



**Vlada Republike Hrvatske**

**Izvješće o ispunjavanju obveza iz poglavlja 14. Prometna politika**

Zagreb, 29. travnja 2010. godine

## **IZVJEŠĆE O ISPUNJAVANJU OBVEZA IZ POGLAVLJA 14. PROMETNA POLITIKA**

**za razdoblje od 21. travnja 2008. godine (formalno otvaranje pregovora o poglavlju 14. Prometna politika) do 15. travnja 2010. godine**

Pregovori o poglavlju 14. Prometna politika formalno su otvoreni na sastanku Međuvladine konferencije o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, održanom na razini zamjenika voditelja izaslanstava 21. travnja 2008. godine.

U razdoblju od 21. travnja 2008. do 15. travnja 2010. Hrvatska je nastavila s procesom usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom EU u svim područjima prometa, kao i s njezinom učinkovitom provedbom i primjenom, te je uspostavila i osnovala institucije u skladu sa zahtjevima i preporukama EU, s ciljem učinkovite provedbe pravne stečevine obuhvaćene ovim poglavljem.

Detaljne informacije u pisanom obliku o napretku u provedbi pravne stečevine EU i ispunjavanja obveza iz poglavlja 14. Prometna politika, redovito su dostavljane Europskoj komisiji, kao i kroz tijela za provedbu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

U ovom Izvješću daje se pregled svih aktivnosti i mjera koje je Hrvatska poduzela s ciljem ispunjavanja obveza koje proizlaze iz Pregovaračkog stajališta Republike Hrvatske i Zajedničkog stajališta EU za poglavlje 14., uključujući i ispunjavanje utvrđenih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u ovom poglavlju koja glase:

- Hrvatska treba usvojiti izmjene i dopune zakonodavstva s ciljem prijenosa i provedbe pravne stečevine EU u području socijalnih uvjeta u cestovnom prijevozu i započela je s njihovom primjenom. Što se tiče primjene digitalnih tahografa, hrvatsku sigurnosnu politiku treba odobriti Europsko certifikacijsko tijelo (European Root Certification Authority' - ERCA) te Hrvatska treba uspješno sudjelovati na sjednici ERCA-e o nacionalnim kriptografskim ključevima. Hrvatska treba imati odgovarajuću administrativnu sposobnost za provođenje propisa iz područja pravne stečevine koji se odnose na cestovni promet, uključujući i kontrole na cesti.
- Hrvatska treba osnovati kompetentno i učinkovito regulatorno tijelo za željeznicu, razdvojiti osnovne funkcije od tijela koje pruža usluge prijevoza, a upravitelj željezničke infrastrukture treba objaviti Izvješće o mreži.
- Hrvatska treba ratificirati Sporazum o zajedničkom europskom zračnom prostoru i provesti njegovu prvu prijelaznu fazu.
- Hrvatska treba nastaviti unaprjeđivati kvalitetu brodova koji plove pod njezinom zastavom, što se dokazuje stopom zabrane isplovljavanja nakon provedenih nadzora države luke u području koje obuhvaća Pariški Memorandum o razumijevanju.

U svom Pregovaračkom stajalištu, Hrvatska je prihvatila pravnu stečevinu obuhvaćenu poglavljem 14. Prometna politika s izuzetkom pojedinih odredbi Direktive 91/440/EEZ i Uredbe (EZ) br. 3577/92, za čiju primjenu Hrvatska traži prijelazna razdoblja. Po dovršetku tehničkih konzultacija između Hrvatske i Europske komisije, Hrvatska namjerava izmijeniti

svoje zahtjeve, na odgovarajući način, u Dodatku na Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske za poglavlje 14., koji će biti podnesen Međuvladinoj konferenciji o pristupanju.

## **CESTOVNI PROMET**

---

### *Usklađivanje zakonodavstva*

Hrvatska je nastavila s usklađivanjem zakonodavstva s pravnom stečevinom EU u području socijalnog zakonodavstva u cestovnom prijevozu, pristupa u djelatnost i pristupa tržištu cestovnog prijevoza, u području fiskalnih uvjeta, te u pitanjima sigurnosti cestovnog prometa te prijevoza opasnih tvari u cestovnom prometu.

U području socijalnog zakonodavstva, u svibnju 2008. godine Hrvatski sabor donio je Zakon o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu (NN 60/08) kojim je izvršeno usklađivanje sa:

- Direktivom 2002/15/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2002. godine o organizaciji radnog vremena osoba koje obavljaju mobilne aktivnosti na cesti;
- Direktivom 2006/22/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2006. o minimalnim uvjetima za provedbu Uredaba Vijeća (EEZ) br. 3820/85 i 3821/85 o socijalnim propisima vezanim uz djelatnost cestovnog prijevoza, te kojom se ukida Direktiva Vijeća 88/599/EEZ;
- Uredbom Vijeća (EZ) br. 2135/98 od 24. rujna 1998. godine o izmjenama i dopunama Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3821/85 o uređajima za bilježenje u cestovnom prometu i Direktive 88/599/EEZ o primjeni Uredbe (EEZ) br. 3820/84 i (EEZ) br. 3821/85;
- Uredbom (EZ) br. 561/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2006. godine o usklađivanju određenih socijalnih zakonskih propisa u vezi s cestovnim prometom kojom se izmjenjuju i dopunjuju Uredba Vijeća (EEZ) br. 3821/85 i (EZ) br. 2135/98 kojom se ukida Uredba Vijeća (EEZ) br. 3820/85.

Predmetnim zakonom propisana je obveza da sva nova vozila koja se prvi puta registriraju u Republici Hrvatskoj nakon 1. siječnja 2009., a čija je najveća dopuštena masa s priključnim vozilom veća od 3.5 t, te autobusi konstruirani ili trajno prilagođeni za prijevoz više od devet putnika, uključujući i vozača, moraju imati ugrađen digitalni tahograf.

