији. Предметни документ обухвата систем стандарда, модела, спецификација и активности чији је циљ успостављање јединственог система управљања електронским јавним исправама и документима у јавнобележничким канцеларијама и Јавнобележничкој комори.

Такође, у првом тромесечју ове године, Јавнобележничка комора Србије израдила је нацрт Правилника о начину евидентирања, чувања, класификације и архивирања регистратурског материјала, са Листом категорија регистратурског материјала и роковима чувања, у погледу могућности и начина излучивања, односно уништавања јавнобележничких исправа чији је рок чувања истекао у складу са ставом 3. члана 110. Закона о јавном бележничтву, а који је достављен надлежном Архиву Србије на сагласност.

Имајући у виду одредбу члана 68. Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС“, бр. 113/17), Јавнобележничка комора Србије је у фебруару месецу 2018. године утврдила коначну Листу индикатора за препознавање лица и трансакција за које постоје основи сумње да се ради о прању новца у јавнобележничким пословима, а у складу са чланом 114. Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, односно чл. 6. став 1. и чл. 104. став 1. тачка 5) донете су и Смернице за процену ризика од прања новца и финансирања тероризма код јавних бележника. Листа индикатора, као и Смернице за процену ризика од прања новца и финансирања тероризма код јавних бележника, објављени су на интернет страници Јавнобележничке коморе Србије. Извршни одбор Јавнобележничке коморе Србије донео је Одлуку о усвајању Матрице за процену ризика од прања новца и финансирања тероризма ЈКС број I-1-1966/2018 од 15.03.2018. године.

http://beleznik.org/images/pdf/obavestenje/indikatori_za_prepoznavanje_osnova_sumnje.pdf

http://beleznik.org/images/pdf/obavestenje/smernice_za_pranje_novca_i_finansiranje_terorizma.pdf

Јавнобележничка комора Србије организовала је дана 26. фебруара 2018. године обавезну обуку за новоименоване јавне бележнике и новоименоване јавнобележничке помоћнике, на тему: „Јавни бележник као повереник суда у оставинском поступку“, док је у сарадњи са Управом за спречавање прања новца, и уз подршку Правосудне академије и Мисије ОЕБС-а у Србији, а у периоду од 21. до 23. марта 2018. године Комора организовала и спровела обавезну обуку јавних бележника и јавнобележничких помоћника у вези са поступком за спречавање и откривање прања новца и финансирања тероризма.

Када је реч о јачању административних капацитета Стручне службе Јавнобележничке коморе Србије, у првом тромесечју 2018. године Комора је засновала стални радни однос са једним дипломираним правником са положеним правосудним испитом, и то за обављање административних послова, за које се захтева VII степен стручне спреме.

Комора извршитеља

У погледу јачања капацитета јавних извршитеља, крајем првог тромесечја 2018 (24. и 25 март) одржано је Четврто годишње саветовање јавних извршитеља, у којем је учествовао велики број јавних извршитеља и њихових заменика и помоћника. На Саветовању су размотрена спорна питања из тематских области: Правни положај јавних извршитеља, Грађанскоправна и дисциплинска одговорност јавних извршитеља, Правна средства у извршном поступку и Унапређење електронске комуникације између јавних извршитеља, органа и организација (укључујући и презентацију о Правосудном информационом систему) у којима су предавачи-панелисти осим јавних извршитеља, били и судије, професори правних факултета, представници Министарства правде, Народне банке Србије, пословних банака и други истакнути представници струке.

У фебруару и марту 2018. одржана су 4 округла стола по подручјима апелационих судова, у организацији Врховног касационог суда у вези са представљањем публикације "Правна схватања и закључци Врховног касационог суда у примени Закона о извршењу и обезбеђењу" , у виду састанака са судијама Врховног касационог суда, судијама подручних судова и јавних извршитеља са тих подручја, а у циљу доприноса ефективної и уједначеној примени Закона о извршењу и обезбеђењу.

Агенција за борбу против корупције

Преглед стања тренутних административних капацитета и планиране мере јачања административних и институционалних капацитета

Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) тренутно има 85 стално запослених, што није довољно, имајући у виду њене надлежности превентивне, контролне и надзорне природе које су прописане важећим Законом о Агенцији за борбу против корупције. Такође, изменама и допунама важећег закона биће успостављена и додатна овлашћења за Агенцију, укључујући и овлашћења која произилазе из Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у стручној служби Агенције систематизована су 92 радна места (139 државних службеника). Буџет Агенције износи око 2.046.000 ЕУР, од чега се за плате, социјална давања запосленима и текуће трошкове издваја око 70% (+3.00% за суфинансирање Твининг пројекта „Превенција и борба против корупције“).

Акциони план за поглавље 23 предвиђа низ мера усмерених на унапређење капацитета Агенције.

У циљу јачања административних капацитета Агенције, односно запошљавања додатног броја извршилаца, интензивно се ради на обезбеђивању неопходних предуслова за њихово ангажовање. Конкретно, реч је о одговарајућим финансијским средствима за плате додатног броја запослених, као и потребним техничким и смештајним капацитетима.

У оквиру Твининг пројекта „Превенција и борба против корупције“² предвиђено је јачање капацитета запослених у Агенцији и спроводи се у складу са пројектом односно планом и програмом обука. Обуке спроведене у извештајном периоду су: обука о спровођењу Стратегије комуникације, обука о прикупљању и анализи података у финансијским истрагама, обука о квалитету прописа као и обука на тему поступања по представкама. Одређеним обукама су, поред запослених у Агенцији присуствовали и представници других надлежних државних органа, са којима Агенција сарађује, као што су представници тужилаштва, судова, Министарства унутрашњих послова, Државне ревизорске институције, Народне банке, Пореске управе, Управе царина, Републичког геодетског завода, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Управе за јавне набавке, Комисије за заштиту конкуренције, Агенције за лиценцирање стечајних управника, Централног регистра депо хартија од вредности и других институција.

Ради се процена постојећих софтверских апликација које се односе на извештавање о плановима интегритета и извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције, како би се у предстојећем периоду на основу експертске анализе/препурака унапредиле апликације.

Планиране мере у законодавном оквиру

У циљу унапређења нацрта измена и допуна Закона о агенцији за борбу против корупције, у току су консултације са свим релевантним актерима, укључујући и експертима ангажованим у оквиру твининг пројекта.

2 Твининг пројекат „Превенција и борба против корупције“ (ИПА 2013), у вредности од 2.000.000 ЕУР започет је у јулу 2016. године и трајаће до јула 2018. године. Спроводи га Агенција у сарадњи са партнерским институцијама из Италије и Шпаније. Тренутно се ради анализа степена имплементације пројектних активности и разматра могућност продужетка пројекта (*non-cost extension*).

Општи циљ пројекта је унапређење ефикасности у борби против корупције и смањењу свих облика корупције, а специфични циљ је јачање националних механизма за превенцију и борбу против корупције у складу са Националном стратегијом за борбу против корупције и пратећим Акционим планом.

Тужилаштво за организовани криминал

Тужилаштво за организовани криминал није надлежно за предлагање аката којима се врши усаглашавање домаћег правног законодавства са правним тековинама Европске Уније, те у тому том домену није имало никаквих активности.

У погледу активности које се односе на успостављање односно јачање институционалне структуре и административних капацитета релевантних за примену правних тековина ЕУ у извештајном периоду формирана је Служба финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал. У овој служби предвиђено је да буду ангажована два финансијска форензичара чији рад координира заменик тужиоца за организовани криминал, а усвојеним буџетом за 2018. годину предвиђена су средства за плате ових запослених.

Почев од 1. марта 2018. године када је ступио на снагу нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције у овој служби Тужилаштва за организовани криминал запослен је један финансијски форензичар који је прошао одговарајуће обуке за рад на овим пословима (из области финансија, рачуноводства, ревизије, банкарског, берзанског и привредног пословања). Ангажовање другог финансијског форензичара се очекује у наредном периоду након што кандидати прођу специлизовану обуку коју организује Правосудна академија.

У складу са новим Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције предвиђено је да координацију посебних одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције врши тужилац за организовани криминал, који, у циљу координације рада, сазива састанке најмање једном месечно на којима учествују руководиоци посебних одељења. У оквиру ове нове надлежности, тужилац за организовани криминал и заменик тужиоца који је годишњим програмом рада задужен за координацију рада посебних одељења за сузбијање корупције, одржали су састанак 13. марта 2018. године са сва четири руководиоца ових одељења виших јавних тужилаштава.

Пореска управа

Стање је непромењено.

Управа царина

У Управи царина није било активности у првом кварталу 2018. године у оквиру „Планираних мера за период 2018-2021. године“, а у вези са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније – НПАА за ПГ 23.

Државна ревизорска институција

С обзиром да је у НПАА наведено да Државној ревизорској институцији нису потребни додатни трошкови за усклађивање законодавства са правним тековинама ЕУ, није било додатних мера у циљу реализације активности из НПАА.

Министарство унутрашњих послова

Политика борбе против корупције

Законодавни оквир

У циљу стварања јасног нормативног оквира, приликом реализације активности Министарства на измени и допуни Закона о полицији дат предлог за измену наведеног закона у делу који се односи на Сектор унутрашње контроле полиције, а у циљу јасног дефинисања начина спровођења нових превентивних института и увођења мера одговорности руководиоца за поступање по наложеним мерама Сектора унутрашње контроле полиције.

Сектор унутрашње контроле полиције је у свим активностима у вези са изменом и допуном Закона о полицији имао циљ да јасно дефинише надлежност овог Сектора, као организационе јединице Министарства која врши контролу законитости рада полицијских службеника и других запослених у Министарству и да буде препознат као орган за превенцију и сузбијање корупције у Министарству.

Сектор унутрашње контроле полиције израдио је нацрте подзаконских аката који ће ближе дефинисати надлежност овог Сектора, и то:

1. Правилник о начину вршења унутрашње контроле
2. Правилник о начину спровођења теста интегритета у Министарству унутрашњих послова
3. Правилник о начину контроле, провере пријаве и промене имовног стања запослених у Министарству унутрашњих послова;
4. Упутство о спровођењу анализе ризика корупције у Министарству унутрашњих послова.

Институционални оквир

У оквиру активности Министарства на изради новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству, предвиђено је повећање броја запослених у Сектору унутрашње контроле полиције, за 40 радних места (са 85 на 125 запослених).

Реализоване су активности на изради каталога радних места и описа послова у Сектору унутрашње контроле, којим ће бити прописани задаци и овлашћења полицијских службеника овог Сектора, на основу којих ће моћи успешно да врше контролу рада свих запослених у Министарству.

Предложена је измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству, чије се усвајање ускоро очекује, а којим је предвиђено увођење нових одсека у Сектору унутрашње контроле полиције (за превентивну контролу и анализу ризика од корупције, безбедносне провере и тест интегритета).

Сектор унутрашње контроле полиције предузео је активности и обезбедио проширење канцеларијског простора у Одсеку - Центар Крагујевац (једна канцеларија у седишту ПУ у Крагујевцу и једна канцеларија у ПС Јагодина) и у Одсеку-Центар Ниш (једна канцеларија у ПС Неготин). Такође, обезбеђена је просторија за архивски простор документације Сектора у седишту, у циљу чувања евиденције уз поштовање свих мера заштите.

Извршена је набавка 37 компјутера, 11 стационарних рачунара, 10 мултифункционалних штампача и друге опреме за оперативну технику, у циљу замене постојеће опреме коју је Сектор користио у протеклих десет година.

Такође извршена је набавка опреме за примену посебних доказних радњи, која је коришћена за сложене оперативне обраде, а које су за резултат имале лишење слободе већег броја запослених у Министарству, спречавање кријумчарења људи и робе, спречавање злоупотребе безвизног режима за држављане Републике Србије и спречавање даљих штетних последица у буџету Републике Србије.

Завршене су активности на изради тендерске документације за набавку ИТ, аудио и видео опреме у оквиру програма претприступне помоћи у оквиру пројекта ИПА 2015 у износу од 750.000,00 евра, у циљу јачања техничких капацитета Сектора унутрашње контроле полиције.

Влада СР Немачке је преко Амбасаде СР Немачке у Београду, крајем 2017. године потписала са Министарством унутрашњих послова уговор о донацији једног возила за потребе Сектора за примену посебних доказних радњи.

У току су активности са Канцеларијом ИСИТАР на проналажењу донатора за надоградњу базе података за вођење евиденције о имовинском картону у износу од 139.000 евра. Сектор унутрашње контроле полиције извршиће повезивање са постојећом базом податка Агенције за борбу против корупције, а донација ће омогућити надоградњу базе података према потребама Сектора и Агенције. На овај начин ће се обезбедити рационализација трошкова и унапредити међуагенцијска сарадња између Министарства унутрашњих послова и Агенције.

Након ступања на снагу 1.3.2018. године Правилника о измени и допуни Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, Пов. 01 број: 605-18-10 од 28.2.2018. године, формирано је и Одељење за борбу против корупције, у Управи криминалистичке полиције, у оквиру Дирекције полиције. Наведена новоформирана организациона јединица у свом саставу има девет одсека.

Административни капацитети

Пројектом је предвиђена и реализација твининг пројекта у току 2018. године, у износу од 1.000.000 евра, а у циљу едукације полицијских службеника Сектора унутрашње контроле полиције, у спровођењу превентивних института у сузбијању корупције, развоја оперативне аналитике овог Сектора, унапређење ИТ система и спровођење специјализованих обука за истрагу корупције.

Ради унапређења капацитета запослених који обављају послове везане за сузбијање корупције, у периоду од 02.10.2017. године закључно са 20.03.2018. године, по новом, ревидираном Програму обуке за оспособљавање полицијских службеника за рад на спречавању и сузбијању кривичних дела са елементима корупције, донетом од стране министра под бројем 01-9531/17 од 26.09.2017. године, реализовано је пет класа са укупно 96 полазника и то следећом динамиком:

- IV класа у периоду од 02.10. – 27.10.2017. године – **23 полазника**
- V класа у периоду од 30.10. – 24.11.2017. године – **21 полазник**
- VI класа у периоду од 27.11. – 22.12.2017. године – **19 полазника**
- VII класа у периоду од 22.01. – 20.02.2018. године – **22 полазника**
- VIII класа у периоду од 21.02. – 20.03.2018. године – **11 полазника**

Обука је реализована у Центру за основну полицијску обуку у Сремској Каменици.