Po donošenju predmetnog Zakona započela je intenzivna provedba svih aktivnosti usmjerenih ka uvođenju i implementaciji digitalnih tahografa. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture tako je u prosincu 2008. godine od strane ERCA-e priznato kao Nacionalno tijelo u Hrvatskoj za digitalne tahografe. U ožujku 2009. ERCA je odobrila hrvatsku Nacionalnu sigurnosnu politiku. Na temelju postupka provedenog po javnom natječaju, tvrtki AKD iz Zagreba (Agencija za komercijalnu djelatnost) dodijeljena je u ožujku 2009. javna ovlast za izdavanje memorijskih kartica za digitalne tahografe slijedom čega je tvrtka izradila nacionalne ključeve koji su i prihvaćeni na sjednici JRC u Milanu 9. svibnja 2009. godine. Na istoj su sjednici Hrvatskoj dodijeljeni nacionalni kriptografski ključevi čime je ispunjen jedan o temeljnih preduvjeta za ispunjavanje mjerila za zatvaranje poglavlja u dijelu cestovnog prometa.

U postupku pristupa TACHOnet-u u kolovozu 2008. godine uspostavljen je pristup TACHOnet servisu, a 14. rujna 2009. proveden je prvi službeni test TACHOnet-a, dok je 25. rujna 2009. dobiven certifikat za sigurnu komunikaciju s TACHOnet sustavom. Dana 10. studenog 2009. godine Hrvatska je postala prva država koja se spojila na TACHOnet sustav u skladu s novim odredbama AETR-a čime je sustav postao u potpunosti operativan i države članice EU su u mogućnosti automatski razmjenjivati informacije s Hrvatskom koje se odnose na valjanost kartica za vozače.

Izdavanje memorijskih kartica započelo je u srpnju 2009. godine, a do danas je u Hrvatskoj registrirano preko 1000 vozila s ugrađenim digitalnim tahografom i izdano ukupno 3100 memorijskih kartica.

Tehnička pravila vezana za ugradnju i nadzor tahografa propisana su Pravilnikom o tahografima i ograničivaču brzine (NN 89/08, 48/09) čime je izvršeno daljnje usklađivanje sa:

- Direktivom 2006/22/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2006. o minimalnim uvjetima za provedbu Uredaba Vijeća (EEZ) br. 3820/85 i 3821/85 o socijalnim propisima vezanim uz djelatnost cestovnog prijevoza, te kojom se ukida Direktiva Vijeća 88/599/EEZ;
- Uredbom Vijeća (EZ) br. 2135/98 od 24. rujna 1998. godine o izmjenama i dopunama Uredbe (EEZ) br. 3821/85 o uređajima za bilježenje u cestovnom prometu i Direktive 88/599/EEZ o primjeni Uredbe (EEZ) br. 3820/84 i 3821/85;
- Direktivom 92/24/EEZ od 31. ožujka 1992. godine koja se odnosi na uređaje za ograničenje brzine i slična sredstva u određenim kategorijama motornih vozila;
- Uredbom (EZ) br. 561/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2006. godine o usklađivanju određenih socijalnih zakonskih propisa u vezi s cestovnim prometom kojom se izmjenjuju i dopunjuju Uredba Vijeća (EEZ) br. 3821/85 i (EZ) br. 2135/98 i kojom se ukida Uredba Vijeća (EEZ) br. 3820/85.

Ispitivanje i podešavanje ograničivača brzine provodi se u radionicama za tahografe, a po potrebi i u ovlaštenim servisima proizvođača vozila.

Potpuno usklađivanje sa Uredbom Komisije (EZ) br. 68/2009 od 23. siječnja 2009. godine kojom se po deveti put prilagođava tehničkom napretku Uredba Vijeća (EEZ) br. 3821/85 o uređajima za bilježenje u cestovnom prometu, vezano za ugradnju adaptera za kategorije vozila M1 i N1, a čime se omogućava usklađivanje vezano uz ugradnju i nadzor tahografa provedeno je kroz novi Pravilnik o tehničkim uvjetima vozila u prometu na cestama (NN 51/10).

U području pristupa u djelatnost i pristupa tržištu cestovnog prijevoza, u svibnju 2008. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu (NN 63/08), kojim je izvršeno daljnje usklađivanje sa slijedećom pravnom stečevinom EU:

- Direktivom Vijeća 96/26/EZ od 29. travnja 1996. o pristupu u djelatnost prijevoznika u cestovnom prijevozu tereta i u cestovnom prijevozu putnika, o međusobnom priznavanju diploma, svjedodžbi i ostalih dokaza o formalnim kvalifikacijama kako bi se tim prijevoznicima olakšalo ostvarivanje prava na slobodu poslovnog nastana u nacionalnom i međunarodnom prometu;

- Direktivom Vijeća 98/76/EZ od 1. listopada 1998. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva 96/26/EZ o pristupu u djelatnost cestovnih prijevoznika putnika i cestovnih prijevoznika tereta, te uzajamnom priznavanju diploma, svjedodžbi i ostalih dokaza o formalnim kvalifikacijama u cilju omogućavanja tim prijevoznicima prava na slobodu poslovnog nastana u nacionalnom i međunarodnom prometu;
- Direktivom 2006/1/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. siječnja 2006. o korištenju vozila za prijevoz robe cestovnim putem, koja su unajmljena bez vozača;
- Direktivom 2003/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2003. o početnim kvalifikacijama i periodičkoj izobrazbi vozača određenih cestovnih vozila za prijevoz tereta ili putnika, kojom se izmjenjuju i dopunjuju Uredba Vijeća (EEZ) br. 3820/85 i Direktiva Vijeća 91/439/EEZ i ukida Direktiva Vijeća 76/914/EEZ;
- Uredbom Vijeća (EEZ) br. 881/92 od 26. ožujka 1992. o pristupu na tržište cestovnog prijevoza tereta unutar Zajednice prema ili s teritorija države članice ili provoza preko teritorija jedne ili više država članica;
- Uredbom Vijeća (EEZ) br. 3118/93 od 25. listopada 1993. kojom se utvrđuju uvjeti pod kojima strani prijevoznici mogu vršiti usluge nacionalnog cestovnog prijevoza tereta unutar države članice, izmijenjena Uredbom (EZ) br. 484/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 1. ožujka 2002. kojom se izmjenjuju i dopunjuju Uredba Vijeća (EEZ) br. 881/92 i Uredba Vijeća (EEZ) br. 3118/93;
- Uredbom Vijeća (EEZ) br. 684/92 od 16. ožujka 1992. o zajedničkim pravilima za međunarodni prijevoz putnika međugradskim prijevozom i putničkim autobusima, implementirana: Uredbom Komisije (EZ) br. 2121/98 od 2. listopada 1998. kojom se utvrđuju detaljna pravila za primjenu Uredbe Vijeća (EEZ) br. 684/92 i Uredbe (EZ) br. 11/98 u pogledu dokumenata za prijevoz putnika međugradskim prijevozom i putničkim autobusima;
- Uredbom Vijeća (EZ) br. 12/98 od 11. prosinca 1997. kojom se utvrđuju uvjeti pod kojima strani prijevoznici mogu vršiti usluge nacionalnog cestovnog prijevoza putnika unutar države članice;
- Uredbom Vijeća (EEZ) br. 3916/90 od 21. prosinca 1990. o mjerama koje se moraju poduzeti u slučaju krize na tržištu prijevoza tereta cestovnim putem.

U svrhu usklađivanja s novim propisima pravne stečevine u ovom području Hrvatska će do 4. prosinca 2011. godine, izvršiti potrebne izmjene propisa u području pristupa u djelatnost cestovnih prijevoznika radi usklađivanja s Uredbom (EZ) br. 1071/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. kojom se uspostavljaju zajednička pravila o uvjetima za pristup u djelatnost cestovnih prijevoznika i koja ukida Direktivu Vijeća 96/26/EZ, u području pristupa tržištu međunarodnog prijevoza tereta radi usklađivanja s Uredbom (EZ) br. 1072/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o zajedničkim pravilima o pristupu tržištu međunarodnog prijevoza tereta, te u području pristupa međunarodnom tržištu prijevoznih usluga autobusnog prijevoza radi usklađivanja s Uredbom (EZ) br. 1073/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o zajedničkim pravilima o pristupu međunarodnom tržištu prijevoznih usluga autobusnog prijevoza koja mijenja Uredbu (EZ) br. 561/2006. Tijekom 2011. godine će se uspostaviti nacionalni registar prijevoznika koji su ovlašteni obavljati prijevoz putnika i tereta.

U kolovozu 2008. donesen je Program ispita o stručnoj osposobljenosti za obavljanje djelatnosti cestovnog prijevoza (NN 91/08) te Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o

načinu i postupku provođenja ispita o stručnoj osposobljenosti za obavljanje djelatnosti javnog cestovnog prijevoza (NN 98/08), čime je izvršeno daljnje usklađivanje s Direktivom Vijeća 96/26/EZ od 29. travnja 1996. o pristupu u djelatnost cestovnih prijevoznika putnika i cestovnih prijevoznika tereta, te uzajamnom priznavanju diploma, svjedodžbi i ostalih dokaza o formalnim kvalifikacijama u cilju omogućavanja tim prijevoznicima prava na slobodu poslovnog nastana u nacionalnom i međunarodnom prijevozu, koja je izmijenjena Direktivom Vijeća 98/76/EZ.

U srpnju 2009. donesen je Pravilnik o početnoj i periodičkoj izobrazbi vozača čime je izvršeno daljnje usklađivanje s Direktivom 2003/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2003. o početnim kvalifikacijama i periodičkoj izobrazbi vozača određenih cestovnih vozila za prijevoz tereta ili putnika, kojom se izmjenjuju i dopunjuju Uredba Vijeća (EEZ) br. 3820/85 i Direktiva Vijeća 91/439/EEZ i ukida Direktiva Vijeća 76/914/EEZ.

U području fiskalnih uvjeta, u prosincu 2008. godine usvojen je Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama (NN 146/08), kojim je izvršeno daljnje usklađivanje sa slijedećom pravnom stečevinom:

- Direktivom 2004/54/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o najnižim sigurnosnim zahtjevima za tunele u transeuropskoj cestovnoj mreži;
- Direktivom 2004/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o interoperabilnosti elektroničkih sustava za naplatu cestarine u Zajednici;
- Direktivom 1999/62/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 1999. o naplaćivanju korištenja nekih vrsta infrastrukture za teška teretna vozila;
- Direktivom 2006/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. svibnja 2006. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva 1999/62/EZ o pristojbama koje se naplaćuju za upotrebu određenih infrastrukture za teška teretna vozila.

Hrvatska ističe kako se počevši od 28. rujna 2009. godine, a slijedom Upute ministra mora, prometa i infrastrukture o primjeni Pravilnika o naknadi za ceste za motorno vozilo registrirano izvan Republike Hrvatske (NN 140/05) izdane 25. rujna 2009. godine, naknada propisana predmetnim Pravilnikom ne obračunava i ne naplaćuje za motorna vozila registrirana u državi članici EU, o čemu je Hrvatska istoga dana izvijestila i Europsku komisiju.

Daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom EU u području sigurnosti cestovnog prometa provedeno je donošenjem novoga Zakona o sigurnosti prometa na cestama u svibnju 2008. godine (NN 67/08). Predmetnim je zakonom uvedena mogućnost izuzeća od korištenja sigurnosnog pojasa iz medicinskih razloga u skladu s Direktivom Vijeća 91/671/EEZ od 16. prosinca 1991. o usklađivanju zakona država članica koji se odnose na obaveznu uporabu sigurnosnih pojaseva u vozilima lakšim od 3,5 tona, koja je izmijenjena Direktivom 2003/20/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, o izuzeću od obveze korištenja sigurnosnog pojasa za službene osobe i iz medicinskih razloga.

U odnosu na provedbu propisa o obaveznoj uporabi sigurnosnih pojaseva u vozilima lakšim od 3,5 tona, prema podacima ispitivanja uporabe sigurnosnog pojasa na hrvatskim cestama utvrđeno je da 75% vozača koristi sigurnosni pojas tijekom vožnje u vozilu. Sukladno Zakonu o sigurnosti prometa na cestama za nekorištenje sigurnosnog pojasa predviđena je novčana kazna od 500 kuna (70 eura) te je tijekom 2009. godine poduzeto 82 875 mjera što je uz

poduzimanje različitih preventivnih aktivnosti doprinijelo povećanju postotka korištenja sigurnosnog pojasa kako od strane vozača, tako i od strane putnika u vozilima.