Преглед пројеката и програма финансираних из средстава иностране развојне помоћи

Завршене су активности на изради тендерске документације за набавку ИТ, аудио и видео опреме у оквиру у програма претпритупне помоћи ИПА 2015 у износу од 750.000 евра, у циљу јачања техничких капацитета Сектора унутрашње контроле полиције.

Европска комисија је објавила тендер за набавку наведене опреме дана 20.03.2018. године, те се очекује да ће процедура набавке бити завршена у току 2018. године. Пројектом је предвиђен почетак реализације твининг пројекта у току 2018. године у износу од 1.000.000 евра, у циљу едукације полицијских службеника Сектора унутрашње контроле полиције, у спровођењу превентивних института у сузбијању корупције, развоја оперативне аналитике овог Сектора, унапређење ИТ система овог Сектора и спровођење специјализованих обука за истрагу корупције

Ратни злочини

Административни капацитети

Обуке у предметног области одржане су у оквиру WINPRO III пројекта - Сарадња у кривичном правосуђу - Јачање заштите сведока у борби против организованог криминала, тероризма и корупције.

У периоду од 05-09.02.2018. године у Сарајеву, Босна и Херцеговина, одржана је обука " Процена претње и ризика " на којој су учествовала 3 припадника Јединице за заштиту

У периоду од 12-13.02.2018. године у Београду одржана је обука "Радионица о медијима- развијање стратегије комуникације, утицај на медије и уверавање медија на вишем уредничком нивоу, свесност о друштвеним медијима, правила и пракса на којој су учествовала 2 припадника Јединице за заштиту сведока

У периоду од 19.02.-02.03.2018. године у Тирани, Република Албанија одржана је курс " Обука тренера " на којој су учествовала 2 припадника Јединице за заштиту

У периоду од 27.02.-01.03.2018. године у Скопљу, БЈР Македонија, одржана је обука "Обука о креирању легенде у вези са децом " на којој су учествовала 2 припадника Јединице за заштиту

У периоду од 13.02.-15.03.2018. године у Подгорици, Црна гора одржана је обука " Излазна стратегија " на којој је учествовао један припадник Јединице за заштиту.

Основна права

У области борбе против расизма и ксенофобије, израђен је Нацрт акционог плана за спровођење Стратегије полиције у заједници за период 2018-2019, чије се усвајање очекује у наредном периоду.

Управа за извршење кривичних санкција

Стратегијом развоја система извршења кривичних санкција у РС до 2020 године и Акционим планом за спровођење Стратегије, дефинисани су главни изазови у раду Управе до 2020. године и одређене су приоритетне активности и мере које ће Управа за извршење кривичних санкција у сарадњи са другим органима спроводити у циљу остваривања следећих приоритета: решавања проблема преоптерећености смештајних капацитета у заводима, побољшања материјалних услова у затворима и положаја осуђених лица, поштовања људских права, здравствене заштите, успостављања нових програма третмана, обуке и стручног оспособљавања за осуђена лица, посебних програма за посебно осетљиве категорије, увођења савремених информационих и безбедносних система, ефикаснијег пост-пеналног прихвата, извршења алтернативних мера и санкција у већем обиму, развијања обуке и стручног оспособљавања запослених, као и унапређења рада интерног надзор над радом завода.

Како су показала искуства из ранијих година, праћење кретања броја лица лишених слободе и правовремено реаговање на спречавање пренасељености у заводима мора бити сталан задатак Министарства правде-Управе за извршење кривичних санкција.

Новом Стратегијом за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у Републици Србији до 2020. године и Акционим планом, које је Влада РС усвојила у мају месецу 2017. године («Службени гласник РС» број 43/2017), предвиђене су мере и активности, које ће омогућити да се проблем пренасељености реши у потпуности. Стратегијом су прописане следеће мере: доношење већег броја одлука о одређивању других мера за обезбеђење присуства окривљеног осим мере притвора (првенствено забране напуштања стана и јемства); ефикасније спровођење програма поступања у циљу напредовања осуђених у третману и успешнијег укључивања у друштвену заједницу; даљи развој система алтернативних санкција и повереничке службе; шира примена условног отпуста; изградња нових смештајних капацитета и реконструкција постојећих.

Управа за извршење кривичних санкција континуирано ради на побољшању услова смештаја и повећању капацитета у заводима. Издвојићемо најзначајнија инвестициона улагања која су у току. Изградња два нова затвора, за која су средства обезбеђена из кредита Развојне банке Савета Европе. Грађевински радови на изградњи новог затвора у Панчеву за смештај 500 лица лишених слободе, започети су у мају месецу 2016. године, а планирани рок за завршетак радова је прва половина 2018. године. Почетак изградње новог затвора у Крагујевцу, за смештај 400 лица лишених слободе, планиран је у току 2018. године.

У другом кварталу 2017. године, почели су и радови на комплетној реконструкцији смештајних капацитета и изградњи новог објекта у Казнено поправном заводу за жене у Пожаревцу, са планираним роком завршетка радова у 2019. години.

У Казнено поправном заводу у Пожаревцу-Забели и Васпитно поправном дому у Крушевцу у току је реконструкција по једног павиљона за смештај. У Окружном затвору у Београду расписан је тендер за избор најповољнијег понуђача за наставак реконструкције, извођењем радова на једном блоку за смештај лица лишених слободе.

У првом кварталу 2018. године изабран је извођач радова за изградњу новог објекта за смештај 320 осуђеника у КПЗ у Сремској Митровици, док је поступак тендера за изградњу новог павиљона у КПЗ у Пожаревцу-Забели још у току.

Значајно је истаћи да је на решавање проблема пренасељености, поред изградње нових смештајних капацитета утицало, смањење броја притворених лица, повећање броја донетих одлука о условном отпуста осуђених и изрицање већег броја алтернативних санкција.

Тенденција смањења броја притворених постигнута је рестриктивнијим одређивањем мере притвора од стране суда и одређивањем других мера за обезбеђивање присуства окривљеног које представљају алтернативу мери притвора (првенствено се мисли на кућни притвор). Половином 2010. године проценат притворених лица достигао је 30% од укупног броја лица лишених слободе. Међутим, од 2012. године, проценат притворених лица се на годишњем нивоу смањује, тако да је 2012. године износио 24,7 %, 2013. године- 18,5%, крајем 2014. године забележено је даље смањење на 15,49 %, крајем 2015. године - 15,29 %, крајем 2016. године- 16,2%, док је крајем 2017. године, проценат притворених лица пао на 14,6 %.

У периоду од 2012. до 2017. године бележи се пораст условног отпуста. У 2012. години условно је отпуштено 600 лица, што чини 8,14% од укупног процента отпуштених са извршења казне затвора, док је 2017. године условно отпуштено 1561 осуђено лице, што износи 26,7 % од укупног процента отпуштених.

Поред тога и број изречених алтернативних санкција и мера значајно се повећао у 2017. години. Управи је 2015. године достављено на извршење 3252 одлуке, 2016. године достављено је 4.010, а 2017. године, 4.600 одлука о изреченим алтернативним мерама и санкцијама.

У циљу реализације активности предвиђених Стратегијом развоја система извршења кривичних санкција до 2020. године, које се односе на област третмана осуђених лица и унапређења обуке запослених у заводима, формирана је радна група коју чине запослени у служби за третман у заводима и експерти Савета Европе, која је на основу анализе тренутног стања у области третмана започела израду два нова специјализована програма третмана. Такође, у оквиру ЕУ твининг пројекта „Јачање капацитета затворског система у РС“ завршена је анализа потреба за обуком затворског особља и сачињен је план израде специјализованих програма третмана у даљој фази пројекта (мотивациони интервју, програм за зависнике, програм за извршиоце кривичних дела против полне слободе и програми за посебно осетљиве категорије осуђених лица). Тренутно се спроводе радионице за запослене у служби за третман и служби за обезбеђење.

Управа за извршење кривичних санкција потписала је споразум о сарадњи са организацијом „Хелп“, коју финансира немачка Влада у циљу повећања упошљавања осуђених лица, на основу кога је набављена опрема за производњу за КПЗ у Сремској Митровици, КПЗ у Нишу, КПЗ за малолетнике у Ваљеву и ВПД у Крушевцу. У оквиру пројекта извршиће се обука осуђених лица за рад и набавиће се опрема коју ће лица користити за обављање посла након отпуштања са издржавања казне затвора. У оквиру овог пројекта наставиће се са проширивањем сарадње и у другим затворима, с обзиром на позитивну оцену досадашње реализације активности.

Успостављена је сарадња са министарством надлежним за просвету, што омогућава да се са осуђеним лицима ефикасно реализује програм Функционалног основног образовања одраслих осуђених лица која се налазе на издржавању казне затвора.

У циљу увођења већег броја активности за осуђене у заводима повећан је проценат радно ангажованих, као и број лица која похађају обуке за одређена занимања или се школују.

У циљу унапређења административних капацитета у Управи за извршење кривичних санкција у служби за обезбеђење, запослено је 143 лица, што је и била препорука Европског комитета за спречавање тортуре, који је констатовао недовољан број запослених у заводима.

Министарство државне управе и локалне самоуправе

Грађанска и политичка права

Измене и допуне Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја

Посебна радна група припремила је текст Нацрт закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. У периоду од 05.02.-15.02.2018. године спроведене су јавне онлајн консултације на којима је прикупљено преко 100 коментара и сугестија, а које су потом разматране и оне прихваћене унете у текст Нацрта закона. Јавна расправа за поменути закон одржаће се у периоду од 22.03-19.04.2018. године. Текст Нацрта закона биће у наведеном периоду објављен на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе и Порталу еУправе, са циљем прикупљања коментара, ставова и мишљења свих заинтересованих, а све у циљу повећања транспарентности и значаја улоге цивилног сектора и стручне јавности у поступку утврђивања финалног текста и коначног доношења закона. Текст Нацрта овог закона представљен је на Округлом столу који је у организацији Министарства државне управе и локалне самоуправе одржан 27. марта 2018. године у Београду. По окончању јавне расправе Министарство ће анализирати све примедбе, предлоге и сугестије у јавној расправи и на основу тога сачинити извештај о спроведеној јавној расправи у року од 15 дана од дана окончања јавне расправе и исти објавити на својој интернет презентацији и Порталу еУправа. Након тога следи спровођење поступка добијања мишљења надлежних органа и усвајања на Влади. Према Плану рада Владе за 2018. годину и Националом програму за усвајање правних тековина Европске уније усвајање овог закона је предвиђено за II квартал текуће године.

Поштовање и заштита права мањина и културних права

Измене и допуне Закона о заштити права и слобода националних мањина

Посебна радна група припремила је текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о заштити права и слобода националних мањина и у складу са Пословником Владе текст Нацрта закона, достављен је Генералном секретаријату Владе и 28. новембра 2017. године на седници Одбора за правни систем и државне органе разматран је и утврђен текст Нацрта закона, те се очекује да Влада утврди предлог закона у што краћем року на некој од својих наредних седница. Усвајање измена и допуна Закона о заштити права и слобода националних мањина планирано је за I квартал 2018. године.

Измене и допуне Закона о службеној употреби језика и писама

У сарадњи са Републичким секретаријатом за законодавство припремљен је Нацрт овог закона и 28. новембра 2017. године на седници Одбора за правни систем и државне органе разматран је и утврђен текст поменутог закона. Усвајање измена и допуна Закона о службеној употреби језика и писама планирано је за I квартал 2018. године.

Измене и допуне Закона о политичким странкама

Образована је радна група за припрему измена и допуна овог закона која је до сада одржала један састанак. Радна група застала је са радом због спровођења локалних избора. Усвајање измена и допуна Закона о политичким странкама планирано је за I квартал 2018. године.

Усвајање Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења

Припремљен је предлог поменуте Уредбе и Влада је донела Уредбу о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса коју реализују удружења („Службени гласник РС“, број 16/18), 1. марта 2018. године. Усвајање наведене Уредбе било је планирано за I квартал 2018. године.

Измене и допуне Закона о матичним књигама

Министарство наставља активности на изменама и допунама Закона о матичним књигама и у том смислу у периоду од 29. јануара до 19. фебруара 2018. године спроведена је јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о матичним књигама. У оквиру спровођења јавне расправе текст Нацрта закона представљен је на округлом столу под називом „Представљање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о матичним књигама“, које је Министарство државне управе и локалне самоуправе организовало 13. фебруара 2018. године у Београду. Учесници у јавној расправи били су представници државних органа, органа државне управе, јединица локалне самоуправе, стручне јавности, невладиног сектора, као и остали заинтересовани субјекти. Након одржане јавне расправе Министарство државне управе и локалне самоуправе у складу са Пословником Владе доставило је текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о матичним књигама надлежним органима ради давања мишљења. По прибављању мишљења предстоји достављање Нацрта закона Влади на разматрање и одлучивање у II кварталу 2018. године, након чега ће бити упућен у скупштинску процедуру што су рокови предвиђени Планом рада Владе за 2018. годину, као и Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Преглед текућих пројеката и програма финансираних из средстава иностране развојне помоћи

Министарство државне управе и локалне самоуправе аплицирало је за пројекат из не алоцираних ИПА средстава у вредности од 300.000 евра за подршку афирмативним мерама у вези запошљавања припадника националних мањина. Пројекат треба да допринесе остваривању мере 8.2. Акционог плана за остваривање права националних мањина кроз спровођење анализе најбољих пракси у погледу имплементације афирмативних мера везаних за запошљавање припадника националних мањина, израду анализе правног оквира у Републици Србији, израду предлога критеријума и стандарда за прописивање адекватне заступљености припадника националних мањина у органима државне управе ради измена и допуна релевантних прописа, као и израду препорука за побољшање постојећег правног система на основу извршених анализа како би се осигурале афирмативне мере за запошљавање националних мањина у органима државне управе. У вези са горе наведеним ИПА пројектом, добијене су позитивне повратне информације од Делегације ЕУ на достављени концепт пројекта. С обзиром да ће пројекат бити финансиран из неалоцираних ИПА средстава, после састанка Одбора за неалоцирана ИПА средства и званичног одобрења за наставак активности, МДУЈС ће, заједно са Сектором за уговарање и финансирање програма из средстава ЕУ Министарства финансија, приступити поступку уговарања односно, финализацији пројектног задатка / terms of reference и спровођења поступка јавних набавки и уговарања за овај пројекат.

Министарство културе и информисања

У првом тромесечју 2018. године Министарство културе и информисања је у Одељењу за нормативне послове, пројектно суфинансирање и евиденцију страних дописника и дописништава попунило једно извршилачко радно место на пословима остваривања и унапређивања права на јавно информисање припадника националних мањина и становништва на територији АП Косово и Метохија.

Канцеларија за људска и мањинска права

Трећим ревидираним НПАА предвиђено је јачање капацитета Канцеларије за шест извршилаца, два у области антидискриминационе политике, један у области људских права и праћења примене препорука механизма УН за људска права и три у области праћења социјалне инклузије Рома и Ромкиња.

Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину планирана су средства за ангажовање/запошљавање додатног броја извршилаца у Канцеларији, а у оквиру Одлуке о максималном броју извршилаца. С тим у вези, Канцеларија се од почетка 2018. године, у складу са Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно ангажовање код корисника јавних средстава, три пута (у јануару, фебруару и марту) обраћала Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно ангажовање код корисника јавних средстава.

За сада је позитивно решено по једном захтеву, и то тако да је одобрено ангажовање једног извршиоца на привременим и повременим пословима у трајању од четири месеца на пословима праћења социјалне инклузије Рома и Ромкиња.

Повереник за заштиту равноправности

Повереник за заштиту равноправности је основан Законом о забрани дискриминације као самостални инокосни државни орган, независан у обављању послова утврђених Законом о забрани дискриминације. Законска овлашћења Повереника чине га централном државном институцијом за сузбијање свих облика и видова дискриминације. Према одредбама Закона о забрани дискриминације Повереник је, између осталог, надлежан да прима и разматра притужбе због дискриминације, даје мишљења и препоруке и изриче законом утврђене мере у случају непоступања по препорукама. Поред тога, овлашћен је да у јавном интересу покреће стратешке парнице за заштиту од дискриминације, да подноси прекршајне и кривичне пријаве, као и предлоге за оцену уставности и законитости.

У остваривању своје превентивне функције, Повереник је овлашћен да упозорава јавност на најчешће, типичне и тешке случајеве дискриминације, препоручује органима јавне власти и другим лицима предузимање одговарајућих мера, прати спровођење закона и других прописа у области заштите равноправности и забране дискриминације, даје мишљења о нацртима закона и других прописа и иницира доношење нових прописа. Повереник подноси редован годишњи извештај о раду Народној скупштини Републике Србије. Извештај садржи и оцену стању у области заштите равноправности. Повереник самоиницијативно, или на захтев Народне скупштине подноси и посебне извештаје.

У циљу јачања стручних капацитета и унапређења квалитета и ефикасности рада, запослени у Стручној служби Повереника континуирано се стручно усавршавају и унапређују знања.

У извештајном периоду настављена је сарадња са Европском мрежом тела за равноправност – ЕКВИНЕТ, које је Повереник пуноправни члан. Учествојући активно у раду радних група, кластера, конференција и састанака које организује ЕКВИНЕТ, представници Повереника су у прилици да се упознају са најновијим европским трендовима и праксама у области заштите од дискриминације и унапређења равноправности.

У првом кварталу 2018. године, представници Повереника су учествовали у раду Еквинетове радне групе за комуникације. На састанку радне групе организована је презентација пројекта Европског института за родну равноправност под називом „Родно сензитиван парламент“, који за циљ има унапређење положаја жена у политичком животу и едукацију новинара о родно сензитивном извештавању о политичким темама. У оквиру наведене презентације Европски институт за родну равноправност је представио и најновије статистичке податке у овој области. Крајем марта, ЕКВИНЕТ и Комисија за људска права и равноправност Републике Ирске организовали су конференцију под називом „Сиромаштво и дискриминација – две стране једног новчића“, на којој је расправљано о односу дискриминације и сиромаштва у светлу примене међународних докумената и циљевима одрживог развоја, као и о пракси и искуствима националних тела за равноправност у овој области. Скупу се обратио, између осталих, Дејвид Стентон, ирски министар правде и равноправности.

Поред тога, представници Повереника су учествовали на семинару „Транспарентно финансирање организација цивилног друштва“, у организацији Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом Владе Републике Србије и Делегације Европске уније у Србији. Семинар је одржан у оквиру пројекта „Унапређење механизма за финансирање цивилног сектора из јавних средстава у Републици Србији“. Надаље, представници Повереника су присуствовали радионици „Имплементација грантова – секундарна набавка“.

У јануару 2018. године, у Паризу, у организацији француског тела за равноправност и Мисије за истраживања „Право о Правда“ одржана је међународна конференција под називом „Умножавање (мултипликација) критеријума дискриминације: изазови, ефекти и перспективе. Конференција је била посвећена настанку, динамици развоја и перспективама листа личних својстава као основа дискриминације које је дефинисао законодавац у Француској, као и питањима редоследа појаве ових основа, отворених листа основа дискриминације, њихове евентуалне хијерархије, као и правних аката којима су они дефинисани. Једна од тема конференције била је и ефикасност антидискриминационих закона у светлу сталног умножавања критеријума дискриминације.

Надаље, представници Повереника су као чланови делегације Републике Србије учествовали у раду прве регионалне конференције „Решавање дискриминације и антициганизма у региону проширења Европске уније“, одржане у Берлину.

У првом кварталу 2018. године, започета је реализација пројекта „Јачање локалних антидискриминационих капацитета и институционалних капацитета Повереника за заштиту равноправности“, који се реализује уз подршку Амбасаде Краљевине Норвешке. Једна од планираних пројектних активности је унапређење техничких капацитета Повереника.

У првом кварталу 2018. године административни капацитети Повереника за заштиту равноправности су повећани за 2 извршиоца, и сада је укупно 38 запослених на неодређено време.

Комесаријат за избеглице и миграције

- Република Србија наставља са имплементацијом одобрених потпројеката у оквиру Регионалног стамбеног програма којом се обезбеђује 6.294 стамбена решења. Потпројекат СРБ7 у вредности од 9.166.861 евра је почео са имплементацијом. Уговор за потпројекат СРБ8, који је вредан 19,8 милиона евра, је потписан 31.3.2018. године. Предлог потпројекта СРБ9 (за изградњу 350 стамбених јединица, куповину 100 стамбених јединица, изградњу 50 монтажних кућа, доделу 200 пакета грађевинског материјала и откуп 200 сеоских кућа са окућницом) је послат у ЦЕБ-у на сагласност 23.2.2018. године.

- У марту 2018. године усвојена је Уредба о утврђивању програма коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица, као и Уредба о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама. Обе Уредбе се доносе за сваку годину посебно. Обе уредбе су објављене у "Службеном гласнику РС" број 21 од 19. марта 2018. године, а ступају на снагу 27. марта 2018. године.

- Што се тиче ИПА 2014 - Грант шема која треба да допринесе обезбеђивању комплементарних мера је још увек у фази оцењивања понуда од стране Делегације ЕУ. Комесаријат је обезбедио национално суфинансирање али се чека процес завршетка избора пројеката. Националне институције по новим правилима ЕУ нису укључене у избор и не могу утицати на динамику.

- Административни капацитети нису промењени.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

1. квартал 2018.

Права детета

У јануару 2018.године донета је нова **Одлука о образовању Савета за права детета** чиме је практично продужен његов даљи рад. У односу на претходну одлуку задаци Савета су проширени у две тачке: "Савет прати примену Стратегије за превенцију и заштиту деце од насиља" и "Савет прати стање у области заштите права деце у уличној ситуацији и координира праћење спровођења националних одредаба за спречавање злоупотребе деце рада."

У марту је одржана трећа седница Савета на којој је на иницијативу УНИЦЕФ потписан документ "Позив на акцију" од стране министара задужених за социјалну политику, популациону политику, образовање и здравље. Ради се о документу подршке развоју деце у раном детињству. Тим поводом Савет је донео и одлуку да се у оквиру Савета формира радно тело (посебна радна група) која ће се бавити питањима раног развоја деце и координирати активности различитих ресора и осталих друштвених чинилаца.

Савет је на овој седници разматрао и *Нацрт стратегије за превенцију и заштиту деце од насиља 2018-2022.год.* и донео закључак о прихватању достављеног Нацрта. Представљен је и рад на изради сајта Савета за права детета који се тренутно тестира и ускоро би требало да се пребаци у реални амбијент.

Савет за права детета је на трећој седници донео и одлуку о подношењу иницијативе ресорном министарству (МРЗБСП) за обраћање Министарству финансија за одобрење додатних средстава (поред донаторских) за формирање канцеларије, јединице или тима који ће ојачати улогу Савета за права детета у праћењу ефеката реформи, даљем обликовању политика и спровођењу надзора над применом акционих планова и стратегија у области права детета.

Поред тога, донета је и одлука да се покрене иницијатива ка Влади Републике Србије за приступање Србије *Глобалном партнерству за заустављање насиља над децом.* Представљени су и резултати истраживања о децим браковима у ромској популацији у Србији.

Родна равноправност

У току је формирање Савета за родну равноправност Владе Републике Србије а у наредном периоду, у надлежном министарству, предстоји и образовање Радне групе за израду Закона о родној равноправности као и организација јавне расправе о његовом садржају.

Министар за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Зоран Ђорђевић је овластио је 12. марта 2018. године, Светозара Алексова, државног секретара у Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, да координира, усмерава и прати све активности на нивоу Министарства које се односе на спровођење и реализацију националне СОС телефонске линије за жене са искуством насиља.

У току је процес за покретање поступка јавне набавке за пружаоца услуга СОС телефонске линије за жене са искуством насиља.

Координационо тело за родну равноправност

У периоду од 21 до 23. фебруара 2018. године, а уз подршку UN Women, реализована је студијска посета Шведској, у циљу јачање капацитета Координационог тела и контакт особа за родну равноправност у ресорним министарствима како би ефикасно спроводили имплементацију Националног акционог плана Стратегије за родну равноправност 2016-2018, кроз унапређивање родно одговорног управљања. Посета је реализована ради упознавања делегације са искуством Шведских органа са уродњавањем јавних политика и унапређењем родно одговорног управљања. Делегација се упознала са радом и разменила и искуства са Министарством за здравља и социјална питања, Сектором за родну равноправност, Министарством спољних послова, Шведском асоцијацијом општина и региона (САЛАР), Окружним административним саветом, Омбудсманом за равноправност, Шведским женским лобијем, Шведском полицијом, и новоформираном, Шведском агенцијом за родну равноправност.

Агенција за реституцију

Агенција за реституцију у претходном периоду, тј. првом тромесечју 2018. године, није имала активности у погледу усаглашавања домаћег законодавног оквира у складу са правним тековинама Европске уније, као ни активности у погледу успостављања институционалне структуре и повећања административних капацитета, релевантних за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја

Министарство просвете, науке и технолошког развоја у првом кварталу 2018. године започело је реализацију пројекта „Подршка ЕУ Србији у управљању миграцијама - МАДАД 2“ који је финансиран средствима Европске уније. Пројекат је усмерен на активну инклузију ученика миграната/тражилаца азила у образовни систем Републике Србије.

У оквиру овог пројекта Министарство је ојачало своје административне и институционалне капацитете кроз формирање Тима за координацију пројектних активности и ангажовање координатора за образовање, књиговође и стручњака за реализацију набавки.

Регулаторно тело за електронске медије

У оквиру Поглавља 23 нема планираних мера и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године.

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре није имало мере које су планиране у циљу успостављања или јачања институционалне структуре и административних капацитета релевантних за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ, у оквиру Преговарачке групе 23 за први квартал 2018. године.

ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

3.2.1.1. Даље јачање капацитета Стручне службе Заштитника грађана кроз заснивање пуног радног односа, којим ће се укупан број запослених ускладити са тренутним потребама и обезбедити потребан број и структура запослених за ефикасно обављања послова из његове надлежности.

Рок:

За запошљавање 32 државних службеника до: IV квартала 2016. године

За будуће јачање капацитета- за преосталих 11 запослених:

До IV квартала 2017. године

Седми извештај (2017/4)

У периоду од 26. септембра до 25. децембра 2017. године дошло је до једне промене у кадровској структури Стручне службе Заштитника грађана. Тренутни кадровски капацитети су: 95 запослених и то 89 на неодређено време (од чега 6 државних службеника на положају, 78 државна службеника на извршилачким радним местима и 5 намештеника) и 6 државних службеника на одређено време. Укупно 78 запослених обавља послове са високом стручном спремом, а 17 са средњом стручном спремом, 73 су жене, а 22 мушкарци.

Осми извештај (2018/1)

У периоду од 26. децембра 2017. године до 25. марта дошло је до промена у кадровској структури Стручне службе Заштитника грађана. Тренутни кадровски капацитети су: 99 запослених и то 92 на неодређено време (од чега 6 државних службеника на положају, 81 државна службеника на извршилачким радним местима и 5 намештеника) и 7 државних службеника на одређено време. Укупно 82 запослених обавља послове са високом стручном спремом, а 17 са средњом стручном спремом, 74 су жене, а 25 мушкарци.

3.2.1.2. Обезбедити просторије за одговарајући, трајни смештај институције Заштитника грађанина.

Рок: До краја 2016. године.

Седми извештај (2017/4)

Није дошло до измена у извештајном периоду и Заштитник грађана се, и поред кадровских промена тј. нових запослења лица, налази у истим просторијама, које по свом капацитету не одговарају како броју запослених тако ни ефикасној организацији рада.