Na temelju novoga Zakona o sigurnosti prometa na cestama doneseni su i provedbeni propisi usklađeni s pravnom stečevinom u ovome području. Tako su doneseni:

- Pravilnik o pravu na znak pristupačnosti (NN 78/08) usklađen s Preporukom Vijeća od 04. lipnja 1998. godini o parkirnoj kartici za osobe s invaliditetom (98/376/EZ);
- Pravilnik o tehničkim pregledima vozila (NN 148/08) kojim su preuzete odredbe Direktive 2000/30/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. lipnja 2000. o tehničkim pregledima na cesti komercijalnih vozila koja prometuju unutar Zajednice, prilagođena tehničkom napretku Direktivom Komisije 2003/26/EZ;
- Pravilnik o registraciji i označavanju vozila (NN 151/08) usklađen s odredbama Direktive Vijeća 1999/37/EZ od 29. travnja 1999. o dokumentima za registraciju vozila, koja je izmijenjena Direktivom Komisije 2003/127/EZ;
- Pravilnik o tehničkim uvjetima vozila u prometu na cestama (NN 74/09) kojim je propisana obveza ugradnje i uporabe ograničivača brzine za sva vozila kategorije vozila N2 i N3, M2 i M3 u skladu s Direktivom Vijeća 92/6/EEZ od 10. veljače 1992. o ugradnji i upotrebi ograničivača brzine za određenu kategoriju motornih vozila u Zajednici.

U smislu primjene gore navedenih provedbenih propisa, potrebno je naglasiti kako je tijekom 2009. godine obavljeno 18 724 mobilnih tehničkih pregleda vozila na cestama (sukladno Direktivi 2000/30/EZ) i tom je prilikom u 16 967 slučajeva provjerena tehnička ispravnost tahografa (290 prekršaja) a u 6 685 slučajeva provjerena je tehnička ispravnost ograničivača brzine (13 prekršaja). Tijekom redovitih tehničkih pregleda u stanicama za tehničke preglede tijekom 2009. obavljeno je 48 945 tehničkih pregleda teretnih vozila i autobusa te je u 1186 slučajeva utvrđena neispravnost ograničivača brzine.

U odnosu na obavljanje tehničkih pregleda vozila, isto je usklađeno i s Direktivom 2009/40/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. svibnja 2009. o tehničkim pregledima motornih vozila i njihovih prikolica (kojom se ukida Direktiva Vijeća 96/96/EZ), koja određuje između ostalog i učestalost provođenja tehničkog pregleda. Učestalost tehničkog pregleda u Republici Hrvatskoj je dijelom veća od one koju zahtjeva Direktiva, obzirom da su u Republici Hrvatskoj sva vozila dužna obaviti redoviti tehnički pregled svakih godinu dana (svakih 12 mjeseci), dok su prema Direktivi 2009/40/EZ osobna vozila i teretna vozila nosivosti do 3,5 tona to obvezna učiniti svake dvije godine.

Puna usklađenost s Direktivom 2004/54/EZ od 29. travnja 2004. o najnižim sigurnosnim zahtjevima za tunele u transeuropskoj cestovnoj mreži provedena je kroz Pravilnik o minimalnim sigurnosnim zahtjevima za tunele (NN 119/09) donesenim u rujnu 2009.

Usklađivanje je nastavljeno i s pravnom stečevinom u području opasnih tvari donošenjem Zakona o prijevozu opasnih tvari (NN 79/07) te su temeljem njega doneseni sljedeći podzakonski akti;

- Pravilnik o načinu, programu, provedbi stručnog osposobljavanja i provjere znanja sigurnosnog savjetnika (NN 135/08),
- Pravilnik o uvjetima koje moraju udovoljavati ustanove za stručno osposobljavanje

sigurnosnih savjetnika (NN 135/08);

- Pravilnik o načinu provedbe i sadržaju ispita te izgledu i roku valjanosti Uvjerenja o stručnoj osposobljenosti sigurnosnog savjetnika (NN 135/08);
- Pravilnik o zapisniku, godišnjem izvješću i popisu kršenja odredbi Ugovora (NN 121/08).

U skladu s Pravilnikom o uvjetima koje moraju udovoljavati ustanove za stručno osposobljavanje sigurnosnih savjetnika, stručno osposobljavanje sigurnosnih savjetnika u ovlaštenim ustanovama započelo je krajem srpnja 2009. godine u 8 ovlaštenih ustanova.

Europski sporazum o međunarodnom cestovnom prijevozu opasnih tvari ADR-2009 objavljen je u NN MU 5/08, dok su tekst Priloga A i B kao sastavnih dijelova ADR-a 2009 objavljeni u NN MU 11/8. Izmjene i dopune Priloga A i B kao sastavnih dijelova ADR-a 2009 objavljene su u NN MU 06/09.

U području prijevoza opasnih tvari na teritoriju Republike Hrvatske temeljem Zakona o prijevozu opasnih tvari u potpunosti se primjenjuje ADR 2009 s Prilozima A i B, a od 1. srpnja 2009. godine primjenjuju se i izmjene i dopune Priloga A i B ADR-a 2009. i sastavni su dijelovi Sporazuma i Zakona o prijevozu opasnih tvari.

U pripremi je prijevod izmjena i dopuna Priloga A i B ADR 2011.

Nadalje, tijekom 2008. godine donesen je Pravilnik o pokretnoj tlačnoj opremi (NN 126/08) i Pravilnik o aerosolnim raspršivačima (NN 126/08) kojima je izvršeno usklađivanje s Direktivom 1999/36/EZ od 29. travnja 1999. godine kojom se uređuje prijevoz opreme pod tlakom i Odlukom Komisije 2003/525/EZ od 18. srpnja 2003. godine kojom se odgađa datum provedbe Direktive 1999/36/EZ, a što predstavlja nastavak usklađivanja propisa u području prijevoza opasnih tvari.