Осми извештај (2018/1)

Није дошло до измена у извештајном периоду и Заштитник грађана се, и поред кадровских промена тј. нових запослења лица, налази у истим просторијама, које по свом капацитету не одговарају како броју запослених тако ни ефикасној организацији рада.

3.2.1.4. Усвајање новог Правилника о организацији и систематизацији радних места у Стручној служби Заштитника грађана у складу са изменама Закона о Заштитнику грађана.

Рок: II квартал 2017. године.

Седми извештај (2017/4)

Будући да још увек нису усвојене измене и допуне Закона о Заштитнику грађана, није усвојен ни нови Правилник о организацији и систематизацији радних места у Стручној служби Заштитника грађана, који би био у складу са изменама и допунама Закона о Заштитнику грађана.

Осми извештај (2018/1)

Будући да још увек нису усвојене измене и допуне Закона о Заштитнику грађана, није усвојен ни нови Правилник о организацији и систематизацији радних места у Стручној служби Заштитника грађана, који би био у складу са изменама и допунама Закона о Заштитнику грађана.

Преговарачка група 24

Правда, слобода и безбедност

Миграције

Нема прилога за извештајни период.

Азил

Институционалне мере

Нема прилога за извештајни период.

Административни капацитети

На основу спроведеног конкурса у Канцеларију за азил, Управе граничне полиције, Дирекције полиције, Министарства унутрашњих послова примљено је седам (7) службеника.

Визни режим

Нема прилога за извештајни период.

Спољне границе и Шенген

Нема прилога за извештајни период

Правосудна сарадња у грађанским, трговинским и кривичним стварима

Правосудна сарадња у грађанским и трговинским стварима

Нема прилога за извештајни период

Правосудна сарадња у кривичним стварима

Нема прилога за извештајни период.

Полицијска сарадња и борба против организованог криминала

Институционалне мере

У погледу активности које се односе на успостављање односно јачање институционалне структуре и административних капацитета у извештајном периоду формирана је **Служба финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал**. У овој служби предвиђено је да буду ангажована два финансијска форензичара чији рад координира заменик тужиоца за организовани криминал. Почев од 1. марта 2018. године када је ступио на снагу нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, у овој служби Тужилаштва за организовани криминал запослен је један (1) финансијски форензичар. Ангажовање другог финансијског форензичара се очекује у наредном периоду након што кандидати прођу специлизовану обуку коју организује Правосудна академија. У складу са новим Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције предвиђено је да координацију посебних одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције врши тужилац за организовани криминал, који, у циљу координације рада, сазива састанке најмање једном месечно на којима учествују руководиоци посебних одељења. У оквиру ове нове надлежности, тужилац за организовани криминал и заменик тужиоца који је годишњим програмом рада задужен за координацију рада посебних одељења за сузбијање корупције, одржали су састанак 13. марта 2018. године са сва четири руководиоца ових одељења виших јавних тужилаштава. Поред тога, у склопу активности која се односи на развијање процедура за укључивање представника различитих државних органа у кривични поступак одржана је ТАИЕКС експертска мисија 18. и 19. јануара 2018. године за представнике Тужилаштва за организовани криминал, Републичког јавног тужилаштва, Службе за борбу против организованог криминала Министарства унутрашњих послова, Пореске полиције и Управе за спречавање прања новца. Циљ мисије био је промовисање сарадње и јачање оперативних капацитета поменутих државних органа у спровођењу проактивних истрага, посебно у области прања новца/финансирања тероризма, кроз евалуацију постојећих процедура и представљање праксе и стандарда у Европској Унији и међународне захтеве. Како би овај циљ био реализован експерти су препоручили закључивање споразума о сарадњи између ових државних органа на основу којих би били одређени официри за везу који ће олакшати комуникацију и допринети проактивности и ефикасности, али и упућивање полицијских службеника и пореских/финансијских стручњака у Тужилаштво за организовани криминал, те неопходност да се представницима овог тужилаштва омогући приступ базама података других надлежних органа, првенствено полиције, пореске управе, Републичког геодетског завода, катастра и сл. Препорука је и формирање мултидисциплинарних тимова на челу са тужиоцем код сложених предмета организованог криминала, привредног и финансијског криминала укључујући и прање новца. Унапређење сарадње са Управом за спречавање прања новца кроз израду унифицираног садржајнијег извештаја о сумњивим трансакцијама је такође препоручено, као и неопходност континуиране обуке и едукација за све државне органе укључене у борбу против организованог криминала.

На подручју Србије у 27 подручних полицијских управа и Управи криминалистичке полиције - Служби за борбу против организованог криминала формиран су полицијски тимови са основним задатком расветљавања кривичних дела трговине људима, прикупљања обавештења и оперативних сазнања о кривичним делима и догађајима у вези са трговином људима, те сродним кривичним делима са елементима експлоатације људи.

У циљу имплементације ефективног, ефикасног и економичног модела Intelligence Led Policing, реализовано је следеће:

- Израђен је средњерочни преглед СОКТА документа у циљу њене ревизије и припрему за израду новог акта за период 2019-2021. годину;

- У извештајном периоду, у циљу имплементације Полицијско-обавештајног модела (ПОМ), енг. Intelligence Led Policing, спроведена је едукација 12 полицијских службеника МУП-а на тему ПОМ-а и оснаживања њихових личних потенцијала како би успешно извршили поверен задатак. Формирана су четири тима, који су извршили по три службене посете групама за руковођење и управљање у свим подручним полицијским управама и три управе у седишту Дирекције полиције, како би потпомогли са практичном применом ПОМ-а у овим организационим јединицама.
- Формирана је Стратешка група за руковођење и управљање Дирекције полиције и Оперативне групе за руковођење и управљање у свих 27 подручних полицијских управа, као и три управе у седишту Дирекције полиције (у Управи полиције, Управи саобраћајне полиције и Управи граничне полиције).
- У извештајном периоду, у складу са Законом о полицији, Дирекција полиције је донела и усвојила Стратешки план полиције, док је свих 27 подручних полицијских управа израдило своје оперативне процене јавне безбедности и усвојило оперативне планове полицијских управа, са јасно одређеним приоритетима рада у 2018. години, постављеним циљевима, носиоцима одговорности и активностима за њихову реализацију.
- У извештајном периоду сачињена је тендерска документација ради расписивања тендера за набавку неопходне информатичке опреме и предата представништву Европске комисије у Београду. У реализацији наведене активности, Министарство унутрашњих послова је имало подршку експерата који су ангажовани од стране Европске комисије.
- Спроведена је анализа тестног периода апликације Оперативни извештаји и изведен је закључак да се предметна апликација мора делимично репрограмирати како би се омогућило њено централизовање и коришћење од стране свих организационих јединица Дирекције полиције. Стандардизовани су наставни материјали за обуку полицијских службеника (криминалистичке полиције, полиције опште надлежности, саобраћајне и граничне полиције) као и наставни материјали за обуку руководилаца у овим организационим јединицама, који су постали обавезан елемент у спровођењу Програма за стручно усавршавање полицијских службеника у 2018. години.

Дана 15. марта 2018. године формиран су полицијски тимови за сузбијање трговине људима у оквиру Дирекције полиције, на нивоу подручних полицијских управа, полицијске управе за Град Београд и у оквиру Управе криминалистичке полиције – Службе за борбу против организованог криминала. Задатак полицијских тимова за сузбијање трговине људима је да, у складу са проактивним приступом и у сарадњи са надлежним тужиоцима који су контакт тачке за борбу против трговине људима, побољшају ефикасност у откривању и процесуирању трговине људима али и сродних кривичних дела са елементима експлоатације људи (кријумчарење људи, заснивање ропског односа и превоз лица у ропском односу и слично). Предвиђено је да сваки тим на нивоу подручних полицијских управа има координатора, а координацију оперативног поступања свих полицијских тимова вршиће Управа криминалистичке полиције. У складу са усвојеном Стратегијом превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022. године у току је припрема за израду Акционог плана за период 2019-2020. године. У складу

са Закључком и препорукама Савета за борбу против трговине људима у 17 градова широм територије Републике Србије, од стране органа локалне самоуправе, у току је формализовање и организовање рада Локалних тимова за борбу против трговине људима.

Административни капацитети

Представници Тужилаштва за организовани криминал су у извештајном периоду учествовали у низу едукативних активности (семинара, конференција, обука...) на следеће теме: борба против превара у погледу пореза на додату вредност из перспективе борбе против транснационалног организованог криминала, процена сведока, нелегалне трговине оружјем, јачање прекограничне сарадње у борби против кријумчарења миграната, трговина људима, интерресорне сарадње, заплене и одузимања прихода стечених криминалом и истрага и процесуирање кривичних дела прања новца и финансирања тероризма, као и сарадње са медијима. Поред тога четири заменика тужиоца за организовани криминал су били предавачи у склопу свеобухватног програма обуке јавних тужилаца који ће бити распоређени у коруптивна одељења виших јавних тужилаштва. Програм обуке обухвата теме борбе против корупције, привредног криминала, финансијских истрага и друга сродна питања, како би се ојачало тужилаштво и други надлежни органи власти за примену новог Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције и новог поглавља о привредном криминалу Кривичног законика.

Полицијски службеници Дирекције полиције - Јединице за финансијске истраге су у извештајном периоду имали следеће активности:

- Обука свих припадника Јединице за финансијске истраге у односу на нове могућности приступа бази података у Републичком геодетском заводу,
- Учешће на семинару у оквиру ТАИЕКС експертске мисије у организацији Тужилаштва за организовани криминал на тему о „Процедурама за укључивање представника релевантних државних органа у кривични поступак“,
- Учешће на семинару „Проактивне истраге коруптивних предмета и предмета из области финансисјких превара“,
- Радни састанак „Округли сто са судијама апелационих судова у вези са спровођењем Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела“,
- састанак са Невладиним организацијама (национални Конвент) такође на тему Спровођење финансијских истрага а у оквиру Поглавља 23,
- Учествовање на семинару са темом Борба против тероризма и екстремизма, поводом посетете Комитета Савета Безбедности УН за борбу против тероризма.

У циљу успостављања Канцеларије за повраћај имовине - АРО (Asset recovery office), набављена је адекватна ИТ опрема, а такође је у току успостављање SIENA безбедносног канала као и планирање адекватне обуке запослених ради коришћења истог. Укупан број тренутно систематизованих радних места у Јединици за финансијске истраге је 65.

Јединица за финансијске истраге је у периоду првог тромесечја 2018. у односу на међународну полицијску сарадњу остварила следеће активности:

1. Захтеви преко Интерпола-5

2. Захтеви преко Карин мреже-8

3. Захтеви добијени преко официера за везу-2

У складу са израђеним програмом Правосудне академије, спроводе се обуке јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца на тему високотехнолошког криминала. Надаље, у оквиру пројекта iProceeds, који има за циљ оспособљавање и јачање капацитета државних органа надлежних за борбу против високотехнолошког криминала у Републици Србији и земљама у региону у поступцима одузимања имовине у предметима високотехнолошког криминала, одржано је више обука и стручних скупова на којима су учествовали представници Посебног тужилаштва за високотехнолошки криминал.

Такође, у сарадњи са организацијом „Save the children” израђен је приручник „Водич за судије и тужиоце на тему високотехнолошког криминал и заштите малолетних лица у Републици Србији” који садржи јасна упутства и смернице за поступање, укључујући прво реаговање на електронске доказе, међународне стандарде из ове области, домаћи законодавни и институционални оквир, као и заштиту деце у кривичном поступку.

У оквиру пројекта „**Ангажовање и подршка на националном нивоу за смањење појаве дечјег рада**“ (CLEAR пројекат Међународне организације рада за Републику Србију), који је реализован у току 2016. и 2017. године, одржана су по два округла стола и радионице на којима су верификовани „Преглед постојећих политика, стратегија и програма и израда препорука за интегрисање компоненте дечијег рада у постојеће политике, програме и системе за упућивање” и „Мапа пута за елиминацију злоупотребе дечјег рада”, реализоване три обуке за 81 представника инспекције рада, центара за социјални рад и полиције о идентификацији и превенцији злоупотребе дечијег рада. Усвојене су Уредба о утврђивању опасног рада за децу („Службени гласник РС“ бр. 53/17) и Контролна листа за инспекцију рада, донет је Посебни протокол за инспекцију рада за заштиту деце од злоупотребе дечијег рада, као и Инструкција о поступању центра за социјални рад у заштити деце од злоупотребе дечијег рада и Инструкција о поступању инспектора рада приликом вршења инспекцијског надзора ради заштите деце од злоупотребе дечијег рада. На основу потписаног Протокола о сарадњи на програму „Основе безбедности деце” који спроводе заједно Министарство просвете, науке и технолошког развоја и Министарство унутрашњих послова у току школске године 2017/2018. године у оквиру теме „Превенција и заштита деце од трговине људима” на часовима одељенске заједнице у 1002 одељења четвртог разреда, предавањима је присуствовало 16.145 ученика, односно у 868 одељења шестог разреда предавањима је присуствовало 16.725 ученика.

У извештајном периоду у Јединици за заштиту, након завршеног интерног конкурса, примљен на рад стручњак из области информационих технологија. Надаље, у наведеном периоду одржане су следеће обуке у оквиру WINPRO III пројекта - Сарадња у кривичном правосуђу - Јачање заштите сведока у борби против организованог криминала, тероризма и корупције:

- У периоду од 05-09.02.2018. године у Сарајеву (БиХ) одржана је обука "Процена претње и ризика" на којој су учествовала 3 припадника Јединице за заштиту;
- У периоду од 12-13.02.2018. године у Београду одржана је обука "Радионица о медијима- развијање стратегије комуникације, утицај на медије и уверавање медија на вишем уредничком нивоу, свесност о друштвеним медијима, правила и пракса на којој су учествовала 2 припадника Јединице за заштиту;

- У периоду од 19.02.-02.03.2018. године у Тирани (Албанија) одржана је курс "Обука тренера" на којој су учествовала 2 припадника Јединице за заштиту;
- У периоду од 27.02.-01.03.2018. године у Скопљу (Македонија) одржана је обука "Обука о креирању легенде у вези са децом" на којој су учествовала 2 припадника Јединице за заштиту;
- У периоду од 13.02.-15.03.2018. године у Подгорици (Црна гора) одржана је обука "Ишлазна стратегија" на којој је учествовао 1 припадник Јединице за заштиту.

Борба против тероризма

Институционалне мере

На нивоу Министарства унутрашњих послова формирана је радна група која ради на изради документа „Закључак о усмеравању и усклађивању рада надлежних органа у случају претњи од тероризма и других ванредних догађаја“, у сарадњи са другим надлежним органима и агенцијама. На састанку Радне групе за израду документа усвојен је коначан текст овог документа, чије се усвајање од стране Владе Републике Србије, очекује у наредном периоду.

Административни капацитети

Одобрена је и договорена ТАИЕХ експертска посета за 23, 24. и 25. април 2018. године, која ће за циљ имати сагледавање обима и врсте угрожености Србије онлајн активностима терориста, те дефинисање потребних унапређења људских и материјално-техничких капацитета Службе у вези са спречавањем злоупотребе интернета у сврху тероризма.

Отпочеле су иницијалне активности припреме пројекта који ће се реализовати у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији и који ће за циљ имати унапређење капацитета Службе за борбу против тероризма и екстремизма Управе криминалистичке полиције Дирекције полиције за спречавање злоупотребе интернета од стране терориста, а у складу са резултатима ТАИЕХ експертске посете.

У току су припремне активности за реализацију радионице у оквиру регионалног пројекта „Прва линија практичара који се баве борбом против радикализације - унапређење свесности и подстицање изградње капацитета у региону Западног Балкана, планиране за април 2018. године у Београду, на којој би учествовали представници надлежних државних и академских институција, цивилног сектора и верских заједница.

У оквиру пројекта „Подршка превенцији насилног екстремизма и тероризма у Србији“, који се под покровитељством Мисије ОЕБС спроводи у Републици Србији, полицијски службеници Министарству унутрашњих послова, Дирекције полиције - Службе за борбу против тероризма и екстремизма и Управе полиције су током марта 2018. године у својству тренера одржали три обуке, у Новом Саду, Нишу и Новом Пазару, за полицијске службенике регионалних одсека Службе за борбу против тероризма и екстремизма и полицијске службенике опште надлежности подручних полицијских управа поменутих градова. Четврта обука, у Београду, планирана је за април 2018. године. У склопу наведеног пројекта израђен је наставни материјал од стране припадника Службе за борбу против тероризма и екстремизма и Управе полиције, на тему превенције насилног екстремизма и тероризма у Србији, који је поделјен полицијским службеницима (полазницима) који су учествовали у поменутих обукама.

У сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији започете су активности на реализацији пројекта на тему борбе против злоупотребе интернета у сврхе тероризма. Кроз реализацију овог пројекта, полицијски службеници Министарству унутрашњих послова, Дирекције полиције, Службе за борбу против тероризма и екстремизма били би обучени да пронађу, препознају, прикупе и обраде информације о инкриминисаним активностима терориста на интернету на начин да би исте могле бити коришћене и као доказ у евентуалним кривичним поступцима. Обуку би нужно пратила и набавка одговарајућег софтвера, у складу са проценом потреба, као и обука у коришћењу истог. Један од жељених резултата ове активности било би и оспособљавање будућих тренера у овој области који би своја знања и искуства могли пренети другим полицијским службеницима, а по потреби и другим институцијама/организацијама.

Од стране Канцеларије Мисије ОЕБС у Републици Србији израђен је нацрт пројекта који је достављен Министарству унутрашњих послова, Дирекцији полиције, Служби за борбу против тероризма и екстремизма. Нацрт пројекта биће коришћен као радни документ током предстојеће ТАИЕХ експертске посете под називом „Развој капацитета Службе за борбу против тероризма и екстремизма за спречавање злоупотребе интернета од стране насилних екстремиста и терориста“, планиране за април 2018. године, која претходи наведеном пројекату, а која ће за циљ имати сагледавање обима и врсте угрожености Србије онлајн активностима терориста, људских и материјално-техничких капацитета Службе у вези са спречавањем злоупотребе интернета у сврху тероризма, спецификовања врсте софтвера, као и врсте и обима обука које је потребно спровести.

У току је изградња капацитета за успостављање директног приступа полицијских службеника СБПТЕ АСФ базама ИНТЕРПОЛ-а.

У периоду од 19.3. до 22.3.2018. године три полицијска службеника Службе за борбу против тероризма и екстремизма учествовала су на семинару на тему „Интернет истраге“ који се у организацији Међународног криминалистичко-истражног програма помоћи ИЦИТАП у сарадњи са ФБИ одржавао у Београду.

Дана 22.1.2018. године извршена је донација СР Немачке Министарству унутрашњих послова Републике Србије у виду информатичке опреме, у оквиру које је Служба за борбу против тероризма и екстремизма добила 10 рачунара са тастатурама и мишем, 10 монитора и 10 штампача.

Сарадња у области дрога

Нема прилога за извештајни период.

Царинска сарадња

Нема прилога за извештајни период.

Фалсификовање евра

Нема прилога за извештајни период.

Преговарачка група 25

Наука и истраживање

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета није било планираних активности у првом тромесечју 2018. године

Преговарачка група 26

Образовање и култура

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета није било планираних активности у првом тромесечју 2018. године

Преговарачка група 27

Животна средина

Институцијама које су чланице Преговарачке групе 27, нису одобрена додатна средства за запошљавање, стога нису биле у могућности да ојачају административне капацитете релевантне за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ у току извештајног периода. Изузетак је Републички геодетски завод који је одлуком Владе Републике Србије добио дозволу да повећа број за 567 запослених. У оквиру Центра за управљање геопросторним подацима 16 нових стручњака биће примљено у стални радни однос, што поред 11 тренутно запослених чини укупан

број од 27 стручњака који ће радити на имплементацији INSPIRE директиве. У првом кварталу 2018. године Републички геодетски завод је организовао неколико радионица и обука на тему коришћења веб сервиса и коришћења дигиталне платформе Националне инфраструктуре геопросторних података.

Преговарачка група 28

Заштита потрошача

Сектор за заштиту потрошача

Планираних мера и активности у погледу успостављања и јачања институционалних капацитета у области заштите потрошача:

У оквиру компоненте 2, ИПА - 2013 Твининг пројекта „Даљи развој заштите потрошача” а који спроводи мађарско-словачки конзорцијум у сарадњи са овим министарством као корисником Пројекта, планирана је укупно 21 радионица и то 15 стручних обука у циљу јачања институционалних капацитета на којима ће учествовати и представници Тржишне и Туристичке инспекције, а у зависности од надлежности у темама које се буду обрађивале као и по 3 обуке за представнике судија (парнични и прекршајни судови) односно за привредне субјекте (трговце), а на којима ће обавезно присуствовати представници Сектора за заштиту потрошача у оквиру овог министарства као корисници Пројекта. Заједнички циљ свих ових активности огледа се у побољшању стручних капацитета државних службеника, потрошачких организација, представника правосуђа, привредних субјеката и регулаторних тела.

У циљу јачања капацитета државних службеника планиране су и 4 студијске посете у оквиру Твининг пројекта од којих је у првом тромесечју реализована једна у Мађарску и Републику Словачку.

Сектор тржишне инспекције

Када је реч о планираним мерама и активностима у погледу успостављања и јачања институционалних капацитета Сектора тржишне инспекције, у оквиру ИПА-2013 Твининг пројекта „ Даљи развој заштите потрошача”, а који спроводи мађарско- словачки конзорцијум у сарадњи са овим министарством као корисником Пројекта, планирано је извођење 15 стручних обука у циљу јачања институционалних капацитета на којима ће учествовати представници Тржишне инспекције. Према Твининг уговору, предвиђено је да на свакој радионици учествује 20 лица (у зависности од теме радионица поред инспектора учествоваће и представници Сектора за заштиту потрошача, потрошачких организација, правосуђа, привредних субјеката и регулаторних тела као и други надлежни органи и заинтересована тела).

Теме радионица су следеће:

- Безбедност производа;
- Управљање потрошачким приговорима;
- Алтернативно решавање потрошачких спорова;
- Електронска трговина;
- Заштита угрожених (рањивих) категорија потрошача.

Управа за дуван

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године, Управа за дуван у наведеном периоду није имала активности на нивоу Преговарачке групе 28 - Заштита потрошача и заштита здравља.

Сектор туристичке инспекције

Сектор туристичке инспекције није имао мере и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године.

Управа за ветерину

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године везано за ПГ 28. у Управи за ветерину није било промена.

Управа за заштиту биља

Управа за заштиту биља нема надлежност над прописима који су везани за заштиту потрошача, као ни надлежност над прописима који су везани за јавно здравље, тако да нису планиране мере и активности у погледу успостављања и јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године.

Народна банка Србије

Поводом захтева за достављање информација о спровођењу планираних мера и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године, са аспекта надлежности НБС, није било мера и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета на нивоу преговарачке групе 28 - Заштита потрошача и заштита здравља.

Преговарачка група 29

Царинска унија

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета није било планираних активности у првом тромесечју 2018. године

Преговарачка група 30

Економски односи са иностранством

У погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета није било планираних активности у првом тромесечју 2018. године

Преговарачка група 31

Спољна, безбедносна и одбрамбена политика

Министарство спољних послова, у складу са одговором чланова ове преговарачке групе обавештава да је у вези са тачком 3.31.4. НПАА – Спровођење рестриктивних мера и економских санкција, Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, својим закључцима од 28. фебруара 2018. године и 27. марта 2018. године одобрила Управи за спречавање прања новца пријем у радни однос на неодређено време за укупно шест лица. Такође, један извршилац из Управе за спречавање прања новца привремено је премештен на рад у Министарство унутрашњих послова, док еј једно лице споразумно раскинуло радни однос.

Осим наведеног, у првом кварталу 2018. године није било других измена када је реч о институционалним структурама и административним капацитетима релевантним за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ.

Преговарачка група 32

Финансијски надзор

Област ИФКЈ - у периоду првог тромесечја 2018. године у вези активности и мера на нивоу Преговарачке групе 32, Сектор за интерну контролу и интерну ревизију је у фебруару 2017. године спровео Основну обуку из Финансиског управљања и контроле, у трајању од пет радних дана, за 51 полазника из корисника јавних средстава из Расинског округа, у Крушевцу. Крајем децембра 2017. године организован је испит за стицање звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору који је успешно положило 29 кандидата, тако да је у јавном сектору сертификовано укупно 377 интерних ревизора. Започела је имплементација Твининг пројекта „Подршка даљем развоју Интерне финансијске контроле у јавном сектору”, у оквиру којег су одржане две радионице „Нови Стандарди интерне ревизије” за овлашћене интерне ревизоре у јавном сектору са 40 полазника и четири радионице „Ефективни извештаји о ревизији” за овлашћене интерне ревизоре у јавном сектору са 87 полазника.

Област екстерне ревизије - у првом тромесечју 2018. године, није било промена у Државној ревизорској институцији везано за јачање административних капацитета релевантних за спровођење и примену правних тековина ЕУ.

Област заштите финансијских интереса ЕУ – решењем министра правде број: 119-01-00017/2018-06 од 08. марта 2018. године образована је радна група за израду текста Закона о изменама и допунама Кривичног законика. Овим решењем, одређено је да ће радна група, између осталог, радити на даљем усклађивању Кривичног законика у складу са преузетим обавезама из Поглавља 32. Очекује се одржавање састанка радне групе на коме ће се разматрати динамика усклађивања Кривичног законика са обавезама из више преговарачких поглавља, као и иницијативе и предлози за измену и допуну Кривичног законика упућене од стране других органа и институција.

Такође, у циљу успостављања и јачања институционалних и административних капацитета у области заштите финансијских интереса Европске уније, Министарство финансија је образовало посебну организациону јединицу у свом саставу, која у складу са захтевима Преговарачког поглавља 32 – Финансијски надзор, обавља послове координације активности у области спречавања неправилности и превара у поступању са средствима Европске уније, подршке раду Мреже за сузбијање неправилности и превара, као и координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ) и другим надлежним институцијама, као и административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније. Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија, који је Влада усвојила дана 4. августа 2017. године, у оквиру Сектора за контролу јавних средстава образовано је Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (АФКОС). Сагласно поменутом правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија, АФКОС се састоји од две организационе јединице - Групе за поступање по пријављеним неправилностима и сумњама на превару и Групе за анализу података и управљање ризицима са предвиђених 9 извршилаца укупно, од чега је један извршилац начелник овог одељења. Систематизовани број извршилаца је предвиђено да се ангажује постепено и у фазама, с обзиром на чињеницу да је за обављање ових задатака потребан високо квалификовани кадар са специфичним знањем и искуством. У овом тренутку у АФКОС-у запослена су четири извршиоца на неодређено време и два извршиоца по основу уговора о привременим и повременим пословима. Напомињемо да ће у најскорије време бити попуњена и преостала радна места предвиђена Правилником о организацији и систематизацији радних места у организационој јединици у АФКОС.

Област заштите евра од фалсификовања – Народна Банка Србије је, са аспекта својих надлежности, у извештајном периоду, спровела планиране мере у погледу наведених активности. Наиме, учешћем представника НБС на III Конференцији „Балканска мрежа за заштиту евра“ у организацији Европске комисије и Хрватске народне банке, у периоду од 20. до 23. марта 2018. у Дубровнику, у оквиру програма Перикле 2020 спроведена је мера која је, у циљу јачања административних капацитета НБС, била планирана трећом ревизијом НПАА.