#### *Administrativna sposobnost*

Tijekom travnja i svibnja 2009. godine zaposleno je novih šest inspektora cestovnog prometa, te je tako trenutačno u Upravi prometne inspekcije Ministarstva mora, prometa i infrastrukture zaposleno 26 inspektora koji su opremljeni adekvatnom opremom i educirani za obavljanje inspekcijskog nadzora cestovnog prometa. Za inspekcijski nadzor na cesti nabavljena su i opremljena odgovarajućom signalizacijom 4 vozila (2 kombija i 2 osobna vozila). Obzirom da u 2010. godini slijedi obveza izvršavanja provjera od najmanje 3% dana koje odrade vozači, pokrenut je postupak za zapošljavanje 4 inspektora cestovnog prometa za koje je proveden propisani postupak te su izdana rješenja o njihovom prijemu u državnu službu, nakon čega su dva inspektora započela s radom 1. travnja 2010. godine, a preostala dva započinju s radom 1. svibnja 2010. godine. Također planirano je zapošljavanje dodatna 23 inspektora za koje je potrebno raspisati novi javni natječaj po primitku odobrenja Ministarstva uprave.

Kroz IPA 2008 program koji je u postupku nabavit će se nova potrebna oprema i informatizacija službe inspekcije. Dodatno, u organizaciji Ministarstva mora, prometa i infrastrukture provedena je edukacija svih zaposlenih inspektora cestovnog prometa u području implementacije digitalnih tahografa te će se ista nastaviti i dalje kroz TAIEX program. Do sada inspektori su u nekoliko navrata sudjelovali u edukacijama organiziranim kroz TAIEX (TAIEX seminar „Digitalni tahografi – provedba i kontrole“ u Madridu u travnju 2009., TAIEX studijski posjet Madridu u svibnju 2009. itd.).



U odnosu na postotak provedbe inspekcijskih pregleda, prema statističkim podacima tijekom 2008. godine ukupno je od strane Ministarstva unutarnjih poslova i inspekcije cestovnog prometa Ministarstva mora, prometa i infrastrukture kontrolirano 160 830 radnih dana, od toga 111 748 radnih dana ili 70% odnosi se na vozače iz Hrvatske i 49 082 radna dana ili 30% na ostale vozače (iz EU ili trećih država). Tijekom 2009. godine ukupno je od strane Ministarstva unutarnjih poslova i inspekcije cestovnog prometa Ministarstva mora, prometa i infrastrukture kontrolirano 399 585 radnih dana od 26 072 vozača. Od toga 328 254 radnih dana ili 82% odnosi se na vozače iz Hrvatske i 71 331 radnih dana ili 18% na ostale vozače (iz EU i trećih država).

Povećanjem administrativnih kapaciteta u inspekciji cestovnog prometa, pojačat će se kontrola u prostorima tvrtki te će se automatski i povećati broj kontrola domaćih vozila.

## **ŽELJEZNIČKI PROMET**

---

### *Usklađivanje zakonodavstva*

Republika Hrvatska je 15. lipnja 2008. godine sklopila s HŽ Infrastruktura d.o.o. trgovačkim društvom koje upravlja željezničkom infrastrukturom, Ugovor o upravljanju željezničkom infrastrukturom kojim se uređuju međusobna prava i obveze, reguliraju tehnički i drugi uvjeti za sigurno odvijanje, organizaciju i reguliranje željezničkog prometa, iznos sredstava za održavanje, osuvremenjivanje (i obnovu), izgradnju (i dogradnju) željezničke infrastrukture, te naknade za korištenje željezničke infrastrukture.

Upravitelj infrastrukture objavio je krajem 2008. godine Izjavu o mreži za 2010. godinu koja sadrži metodologiju i cjenovno utemeljen način izračuna naknada. U svibnju 2009. godine Izjava o mreži obavljena je i na engleskom jeziku na web stranici HŽ- Infrastrukture. Na ovaj način svake se godine objavljuje Izjava o mreži za naredno razdoblje.

Zakonom o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga (NN 79/07) osnovana je Agencija za regulaciju tržišta željezničkih usluga kao regulatorno tijelo u skladu s Direktivom 2001/14/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2001. o dodjeli kapaciteta željezničke infrastrukture i određivanju pristojbi za uporabu željezničke infrastrukture te potvrđama o sigurnosti.

S ciljem ispunjavanja mjerila za zatvaranje poglavlja 14., u dijelu koji se odnosi na željeznički promet odnosno jasno razdvajanje izvršavanja osnovnih funkcija od pružatelja usluga željezničkog prijevoza, u lipnju 2009. godine doneseni su Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga (NN 75/09) te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o željeznici (NN 75/09).

Izmjene predmetnih Zakona imaju za cilj osigurati neovisnost upravitelja infrastrukture od pružatelja usluga prijevoza u skladu s pet kriterija iz Aneksa 5. Priopćenja Europske komisije iz 2006. Slijedom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o željeznici izmijenjena je Izjava o osnivanju HŽ – Infrastrukture. Predmetne izmjene, u skladu s komentarima Europske komisije, doprinijele su stvaranju veće neovisnosti Upravitelja infrastrukture i njegovih osnovnih funkcija od ostalih željezničkih prijevozničkih djelatnosti čime se doprinosi otvorenijem i ne diskriminirajućem pristupu tržištu željezničkih usluga.

Izmjenama Zakona o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga, u skladu s komentarima EK, povećane su ovlasti Agencije, na način da joj je dodijeljena mogućnost djelovanja po službenoj dužnosti, propisana je obveza dobivanja prethodne suglasnosti na imenovanje i razrješenje članova upravljačkog tijela upravitelja infrastrukture, kao i povećan iznos novčanih kazni za ne postupanje prema odlukama Agencije.

U svrhu dodatnog usklađivanja s člankom 10. stavkom 7. Direktive 91/440/EEZ, kako je izmijenjena i dopunjena, Hrvatska će u prvim idućim izmjenama Zakona o Agenciji za regulaciju tržišta usluga, a najkasnije do dana pristupanja Hrvatske EU, propisati ovlast regulatornog tijela da utvrđuje po službenoj dužnosti poštuju li se odredbe o neovisnosti upravitelja infrastrukture te donosi odluke koje imaju za cilj ukloniti eventualne diskriminatorne učinke.

Tako su kroz tehničku pomoć kroz PHARE 2006 započete daljnje pripreme za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, u smislu implementacije dijela "drugog i ostalih željezničkih paketa" u nacionalno zakonodavstvo. U tom smislu kroz tehničku pomoć je zatražena izrada analize stanja, kao i izrada prijedloga zakona koji bi implementirao pravnu stečevinu EU koja je stupila na snagu s 1. siječnjem 2010. godine. Analiza stanja će do kraja prve polovice 2010. godine utvrditi način implementacije, te se očekuje da će zakonski okvir za područje željezničkog prometa biti usklađen do kraja 2011. godine.

Temeljem Zakona o sigurnosti u željezničkom prometu (NN 40/07), tijekom 2008. godine doneseni su slijedeći podzakonski akti kojima je izvršeno usklađivanje s pravnom stečevinom EU iz područja sigurnosti i interoperabilnosti željezničkoga prometa u Republici Hrvatskoj:

- Pravilnik o načinu i uvjetima za obavljanje sigurnoga tijeka željezničkoga prometa (NN 155/08);
- Pravilnik o tehničkim uvjetima za sigurnost željezničkoga prometa kojima moraju udovoljavati željezničke pruge (NN 133/09);
- Pravilnik o tehničkim uvjetima za sigurnost željezničkog prometa kojima moraju udovoljavati željeznička vozila (NN 147/08, 3/09);
- Pravilnik o tehničkom pregledu željezničkih vozila (NN 155/08).

Hrvatska je uskladila nacionalno zakonodavstvo s pravnom stečevinom EU u području prijevoza opasnih tvari u željezničkom prometu objavom Pravilnika o međunarodnom željezničkom prijevozu opasnih tvari (RID) – (NN MU 6/08).

Po uspostavi Agencije za sigurnost željezničkog prometa bit će stvoreni svi preduvjeti za liberalizaciju tržišta željezničkih usluga i u odnosu na međunarodni željeznički promet. U tom smislu Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture pokrenulo je izradu prijedloga bilateralnog sporazuma koji će biti ponuđen na razmatranje i pregovaranje sa susjednim državama do kraja 2010. godine. Očekuje se da će eventualni pregovori biti započeti tijekom 2011. godine, ovisno o mogućnostima susjednih država.

#### *Administrativna sposobnost*

Hrvatska je u navedenom razdoblju poduzela i provodi sve aktivnosti potrebne za jačanje administrativnih kapaciteta posebice kroz punu uspostavu nezavisnih administrativnih tijela u

području željezničkog prometa kao i izmjenama sistematiziranih radnih mjesta u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture.

Tako je temeljem natječaja provedenog po javnom pozivu, Vlada Republike Hrvatske u svibnju 2009. godine predložila predsjednika i dva člana Upravnog vijeća Agencije za regulaciju tržišta željezničkih usluga, koje je u lipnju 2009. godine imenovao Hrvatski sabor (Odluka o imenovanju objavljena u NN 69/09 od 17. lipnja 2009. godine).

U kolovozu 2009. Vlada Republike Hrvatske dala je suglasnost na Statut Agencije te je Agencija započela s radom. Tijekom rujna 2009. u Agenciji je, osim Upravnog vijeća, zaposleno četiri djelatnika uglavnom pravne struke. S tri člana vijeća od kojih je jedan profesionalno zaposlen stvoren je tim od ukupno sedam stručnjaka. Od rujna 2009. godine do danas Agencija je započela s obradom zahtjeva i istraživanjem stanja na tržištu željezničkih usluga u Republici Hrvatskoj. Sukladno zadnjim izmjenama i dopunama Zakona o željeznici i Zakona o Agenciji za regulaciju tržišta željezničkih usluga, prvi zahtjev bio je davanje prethodne suglasnosti na razrješenje i postavljenje Uprave u upravitelju infrastrukture.

U listopadu 2008. godine donesen je Zakon o Agenciji za sigurnost željezničkog prometa (NN 120/08) kojim je osnovana Agencija za sigurnost željezničkog prometa. U skladu sa Zakonom, Agencija za sigurnost željezničkog prometa obavlja funkciju Tijela nadležnog za sigurnost.

Temeljem natječaja provedenog po javnom pozivu Vlada Republike Hrvatske je u kolovozu 2009. godine imenovala predsjednika i četiri člana Upravnog vijeća Agencije za sigurnost željezničkog prometa (Odluka o imenovanju objavljena u NN 102/09 od 26. kolovoza 2009. godine), čime je Agencija uspostavljena. Vijeće je u privremenom razdoblju imenovalo privremenog upravitelja te izradilo Statut Agencije, a kao pomoć pri njegov izradi, Vijeće Agencije koristilo je tehničku pomoć kroz PHARE 2006 projekt. Također, Vijeće je izradilo planove poslovanja te donijelo nekoliko Odluka u smislu operativnog poslovanja. Vlade Republike Hrvatske dala je suglasnost na Statut Agencije u travnju 2010. godine, nakon čega je Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture pokrenulo postupak za raspisivanje javnog natječaja za imenovanje stalnog ravnatelja Agencije. Po imenovanju stalnog ravnatelja Agencije pristupit će se donošenju ostalih operativnih akata, te započeti sa zapošljavanjem djelatnika i preuzimanjem poslova iz svojeg djelokruga rada.

Zakonom o sigurnosti u željezničkom prometu (NN 40/07) propisano je da će se dužnosti, ovlasti i zadaci Prijavljenoga tijela propisati do ulaska Hrvatske u EU, do kada će Hrvatska razmotriti potrebu osnivanja posebnog Prijavljenog tijela s obzirom na usklađivanje s pravnom stečevinom EU.

Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (NN 41/08) i važećim Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (svibanj 2008.) uspostavljen je Samostalni odjel za istraživanje željezničkih nesreća koja obavlja funkciju neovisnog Istražnog tijela.

## **UNUTARNJA PLOVIDBA**

---

### *Usklađivanje zakonodavstva*

Donošenjem novoga Zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda (NN 109/07 i 132/07) stvoren je temeljni pravni okvir u području unutarnje plovidbe usklađen s pravnom stečevinom EU u pogledu pristupa tržištu, pristupa zvanju, priznavanju dozvola za plovila i dozvola za zapovjednike plovila.

Također, tijekom 2008. godine Hrvatski sabor donio je Strategiju razvitka riječnog prometa za razdoblje 2008.-2018. (NN 65/08), koja se provodi u skladu s preporukama iz Europskog akcijskog plana za riječni promet – NAIADES. Po donošenju Strategije, Vlada Republike Hrvatske 19. prosinca 2008. godine donijela je i Srednjoročni program razvoja unutarnjih plovni putova i luka unutarnjih voda za razdoblje 2009.-2016. godine.