Преговарачка група 33

Финансијска и буџетска питања

У вези са захтевом за достављање информација о спровођењу планираних мера и активности у погледу успостављања или јачања институционалних и административних капацитета у првом тромесечју 2018. године, обавештавамо вас да су, из надлежности Преговарачке групе 33 – Финансијска и буџетска питања, активности које су наведене у оквиру III ревизије НПАА за ПП33 планиране у односу на датум отварања као и датум затварања Преговарачког поглавља 33, као и да је спровођење надлежности Управе царина у области наплате буџетских прихода Републике Србије по основу увозних царинских дажбина и њиховог распоређивања на рачуне буџета Републике Србије реализовано је у планираним оквирима текућих активности за прва три месеца 2018. године. Додатно напомињемо да у прва три месеца 2018. године Управа царина није имала могућност коришћења програмских активности у оквиру програма Customs 2020 за јачање капацитета за потребе Преговарачког поглавља 33.

Прилог Заштитника грађана у вези са извештавањем о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ

1. ПОЛИТИЧКИ КРИТЕРИЈУМИ

1.1. ДЕМОКРАТИЈА И ВЛАДАВИНА ПРАВА

1.1.5. Заштитник грађана

1. Неопходно је ојачати Уставни и законски положај Заштитника грађана у складу са препоруком Европске комисије из Извештаја о Републици Србији за 2016. годину, а нарочито његову финансијску независност, у складу са Резолуцијама Генералне скупштине Уједињених нација 48/134 и 66/169, Препоруком 1615 Парламентарне скупштине Савета Европе, Резолуцијом 1959 Парламентарне скупштине Савета Европе и ставовима Венецијанске комисије Савета Европе.
2. Неопходно је да се донесу измене и допуне Закона о Заштитнику грађана, у складу са Акционим планом за Поглавље 23, и уз уважавање Одлуке о акредитацији Заштитника грађана као Националне институције за заштиту и унапређење људских права у највишем А статусу из 2015. године. Потребно је да измене и допуне Закона о Заштитнику грађана обухвате контролу судске управе; увођење санкција како би се обезбедило поштовање законом утврђених обавеза органа јавне власти према Заштитнику грађана и механизма за поступање по случајевима корупције у органима јавне власти.
3. Неопходно је унапредити гаранције за Национални механизам за превенцију тортуре кроз измене и допуне Закона о Заштитнику грађана, уз обезбеђивање довољно финансијских и кадровских капацитета.
4. Како је постојећа пракса показала да важећи механизми заштите права грађана нису довољно и једнако приступачни свима, потребно је приступити изменама правног оквира за деловање институција за заштиту људских права, у циљу превазилажења уочених проблема, а у складу са Резолуцијом 1959 Парламентарне скупштине Савета Европе.

1.1.6. Цивилна контрола безбедносних снага

5. Потребно је да се усвоје законодавне и друге мере којима се као кривично дело утврђује ометање поступка који воде независни контролни државни органи (Заштитник грађана, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Агенција за борбу против корупције, Државна ревизорска институција, Повереник за заштиту равноправности). Било које узнемиравање, претња или други покушај да се утиче на притужиоца или сведока који сарађује са контролним органима треба такође да буде кривично дело.
6. Потребно је да се размотре полицијска овлашћења обавештајно/безбедносних служби, односно њихова улога у кривичним поступцима.

1.2. ЉУДСКА ПРАВА И ЗАШТИТА МАЊИНА

1.2.1. Грађанска и политичка права

7. Потребно је да се што пре донесе Закон о бесплатној правној помоћи, у складу са Међународним пактом о грађанским и политичким правима, Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода и Европском повељом о основним правима, при чему ће као категорије корисника имати у виду особе у осетљивом положају, а посебно жене, децу, ЛБТИ особе, жртве насиља и трговине људима;
8. Потребно је да се предузму мере и активности у циљу доношења закона којим ће се уредити евиденције и обрада података о личности у Министарству унутрашњих послова;

9. Потребно је се изменом постојећег нормативног оквира, успостави делотворни механизам за утврђивање висине пензије професионалних војних лица када Министарство одбране и Војска Србије не располажу подацима о висини личног дохотка;
10. Потребно је ускладити одредбе Кривичног законика са општеприхваћеном дефиницијом тортуре из члана 1. Конвенције УН против тортуре;
11. Потребно је изменити Закон о социјалној заштити, тако да се пропишу услови, надлежност и процедуре за принудно смештање и чување корисника у установама социјалне заштите домског типа, као и прописати услове и поступак физичког спутавања (везивања) корисника у тим установама;
12. Потребно је да се донесу измене и допуне Закона о полицији, како би се истим прописивала искључиво организација, надлежност, поступање и рад полиције;
13. Потребно је да се донесу преостали прописи неопходни за спровођење Закона о полицији, прописе којим ће се на системски начин уредити прописане техничке карактеристике и начин употребе средстава принуде, одговарајући пропис којим ће постојеће Упутство о поступању према доведеним и задржаним лицима бити усклађено са важећим;
14. Потребно је да службе за здравствену заштиту лица лишених слободе у заводима за извршење кривичних санкција постану организациони део Министарства здравља или део посебне организационе јединице у оквиру Управе за извршење кривичних санкција.
15. Потребно је да се донесе Закон о изменама Закона о заштити лица са менталним сметњама, којим ће се унапредити одредбе које се односе на формирање служби за заштиту менталног здравља у заједници; процедуре добровољне и принудне хоспитализације; улога полиције у односу на лица са менталним сметњама; и физичко спутавање, а нарочито одредбе којима је предвиђена мера изолације пацијената.

1.2.2. Економска и социјална права

16. Потребно је да се измени постојећи нормативни оквир, како би се успоставио делотворни механизам за превазилажење проблема у остваривању права из пензијског и инвалидског осигурања;
17. Потребно је да изменом и допуном Закона о пензијском и инвалидском осигурању обезбеди ефикаснија размена података између Фонда ПИО и Пореске управе;
18. Потребно је приступити реформисању стечајног законодавства, како би пронашао модел којим ће бити обезбеђена најпотпунија и најефикаснија контрола рада стечајних управника током спровођења стечајног поступка;
19. Потребно је да се изменом и допуном прописа који регулишу област рада, унапреди остваривање и заштиту права запослених на: правичну зараду и једнаку награду за рад исте вредности; хигијенско-техничку заштиту на раду; једнаке могућности напредовања у раду; одмор, разоноду и разумно ограничење радног времена, социјално обезбеђење (укључујући ту социјално осигурање), све у складу са одредбама Међународног пакта о економским, социјалним и културним правима.
20. Потребно је да се ускладе прописи о раду са одредбама Конвенција МОР 150 о администрацији рада, како би се обезбедило поштовање аутономије организација послодавца и радника, односно право удруживања, организовања и колективног преговарања.
21. Потребно је обезбедити пуну заштиту права запослених по основу рада, посебно права на и из обавезног социјалног осигурања.

22. Потребно је да се донесу неопходни прописи којим ће се обезбедити предуслови за спровођење Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства.
23. Потребно је да се изменама прописа успостави делотворни механизам за превазилажење проблема за утврђивање висине пензије професионалних војних лица када Министарство одбране и Војска Србије не располажу подацима о висини личног дохотка.
24. Потребно је да се усвоје измене и допуне Закона о враћању одузете имовине и обештећењу ради отклањања процесних претпоставки и законских препрека у погледу реституције у натури, односно обезбеђивања корисницима враћања несметано улажење у посед враћених непокретности.
25. Потребно је да се измене прописи како би се решио проблем ограничавања и умањења права грађана из области социјалног осигурања због неефикасног уређења и функционисања система који обезбеђује контролу извршења обавезе послодавца на уплату доприноса за социјално осигурање.
26. Потребно је да се донесу програми заштите угрожених категорија потрошача у услугама од општег економског интереса (Национални програм заштите угрожених потрошача).

1.2.3. Културна права и заштита мањина

Права детета

27. Потребно је да се потврди Факултативни протокол уз Конвенцију УН о правима детета о процедури подношења притужби Комитету за права детета, који је Србија потписала фебруара 2012. године, чиме би се обезбедила додатна заштита права детета гарантованих Конвенцијом УН о правима детета и факултативним протоколима уз њу.
28. Потребно је изменити и допунити Предлог закона о поступку утврђивања чињеница о статусу новорођене деце за коју се сумња да су нестала из породилице у Србији, у складу са препорукама Заштитника грађана, пресудом Европског суда за људска права и одлукама Комитета министара Савета Европе;
29. Потребно је изменити и допунити Кривични законик и Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица, ради усклађивања са Конвенцијом Савета Европе о заштити деце од сексуалног искоришћавања и сексуалног злостављања и Конвенцијом о правима детета и унапређења положаја деце у кривичним поступцима;
30. Потребно је да се донесе закон којим ће се увести законска забрана физичког кажњавања деце у свим срединама, у складу са одредбама Конвенције УН о правима детета.
31. Потребно је да се усклади кривичноправно законодавство са Конвенцијом Савета Европе о заштити деце од сексуалног искоришћавања и сексуалног злостављања, ради обезбеђивања пуне кривичноправне заштите деце жртава свих облика сексуалног злостављања и занемаривања и заштите деце од секундарне трауматизације и виктимизације током судских и других поступака, а у складу са иницијативама и препорукама Заштитника грађана, Конвенцијом УН о правима детета и Конвенцијом Савета Европе о заштити деце од сексуалног искоришћавања и сексуалног злостављања.
32. Потребно је да се унапреди право детета на највиши стандард здравља обезбеђивањем свих расположивих услуга здравствене заштите сваком детету на терет средстава обавезног здравственог осигурања; право на одговарајући животни стандард кроз обезбеђивање одговарајућих накнада намењених деци без довољно финансијских средстава и ради спречавања даљег ширења дечјег сиромаштва; и право

на посебне мере заштите детета у области социјалне заштите, у складу са Конвенцијом УН о правима детета и Међународним пактом о економским, социјалним и културним правима.

33. Потребно је донети измене и допуне Закона о здравственом осигурању којим ће се отклонити неједнакости у коришћењу права на здравствену заштиту деце за време боравка у иностранству, нарочито боравка у иностранству ради школовања.
34. Потребно је да се уреди начин медијског извештавања о деци и заштиту деце од објављивања штетних информација, у складу са Конвенцијом УН о правима детета, уз пуно уважавање слободе медија и права на информисаност.
35. Потребно је да се уреди област заштите детета од насиља, злостављања и експлоатације у свим срединама, а нарочито поступак мера интервенције и стандарде у њиховој примени, у складу са Конвенцијом УН о правима детета и Конвенцијом МОП о најгорим облицима децјег рада.
36. Потребно је да се уреди поступак заштите од породичног насиља и злостављања и занемаривања деце у породици и доношење стандарда поступања, у складу са Конвенцијом УН о правима детета, Конвенцијом Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција) и Конвенцијом Савета Европе о заштити деце од сексуалног искоришћавања и сексуалног злостављања (Ланзарот конвенција).
37. Потребно је да се уреди област заштите деце од трговине децом, укључујући и уређивање начина на који деца могу прелазити државну границу, у складу са Конвенцијом УН о правима детета, Факултативним протоколом о продаји деце, децјој проституцији и децјој порнографији, Конвенцијом МОП о најгорим облицима децјег рада, Конвенцијом УН против транснационалног организованог криминала и допунским протоколима (посебно Протоколом о превенцији, сузбијању и кажњавању трговине људским бићима, а нарочито женама и децом, који допуњава Конвенцију УН о борби против транснационалног организованог криминала) и Конвенцијом Савета Европе о борби против трговине људима.
38. Потребно је кривичноправно законодавство, прописе у области прекршајног права и прописе који уређују рад полиције и полицијска овлашћења усагласити са Конвенцијом УН о правима детета која дететом означава сваку особу млађу од 18 година и обезбедити исту правну заштиту сваком детету жртви кривичног или другог кажњивог дела без обзира на узраст.
39. Потребно је размотрити предлоге закона о изменама и допунама Закона о раду и Закона о финансијској подршци породици са децом, које је поднео Заштитник грађана у циљу унапређења подршке и помоћи породицама са децом са сметњама у развоју и тешко болесном децом.
40. Потребно је унапредити законодавство да би се уредиле обавезе органа јавне власти у отклањању физичких и комуникацијских препрека деци са сметњама у развоју и инвалидитетом, као и обавезе органа јавне власти да овој деци обезбеде постојеће сервисе и пруже предвиђене услуге у циљу њиховог осамостаљивања, веће покретљивости и додатне подршке у процесу образовања, те ради развијања нових услуга и сервиса подршке у локалним заједницама за породице са децом са сметњама у развоју и инвалидитетом ради сузбијања смештаја ове деце у резиденцијалне установе.
41. Потребно је донети измене и допуне измене и допуне Закона о јавном реду и миру којима ће се декриминализовати деца укључена у децје просјачење, децју проституцију и друге облике експлоатације деце и најгорих облика децјег рада и признати им се статус жртве, у складу са Конвенцијом о правима детета, Факултативним протоколом о продаји деце, децјој проституцији и децјој порнографији, Конвенцијом Савета Европе о заштити деце од сексуалног искоришћавања и сексуалног злостављања, Конвенцијом Међународне организације рада о најгорим облицима децјег рада и другим потврђеним међународним уговорима и општеприхваћеним стандардима међународног права у области права детета.

42. Потребно је донети измене и допуне измене и допуне Закона о спорту којим ће се обезбедити здравствени прегледи на терет средстава здравственог осигурања свим малолетним спортистима.

Права националних мањина

43. Потребно је да се нормативно регулише радноправни статус ромских координатора и ромских здравствених медијаторки.

Права особа са инвалидитетом

44. Потребно је одредити независни механизам за праћење примене Конвенције УН о правима особа са инвалидитетом.

45. Потребно је да се унапреде и ускладе подзаконски акти и поступање по њима у поступку остваривања права на инвалидску пензију, запошљавање и рехабилитацију особа са инвалидитетом.

46. Потребно је да се унапреди законска регулатива како би се јасно и прецизно дефинисала дискриминација по основу инвалидитета, као и концепт разумног прилагођавања, са изричитим прописивањем да је одбијање разумног прилагођавања облик дискриминације по основу инвалидитета ради пуне примене Конвенције УН о правима особа са инвалидитетом и поступања по препорукама Комитета за права особа са инвалидитетом.

47. Потребно је да се измене релевантне одредбе Породичног закона које регулишу институт лишења пословне способности, које доводе до дискриминације ове осетљиве групе и ускраћивања осталих загарантованих права попут права на рад, с циљем примене Конвенције УН о правима особа са инвалидитетом и поступања по препорукама Комитета за права особа са инвалидитетом.

48. Потребно је да се измени законска регулатива, у складу са чланом 14. Конвенције УН о правима особа са инвалидитетом, уважавајући препоруке Комитета за права особа са инвалидитетом, како би се спречио смештај особа са менталним сметњама без пристанка у психијатријске установе, присиљан смештај деце и одраслих са менталним сметњама у институције.

49. Потребно је да се предузму активности на измени Закона о социјалној заштити којим се уређује систем услуга и сервиса подршке особама са инвалидитетом и старијим како би се јасно и прецизно регулисале обавезе и одговорности носилаца социјалне политике на републичком и локалном нивоу, обезбедили механизми за њихово међусобно усклађено и ефикасно деловање те доследно и јасно уредио одржив систем финансирања, с циљем примене Конвенције УН о правима особа са инвалидитетом и поступања по препорукама Комитета за права особа са инвалидитетом.

50. Потребно је да се унапреди правни оквир по питању прописа из области здравствене заштите у делу који се тиче остварења права особе са инвалидитетом на савремена медицинско-техничка помагала у складу са њиховим потребама и права на медицинско рехабилитацију, посебно када су у питању деца са инвалидитетом, како би се особама са инвалидитетом обезбедила у пуној мери лична покретљивост, с циљем пуне примене Конвенције УН о правима особа са инвалидитетом и поступања по препорукама Комитета за права особа са инвалидитетом.

51. Потребно је да се унапреди правни оквир у области социјалног становања у складу са Ревидираном европском социјалном повељом и чланом 28. Конвенције УН о правима особа са инвалидитетом, узимајући у обзир и препоруке Комитета за права особа са инвалидитетом, како би се дефинисали јасни и прецизни критеријуми за остваривање права на решавање стамбеног питања, с посебним освртом на особе са инвалидитетом, старије особе, као и особе које су изложене вишеструкој дискриминацији, што је предуслов за планирање неопходних средстава и пуно остваривање права грађана у овој области.

Родна равноправност

52. Потребно је да се донесе закон којим ће се уредити питања од значаја за област родне равноправности, обезбедити укључивање родне перспективе у све области друштва, поштовање међународних стандарда родне равноправности и принципа једнаких могућности и прописати посебне мере за остваривање принципа родне равноправности, у складу са Конвенцијом УН о елиминисању свих облика дискриминације жена, укључујући и мере ради заштите од родно заснованог насиља, у складу са Конвенцијом Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици.
53. Потребно је да се усклади законодавство Републике Србије са Конвенцијом Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици, у складу са иницијативама и препорукама Заштитника грађана.
54. Потребно је припремити предлог прописа којим се уређују правне последице прилагођавања (промене) пола и родног идентитета;
55. Потребно је да се омогући доступност здравствених услуга свим женама, а посебно Ромкињама, женама које живе у руралним срединама, женама са инвалидитетом и женама које су због пропуста послодаваца и других лица остале без здравственог осигурања, у складу са Конвенцијом УН о елиминисању свих облика дискриминације жена.
56. Потребно је да се прописима у области образовања обезбеди пуна заштита од дискриминације по основу сексуалне оријентације и родног идентитета и потпуно остваривање права ЛГБТИ особа у области образовања, запошљавања, здравства, социјалне заштите, правног уређења животних заједница, као и заштите њиховог физичког и психичког интегритета, у складу са УН Џогџакарта принципима и Препоруком (2010)5 Комитета министара Савета Европе државама чланицама о мерама за борбу против дискриминације на основу сексуалне оријентације или родног идентитета.
57. Потребно је да се уреде правне последице прилагођавања (промене) пола и родног идентитета, у складу са УН Џогџакарта принципима и Препоруком (2010)5 Комитета министара Савета Европе државама чланицама о мерама за борбу против дискриминације на основу сексуалне оријентације или родног идентитета.
58. Потребно је извршити измене Кривичног законика којима ће у свим кривичним делима, чији је циљ кажњавање и спречавање расизма и нетолеранције, бити инкриминисана радња извршења ових кривичних дела и на основу сексуалне оријентације и родног идентитета, у складу са УН Џогџакарта принципима и Препоруком (2010)5 Комитета министара Савета Европе државама чланицама о мерама за борбу против дискриминације на основу сексуалне оријентације или родног идентитета.
59. Потребно је допунити Закон о полицији изричитом забраном дискриминације на основу сексуалне оријентације у складу са УН Џогџакарта принципима и Препоруком (2010)5 Комитета министара Савета Европе државама чланицама о мерама за борбу против дискриминације на основу сексуалне оријентације или родног идентитета.
60. Потребно је да се развију услуге за пружање подршке младим ЛГБТИ особама приликом откривања њихове сексуалне оријентације и родног идентитета, као и за младе ЛГБТИ особе које су морале да напусте своје домове, јер су их породице, након сазнања о њиховој сексуалној оријентацији и родном идентитету одбациле.
61. Потребно је спроводити превентивне и едукативне активности ради унапређивања положаја ЛГБТИ особа, садржане у АП за спровођење превенције и заштите од дискриминације, укључујући и кроз образовање ученика о сексуалном и репродуктивном здрављу које би обухватало и тему о ЛГБТИ особама и њиховим правима.
Заштита животне средине
62. Потребно је донети закон којим би се обезбедило побољшање, јачање и ширење система за одбрану од елементарних непогода.

63. Потребно је да се донесу прописи којима ће се регулисати квалитет грађевинског материјала у циљу заштите животне средине, а у складу са директивама Европске уније 2011/92 и 2014/52/ EZ.
64. Потребно је да се донесу прописи којим ће се регулисати квалитет ваздуха у затвореном простору (резиденцијалном и нерезиденцијалном), у складу са Директивом Европске уније 2010/31/EU и Уредбом Европске уније у вези са регистрацијом, вредновањем, одобрењем и ограничавањем хемикалија- REACH (EC 1907/2006).
65. Потребно је да се донесу недостајуће стратегије и плански документи из области заштите животне средине, попут националних планова за управљање различитим токовима отпада (изузев амбалажног отпада), плана управљања водама, стратегије заштите ваздуха, планова квалитета ваздуха, а у складу са директивама Европске уније 2000/60/EC о успостављању оквира за деловање заједнице у области политике вода и 2008/105/EC о стандардима квалитета животне средине у области политике вода.
66. Потребно је да се измени Закон о заштити од буке у животној средини, односно прецизира метод и начин контроле буке, односно овлашћења инспектора за заштиту животне средине када је у питању бука из угоститељских објеката;
67. Потребно је донети законске и подзаконске прописе који регулишу квалитет грађевинског материјала у циљу заштите животне средине и који регулишу квалитет ваздуха у затвореном простору;
68. Потребно је преузети све неопходне мере у циљу обезбеђивања пуне оперативности Зеленог фонда Републике Србије и адекватног коришћења добијених и прикупљених средстава;
(крај)

**Резиме података о спровођењу Националног програма за усвајање правних тековина
Европске уније (НПАА) за прво тромесечје 2018. године**

Табела 1 - Збирни преглед испуњености обавеза из НПАА за прво тромесечје 2018. године

Орган државне управе	Планирано за утврђивање, односно усвајање од стране Владе			Укупно планирано	Реализовано	Процент реализације
	Предлози закона	Уредбе, одлуке и стратегије	Правилници и наредбе			
А	Б¹⁾	В¹⁾	Г¹⁾	Д(Б+В+Г)	Ђ	Е(Ђ/Д*100)
Министарство финансија	1	3	12	16	14	88%
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	3	-	7	10	2	20%
Министарство заштите животне средине	2	5	-	7	2	29%
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	4	-	1	5	2	40%
Министарство рударства и енергетике	1	-	2	3	1	33%

Министарство трговине, туризма и телекомуникација	2	-	-	2	1	50%
Министарство просвете, науке и технолошког развоја	4	-	-	4	-	-
Министарство здравља	2	-	3	5	-	-
Народна банка Србије	-	-	1	1	-	-
Регулаторно тело за електронске медије	-	-	1	1	-	-
Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије	-	1	-	1	-	-
Укупно Влада	19	9	27	55	22	40%
¹⁾ прописи планирани за предметни извештајни период						

Анализа испуњености законодавних активности у првом тромесечју 2018. године

Табела 2²⁾ - Планирани предлози закона у првом тромесечју 2018. године

Редни број	Орган државне управе	Назив прописа	Рок	Утврђен предлог закона	Број „Службеног гласника РС”
1.	Министарство финансија	Закон о изменама и допунама Закона о девизном пословању	I/2018	29/03/2018	-
2.	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Закон о изменама и допунама Закона о средствима за заштиту биља	I/2018	-	-
3.	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Закон о изменама и допунама Закона о безбедности хране	I/2018	-	-
4.	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Закон о изменама и допунама закона о средствима за исхрану биља и оплемењивача земљишта	I/2018	-	-

5.	Министарство заштите животне средине	Закон о потврђивању Протокола из Нагоје о приступу генетичким ресурсима и праведној и једнакој расподели користи које проистичу из њиховог коришћења уз Конвенцију о биолошкој разноврсности	I/2018	29/03/2018	-	
6.	Министарство заштите животне средине	Закон о потврђивању Мултилатералног споразума земаља Југоисточне Европе о спровођењу Конвенције о процени утицаја на животну средину у прекограничном контексту	I/2018	29/03/2018	-	
7.	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Закон о безбедности у железничком саобраћају	I/2018	-	-	
8.	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Закон о интероперабилности железничког система	I/2018	-	-	
9.	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Закон о путевима	I/2018	29/03/2018	-	
10.	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Закон о железници	I/2018	-	-	
11.	Министарство рударства и енергетике	Закон о изменама и допунама закона о ефикасном коришћењу енергије	I/2018	-	-	
12.	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	Закон о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа	I/2018	22/09/2017	-	
13.	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	Закон о електронским комуникацијама	I/2018	-	-	
14.	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	Закон о изменама и допунама Закона ауторском и сродним правима	I/2018	-	-	
15.	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	Закон о изменама и допунама Закона о жиговима	I/2018	-	-	
16.	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	Закон о изменама и допунама Закона о патентима	I/2018	-	-	
17.	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	Закон о изменама и допунама Закона о заштити топографија полупроводничких производа	I/2018	-	-	
18.	Министарство здравља	Закон о пресађивању људских органа у сврху лечења	I/2018	-	-	
19.	Министарство здравља	Закон о примени ћелија и ткива	I/2018	-	-	
Закони		Планирано	Утврђено на Влади	Усвојила Народна скупштина Републике Србије		

	19	5	-
2) закони који су планирани у предметном извештајном периоду			

Табела 3³⁾ - Унапред испуњене обавезе						
Редни број	Орган државне управе	Назив прописа	Тип прописа	Рок	Усвојено	Број „Службеног гласника РС”
1.	Министарство унутрашњих послова	Закон о странцима	З	2018/IV	1/12/2017	24/2018 26/03/2018
2.	Министарство унутрашњих послова	Закон о привременој заштити	З	2018/IV	25/08/2017	24/2018 26/03/2018
3.	Министарство унутрашњих послова	Закон о граничној контроли	З	2018/IV	01/12/2017	24/2018 26/03/2018
4.	Министарство унутрашњих послова	Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова	З	2018/IV	07/09/2017	24/2018 26/03/2018
5.	Министарство унутрашњих послова	Закон о националном ДНК регистру	З	2018/IV	04/08/2017	24/2018 26/03/2018
6.	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Правилник о регистрацији, односно одобравању објеката за производњу и промет хране за животиње	М	2018/II	15/3/2018	23/2018 23/3/2018
7.	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	Правилник о општим и посебним условима за хигијену хране за животиње	М	2018/III	15/3/2018	23/2018 23/3/2018
8.	Министарство заштите животне средине	Листа о допунама Листе супстанци које изазивају забринутост	М	2018/II	13/3/2018	22/2018 20/3/2018

9.	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	Правилник о условима за привремено постављене вучнице и смањен обим радних захтева	М	2018/II	30/1/2018	11/2018 09/2/2018
10.	Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије	Правилник о детаљним мерама за примену заједничких основних стандарда обезбеђивања у ваздухопловству	М	2018/IV	28/12/2017	5/2018 19/1/2018
11.	Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије	Правилник о сертификацији ваздухоплова и других ваздухопловних производа, делова и уређаја и о издавању дозвола за обављање ваздухопловно-техничке делатности организацијама за производњу и пројектовање	М	2018/IV	14/12/2017	5/2018 19/1/2018
12.	Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије	Правилник о информацијама које се достављају пре успостављања и измене функционалног блока ваздушног простора	М	2018/II	14/12/2017	1/2018 3/1/2018
13.	Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије	Правилник о условима за обављање ваздушног саобраћаја	М	2018/II	15/01/2018	9/2018 2/2/2018

³⁾ прописи планирани за наредне извештајне периоде, а утврђени у предметном извештајном периоду.

Табела 3 - Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усваја Влада, за прво тромесечје 2018. године			
Орган државне управе	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
А	Б⁴⁾	В⁵⁾	Г(В/Б*100)
Министарство финансија	3	1	33%
Министарство заштите животне средине	5	-	-
Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије	1	-	-
Укупно	9	1	11%

⁴⁾ Подзаконски акти (и стратегије) које усваја Влада који су планирани за предметни извештајни период

⁵⁾ Подзаконски акти (и стратегије) које усваја Влада који су предвиђени и усвојени у предметном извештајном периоду.