U 2008. godini usklađivanje s pravnom stečevinom EU nastavljeno je i kroz donošenje podzakonskih akata temeljem gornjeg Zakona.

Tako su Pravilnikom o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti komercijalnog prijevoza unutarnjim vodnim putovima (NN 38/08) propisani posebni uvjeti koje moraju ispunjavati domaći brodari za obavljanje komercijalnog prijevoza na unutarnjim vodnim putovima, postupak izdavanja odobrenja te rok važenja odobrenja u skladu s Direktivom Vijeća 87/540/EEZ od 9. studenoga 1987. godine.

Pravilnikom o zvanjima i stručnoj osposobljenosti brodaraca (NN 73/09) ukinut je raniji Pravilnik o zvanjima i stručnoj osposobljenosti brodaraca (NN 38/09) te je propisana stručna osposobljenost, dopunska osposobljenost, ispitni programi, uvjeti i način stjecanja zvanja, postupak izdavanja, priznavanja, obnove i zamjene svjedodžbi brodaraca, te uvjeti koje moraju ispuniti osobe koje obavljaju izobrazbu brodaraca, kao i u ranijem Pravilniku, a sve u skladu s Direktivom Vijeća 91/672/EEZ od 16. prosinca 1991. i Direktivom Vijeća 96/50/EZ od 23. srpnja 1996. godine. Ovim novim Pravilnikom, u odnosu na raniji, normirana je odredba o „*nacionalnoj plovidbi*“ koja je definirana kao plovidba državnim vodnim putovima te je uvedeno zvanje zapovjednika plovila u nacionalnim vodama.

Pravilnikom o tehničkom nadzornom tijelu za certifikaciju plovila u unutarnjoj plovidbi (NN 99/08) propisan je sastav, postupak i kriteriji imenovanja Tehničkoga nadzornog tijela za certifikaciju plovila u unutarnjoj plovidbi te postupak i uvjeti za priznavanje klasifikacijskih društava u skladu s Direktivom 2006/87/EZ Europskoga Parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. godine i Direktivom 2006/137/EZ Europskoga Parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. godine.

Također, donesena su Tehnička pravila za statutarnu certifikaciju plovila unutarnje plovidbe (NN 23/09) i Tehnička pravila za statutarnu certifikaciju čamaca (NN 3/09), u skladu s Direktivom 2006/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. godine.

U području prijevoza opasnih tvari u unutarnjoj plovidbi, usklađivanje je izvršeno potvrđivanjem Europskog sporazuma o međunarodnom prijevozu opasnih tvari unutarnjim plovni putovima (ADN) krajem 2008. godine (Zakon o potvrđivanju objavljen u NN MU 13/08).

Temeljem članka 53. stavka 2. Zakona o prijevozu opasnih tvari donesen je Pravilnik o prijevozu opasnih tvari unutarnjim vodama (NN 106/08). Ovim se Pravilnikom propisuje način obavljanja prijevoza opasnih tvari plovilima unutarnje plovidbe te rukovanje opasnim tvarima u lukama i pristaništima, kao i uvjeti i način pod kojima će se obavljati ukrcavanje i

iskrcavanje opasnih tvari u lukama unutarnjih voda.

U okviru djelatnosti Međunarodne organizacije za sliv rijeke Save – Savske komisije, Republika Slovenija, Republika Hrvatska, Bosna i Hercegovina i Republika Srbija potpisale su 2. lipnja 2009. godine Protokol o sprječavanju onečišćenja voda uslijed plovidbe uz Okvirni sporazum o slivu rijeke Save, koji je ratificiran u Hrvatskom saboru (Zakon o potvrđivanju objavljen u NN MU 1/10) te je postupak notifikacije depozitara u tijeku.

#### *Administrativna sposobnost*

Republika Hrvatska nastavila je aktivnosti na uspostavi i razvoju riječnog informacijskog sustava. Tako je donesen Pravilnik o riječnim informacijskim servisima (NN 99/08) kojim je propisan način organizacije RIS službe, tehničke specifikacije za opremu i usluge, način i nadležnost izdavanja tipskog odobrenja te sve ostalo u svezi upravljanja i administriranja Riječnim informacijskim servisima u unutarnjoj plovidbi sukladno Direktivi 2005/44/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. rujna 2005. o usklađenim riječnim informacijskim uslugama (RIS) unutarnjih plovni putova u Zajednici.

Slijedom ovog Pravilnika uspostavljena su dva test RIS centra (CRORIS) u Lučkoj kapetaniji Vukovar i Lučkoj kapetaniji Osijek koji su već u punoj funkciji premda su nominirani kao test centri. U 2009. godini pristupilo se stvaranju uvjeta za implementaciju i osnivanje Nacionalnog kontrolnog centra koji će objединiti CRORIS centre u Vukovaru, Osijeku, Slavonskom Brodu i Sisku, a bit će ustrojen kao središnji nacionalni koordinator i međunarodni centar za izmjenu informacija iz područja plovidbe unutarnjim vodama, a u skladu s Direktivom 2005/44/EZ.

Za instaliranje Nacionalnog kontrolnog centra u Sisku, u tijeku je gradnja poslovne zgrade u kojoj će isti biti smješten. Početak rada NCC-a sukladno Pravilniku o riječnim informacijskim servisima očekuje se 1. siječnja 2011. godine. Do tog datuma Nacionalni kontrolni centar biti će popunjen administrativnim kapacitetima te se predviđa zaposliti još četiri stručnjaka, i to dva informatičke i dva nautičke struke.

U Upravi unutarnje plovidbe zaposlena je jedna nova djelatnica pravne struke koja će kao voditeljica odsjeka za izradu pravnih poslova, osim ostalih pratiti i daljnje usklađivanje propisa iz nadležnosti unutarnje plovidbe s pravnom stečevinom EU.

## **KOMBINIRANI PROMET**

---

Memorandum o razumijevanju između Republike Hrvatske i Europske zajednice o sudjelovanju Republike Hrvatske u programu Marco Polo II potpisan je 1. listopada 2008. u Bruxellesu, nakon čega je ratificiran u Hrvatskom saboru u veljači 2009. godine (Zakon o potvrđivanju objavljen u NN MU 1/09).