Табела 4⁶⁾ - Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усвајају министарство /НБС, за прво тромесечје 2018. године

Орган државне управе	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
А	Б	В	Г(В/Б*100)
Министарство финансија	12	12	100%
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	7	2	29%
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	1	1	100%
Министарство рударства и енергетике	2	1	50%
Министарство здравља	3	-	-
Народна банка Србије	1	-	-
Регулаторно тело за електронске медије	1	-	-
Укупно	27	16	59%

⁶⁾ подзаконски акти (и стратегије) која усвајају министарства који су планирани за предметни извештајни период

Табела 5⁷⁾ - Преглед планираних и утврђених предлога закона за прво тромесечје 2018. године

Орган државне управе	Планирано	Утврђено	Реализација (%)
А	Б	В	Г(В/Б*100)
Министарство финансија	1	1	100%
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	3	-	-
Министарство заштите животне средине	2	2	100%
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	4	1	25%
Министарство рударства и енергетике	1	-	-
Министарство трговине, туризма и телекомуникација	2	1	50%
Министарство просвете, науке и технолошког развоја	4	-	-
Министарство здравља	2	-	-
Укупно Влада	19	5	26%

⁷⁾ закони који су планирани за предметни извештајни период

Табела 6 - Преглед планираних и усвојених прописа у првом тромесечју 2018. године

	Планирано	Усвојено	Процент реализације

А	Б	В	Г(В/Б*100)
Закони	19	- ⁸⁾	-
Влада (уредбе, одлуке, стратегије, закључци)	9	1	11%
Министарства и посебне организације (правилници, наредбе)	27	16	59%
Укупно	55	17	31%

⁸⁾ Усвојено у Народној скупштини Републике Србије

Министарство финансија

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
1.	2017-545	-	Закон о изменама и допунама Закона о девизном пословању	З	3.4.1.	-	2018/1	29/3/2018	-	-	ВЛАДА – ДА СКУПШТИНА - НЕ
2.	2018-25	-	Уредба о допунама Уредбе о царински дозвољеном поступању са робом	В	3.29.	-	2018/1	-	-	-	НЕ
3.	2018-16	2018-1-370	Уредба о изменама и допуни Уредбе о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2018. годину	В	3.29.	-	2018/1	6/2/2018	-	10/2018 7/2/2018	ДА
4.	2017-53	-	Уредба о изменама Уредбе о врсти, количини и вредности робе на коју се не плаћају увозне дажбине, роковима, условима и поступку за остваривање права на ослобођење од плаћања увозних дажбина	В	3.29.	-	2018/1	-	-	-	НЕ
5.	2018-17	2018-1-274	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2017/1977 од 26. октобра 2017. године о стављању ван снаге Уредбе (ЕУ) о спровођењу број 876/2014	М	3.29.	2018/1	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
6.	2018-18	2018-1-277	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2017/2243 од 30. новембра 2017. године о стављању ван снаге Уредбе (ЕУ) о спровођењу број 1212/2014	М	3.29.	2018/1	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
7.	2018-19	2018-1-283	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2018/77 од 15. јануара 2018. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклатури	М	3.29.	2018/1	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
8.	2018-20	2018-1-284	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2018/81 од 16. јануара 2018. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклатури	М	3.29.	2018/1	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА

9.	2018-6	2018-1-273	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2017/1971 од 26. октобра 2017. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклаури	М	3.	2018/И	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
10.	2018-7	2018-1-275	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2017/1983 од 27. октобра 2017. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклаури	М	3.29.	2018/И	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
11.	2018-8	2018-1-276	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2017/2157 од 16. новембра 2017. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклаури којом се мења Уредба број 211/2012	М	3.29.	2018/И	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
12.	2018-9	2018-1-278	Уредба Комисије (ЕУ) број 2017/2244 од 30. новембра 2017. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклаури	М	3.29.	2018/И	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
13.	2018-10	2018-1-279	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2017/2245 од 30. новембра 2017. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклаури	М	3.29.	2018/И	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
14.	2018-12	2018-1-280	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2017/2246 од 30. новембра 2017. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклаури	М	3.29.	2018/И	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
15.	2018-13	2018-1-281	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2017/2247 од 30. новембра 2017. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклаури	М	3.29.	2018/И	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА
16.	2018-14	2018-1-282	Уредба Комисије (ЕУ) о спровођењу број 2017/2248 од 30. новембра 2017. године у вези са сврставањем одређених роба у Комбинованој номенклаури	М	3.29.	2018/И	-	-	29/1/2018	8/2018 31/1/2018	ДА

Преглед планираних и утврђених предлога закона

Назив министарства	Планирано	Утврђено од стране Владе	Реализација (%)
А	Б	В	Г(В/Б*100)
Министарство финансија	1	1	100%

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усваја Влада

Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
Министарство финансија	3	1	33%

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усвајају министарства

Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
Министарство финансија	12	12	100%

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
17.	2017-78	-	Закон о изменама и допунама Закона о средствима за заштиту биља	З	3.12.3.	-	2018/I	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
18.	2017-699	-	Закон о изменама и допунама Закона о безбедности хране	З	3.12.1.	-	2018/I	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
19.	2018-23	-	Закон о изменама и допунама закона о средствима за исхрану биља и оплемењивача земљишта	З	3.1. 3.12.	-	2018/I	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
20.	2017-741	-	Правилник о изменама и допунама Правилника о микробиолошким критеријумима за храну	М	3.12.1.	2018/I	-	-	-	-	НЕ
21.	2017-716	-	Правилник о регистрацији и одобравању објеката који се баве производњом и прометом хране животињског порекла	М	3.12.1.	2018/I	-	-	-	-	НЕ
22.	2017-729	2018-1-935	Правилник о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње и о храни и храни за животиње за које се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља	М	3.12.5.	2018/I	-	-	26/2/2018	22/2018 20/3/2018	ДА
23.	2017-79	-	Правилник о поступању са смерницама добре експерименталне праксе	М	3.12.3.	2018/I	-	-	-	-	НЕ
24.	2017-77	-	Правилник о садржини и начину поступања са документацијом за процену активне супстанце	М	3.12.3.	2018/I	-	-	-	-	НЕ

25.	2017-417	-	Правилник о начину и поступку за подношење захтева за регистрацију географске ознаке јаких алкохолних пића и садржини техничке документације	М	3.11.2.	2018/І	-	-	-	-	НЕ
26.	2017-381	2018-1-816	Правилник о измени Правилника о захтевима за производњу и промет ароматизованих вина	М	3.11.2.	2018/І	-	-	14/3/2018	20/2018 16/3/2018	ДА

Преглед планираних и утврђених предлога закона

Назив министарства	Планирано	Утврђено од стране Владе	Реализација (%)
А	Б	В	Г(В/Б*100)
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	3	-	-

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усвајају министарства

Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	7	2	29%

Министарство заштите животне средине

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
27.	2017-166	-	Закон о потврђивању Протокола из Нагоје о приступу генетичким ресурсима и праведној и једнакој расподели користи које проистичу из њиховог коришћења уз Конвенцију о биолошкој разноврсности	З	3.27.8.	-	2018/1	29/03/2018	-	-	ВЛАДА – ДА СКУПШТИНА - НЕ
28.	2017-254	-	Закон о потврђивању Мултилатералног споразума земаља Југоисточне Европе о спровођењу Конвенције о процени утицаја на животну средину у прекограничном контексту	З	3.27.2.	-	2018/1	29/03/2018	-	-	ВЛАДА – ДА СКУПШТИНА - НЕ
29.	2017-222	-	Правилник о изменама и допунама Правилника о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија	В	3.27.9.	-	2018/1	-	-	-	НЕ
30.	2017-507	-	Правилник о изгледу и садржини дозволе, врсти и висини финансијске гаранције или другог инструмента за покриће трошкова управљања отпадом	В	3.27.5.	-	2018/1	-	-	-	НЕ
31.	2017-576	-	Правилник о садржини и обрасцу захтева за издавање потврде о подацима о којима се води службена евиденција у области заштите животне средине ради укључивања у систем ЕМАС, документацији која се подноси уз захтев, садржини и обрасцу потврде и садржини, начину вођења и изгледу евиденције.	В	3.27.10.	-	2018/1	-	-	-	НЕ
32.	2017-577	-	Правилник о изменама Правилника о листи опасних материја и њиховим количинама и критеријумима за одређивање врсте документа које израђује оператер севесо постројења, односно комплекса	В	3.27.10.	-	2018/1	-	-	-	НЕ

33.	2017-602	-	Правилник о обрасцу захтева за издавање дозвола за третман отпада (складиштење, поновно коришћење и одлагање отпада)	В	3.27.5.	-	2018/1	-	-	-	НЕ
-----	----------	---	--	---	---------	---	--------	---	---	---	----

Преглед планираних и утврђених предлога закона

Назив министарства	Планирано	Утврђено од стране Владе	Реализација (%)
А	Б	В	Г(В/Б*100)
Министарство заштите животне средине	2	2	100%

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усваја Влада

Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
Министарство заштите животне средине	5	-	-

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
34.	2017-504	-	Закон о безбедности у железничком саобраћају	З	3.14.1.2.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
35.	2017-505	-	Закон о интероперабилности железничког система	З	3.14.1.2.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
36.	2017-550	-	Закон о путевима	З	3.14.1.1.	-	2018/1	-	29/03/2018	-	ВЛАДА – ДА СКУПШТИНА - НЕ
37.	2017-690	-	Закон о железници	З	3.14.1.2.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
38.	2017-195	2017-1-5055	Уредба о покретној опреми под притиском	М	3.1.3.6. 3.14.1.	2018/1	-	-	28/12/2017	120/2017 30/12/2017	ДА

Преглед планираних и утврђених предлога закона

Назив министарства	Планирано	Утврђено од стране Владе	Реализација (%)
А	Б	В	Г(В/Б*100)
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	4	1	25%

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усвајају министарства			
Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	1	1	100%

Министарство рударства и енергетике

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
39.	2017-487	-	Закон о изменама и допунама закона о ефикасном коришћењу енергије	З	3.1.3.18. 3.15.2.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
40.	2017-425	2018-1-1107	Правилник о садржини и начину спровођења годишњег програма мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива за 2018. годину, са годишњим програмом мониторинга квалитета деривата нафте и биогорива за 2018. годину	М	3.27.3.	2018/1	-	-	29/03/2018	25/2018 30/03/2018	ДА
41.	2017-469	-	Правилник о означавању енергетске ефикасности грејача воде	М	3.1.3.18. 3.15.2.	2018/1	-	-	-	-	НЕ

Преглед планираних и утврђених предлога закона			
Назив министарства	Планирано	Утврђено од стране Владе	Реализација (%)
А	Б	В	Г(В/Б*100)
Министарство рударства и енергетике	1	-	-

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усвајају министарства			
Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)

Министарство рударства и енергетике	2	1	50%
-------------------------------------	---	---	-----

Министарство трговине, туризма и телекомуникација

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
42.	2017-390	-	Закон о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа	3	3.1.1.5. 3.28.1.	-	2018/I	22/09/2017	-	-	ВЛАДА – ДА СКУПШТИНА - НЕ
43.	2017-399	-	Закон о електронским комуникацијама	3	3.10.1.	-	2018/I	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ

Преглед планираних и утврђених предлога закона

Назив министарства	Планирано	Утврђено од стране Владе	Реализација (%)
А	Б	В	Г(Б/В*100)
Министарство трговине, туризма и телекомуникација	2	1	-

Министарство просвете, науке и технолошког развоја

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
44.	2017-76	-	Закон о изменама и допунама Закона ауторском и сродним правима	3	3.7.1.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
45.	2017-101	-	Закон о изменама и допунама Закона о жиговима	3	3.7.2.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
46.	2017-116	-	Закон о изменама и допунама Закона о патентима	3	3.7.2.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
47.	2017-144	-	Закон о изменама и допунама Закона о заштити топографија полупроводничких производа	3	3.7.2.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ

Преглед планираних и утврђених предлога закона

Назив министарства	Планирано	Утврђено од стране Владе	Реализација (%)
А	Б	В	Г(В/Б*100)
Министарство просвете, науке и технолошког развоја	4	-	-

Министарство здравља

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
48.	2017-664	-	Закон о пресађивању људских органа у сврху лечења	З	3.28.2.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
49.	2017-666	-	Закон о примени ћелија и ткива	З	3.28.2.	-	2018/1	-	-	-	ВЛАДА – НЕ СКУПШТИНА - НЕ
50.	2017-732	-	Правилник о ароматама које се користе у производњи хране	М	3.12.1.	2018/1	-	-	-	-	НЕ
51.	2017-735	-	Правилник о прехранбеним адитивима	М	3.12.1.	2018/1	-	-	-	-	НЕ
52.	2017-728	-	Правилник о прехранбеним ензимима	М	3.12.1.	2018/1	-	-	-	-	НЕ

Преглед планираних и утврђених предлога закона

Назив министарства	Планирано	Утврђено од стране Владе	Реализација (%)
А	Б	В	Г(В/Б*100)
Министарство здравља	2	-	-

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усвајају министарства			
Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
Министарство здравља	3	-	-

Народна банка Србије

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
53.	2017-682	-	Одлука о допунама Одлуке о начину и условима коришћења финансијских кредита из иностранства за намене из члана 21. став 2. Закона о девизном пословању	М	3.4.1.	2018/I	-	-	-	-	НЕ

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката које усваја НБС			
Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
Народна банка Србије	1	-	-

Регулаторно тело за електронске медије

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
54.	2017-490	-	Правилник о доступности програмских садржаја особама оштећеног слуха, односно вида	М	3.10.3.	2018/1	-	-	-	-	НЕ

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката

Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
Регулаторно тело за електронске медије	1	-	-

Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије

Редни број	Шифра план. прописа	Шифра пост. прописа	Назив прописа	Тип прописа	Место у структури НПАА	Рок за усвајање подзаконских аката који се доносе на нивоу министарства	Рок за усвајање подзаконских аката или стратегије, односно утврђивање предлога закона од стране Владе	Датум утврђивања предлога закона, стратегије или усвајања стратегије од стране Владе	Датум усвајања	Број „Службеног гласника РС”	Обавеза извршена да или не
55.	2017-235	-	Уредба о утврђивању Плана за деловање у случају акцидента	В	3.15.3.	-	2018/1	-	-	-	НЕ

Преглед планираних и усвојених подзаконских аката			
Назив институције	Планирано	Усвојено	Реализација (%)
Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије	1	-	-