U listopadu 2009. godine donesen je Zakon o kombiniranom prometu (NN 124/09) koji ima za cilj na sustavan način urediti pitanja vezana za odvijanje i poticanje kombiniranog prometa, te uskladiti nacionalno zakonodavstvo s Direktivom Vijeća 92/106/EEZ od 7. prosinca 1992. o utvrđivanju zajedničkih pravila za određene vrste kombiniranog prijevoza roba među državama članicama.

## ZRAČNI PROMET

---

### *Usklađivanje zakonodavstva*

Hrvatska je nastavila s usklađivanjem i provedbom zakonodavstva u području zračnog prometa, kao i s provedbom ECAA Sporazuma. Hrvatski sabor je u svibnju 2008. godine ratificirao ECAA Sporazum (Zakon o potvrđivanju objavljen u NN MU 4/08).

Krajem 2007. godine Hrvatski sabor ratificirao je Montrealsku konvenciju, odnosno Konvenciju o ujednačavanju određenih pravila za međunarodni zračni prijevoz (Zakon o potvrđivanju objavljen u NN MU 9/07). Tijekom 2008. godine donesen je niz provedbenih propisa kojima se Hrvatska u velikoj mjeri približila ispunjavanju uvjeta iz provedbe prve faze ECAA Sporazuma, što je potvrdilo i konačno Izvješće misije za ocjenu provedbe ECAA Sporazuma održane u rujnu 2008. godine.

U lipnju 2009. godine donesen je novi Zakon o zračnom prometu (NN 69/09) usklađen s pravnom stečevinom EU. Zakon predstavlja pravnu osnovu za daljnje kontinuirano usklađivanje s pravnom stečevinom putem provedbenih propisa, uključujući ažuriranje propisa nastavno na usvajanje nove pravne stečevine u EU. Zakon propisuje da će pravna stečevina EU sadržana u Aneksu I ECAA Sporazuma, koji redovno ažurira Zajednički odbor ECAA Sporazuma, biti primjenjiva u Hrvatskoj nakon prijevoda i objavljivanja u Narodnim novinama u skladu s postupkom propisanim Zakonom. Sukladno završnim odredbama Zakona, Hrvatska je odlučila privremeno primjenjivati ECAA Sporazum od dana stupanja na snagu Zakona (od 25. lipnja 2009.) i to uzajamno s onim strankama Sporazuma koje su također donijele odluku o privremenoj primjeni. Hrvatska je o navedenoj odluci uputila notifikaciju Glavnom tajništvu Vijeća EU u listopadu 2009. godine.

Temeljem novoga Zakona donesen je niz provedbenih propisa, s ciljem potpunog zadovoljavanja uvjeta provedbe prve faze ECAA Sporazuma, ali i znatnoga broja uvjeta druge faze, odnosno potpunog usklađivanja s pravnom stečevinom EU u području zračnog prometa. U tom smislu doneseni su slijedeći propisi:

- Pravilnik o operativnoj licenciji i zajedničkim pravilima za obavljanje zračnog prijevoza (NN 81/09), kojim se vrši usklađivanje s Uredbom (EZ) br. 1008/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. rujna 2008. o zajedničkim pravilima za obavljanje zračnog prijevoza u Zajednici;
- U skladu s komentarima i preporukama misije stručnjaka za provedbu I faze ECAA Sporazuma iz studenog 2009. godine donesen je novi Pravilnik o pružanju zemaljskih usluga (NN 39/10), kojim se vrši usklađivanje s Direktivom Vijeća 96/67/EZ od 15. listopada 1996. o pristupu tržištu zemaljskih usluga u zračnim lukama Zajednice.

Po stupanju na snagu predmetnog Pravilnika te obzirom na razinu dostignutog prometa u 2009. godini, tijekom travnja 2010. godine je na web stranicama zračnih luka Zagreb, Split i Dubrovnik javno objavljena informacija kako su na navedenim zračnim lukama nastupili uvjeti za drugog pružatelja zemaljskih usluga te uvjeti za korisnike zračne luke koji samostalno žele obavljati usluge. Također, Agencija za civilno zrakoplovstvo, u konzultacijama s Europskom komisijom, 16. travnja 2010. donijela je i objavila na svojim web stranicama Sigurnosnu direktivu ASO-2010-005-Postupak i kriteriji za izdavanje

## Odobrenja za pružanje zemaljskih usluga;

- Uredba o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova (NN 110/09). U skladu s komentarima misije stručnjaka za provedbu I faze ECAA Sporazuma održane u studenom 2009. godine, Uredba je izmijenjena na način da je jasno propisano kako nadležno ministarstvo obavlja upravni nadzor nad radom Agencije (članak 14.) te su predmetne izmjene usvojene na sjednici Vlade Republike Hrvatske 10. prosinca 2009. (NN 152/09);
- Pravilnik o istraživanju i izvješćivanju događaja koji ugrožavaju sigurnost te nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova (NN 138/09);
- Pravilnik o radnom vremenu članova posade zrakoplova (NN 126/09, 39/10) kojim se vrši usklađivanje s Direktivom 2000/79/EZ o Europskom sporazumu o organizaciji radnoga vremena mobilnih radnika u civilnom zrakoplovstvu, koji su sklopili Udruga europskih zračnih prijevoznika (AEA), Savez europskih Prijevoznih radnika (ETF), Europska udruga pilota (ECA), Udruga zrakoplovnih kompanija europskih regija (ERA) i Međunarodna udruga zračnih prijevoznika (IACA). U skladu s komentarima i preporukama misije stručnjaka za provedbu I faze ECAA Sporazuma iz studenog 2009. godine, u ožujku 2010. Hrvatska je usvojila izmjene i dopune Pravilnika;
- Donošenjem Zakona o radu u prosincu 2009. godine (NN 149/09) izvršeno je usklađivanje s Direktivom 2003/88/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 4. studenog 2003. godine o određenim aspektima organizacije radnog vremena;
- Odluka o osnivanju Nacionalnog povjerenstva za upravljanje zračnim prostorom (NN 116/09);
- Pravilnik o letenju zrakoplova (NN 109/09) kojim se vrši usklađivanje s Direktivom 2006/93/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. godine u pogledu s bukom povezanih ograničenja i zabrane uporabe zrakoplova iz Poglavlja 2. (Prilog 16. Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva (ICAO)).

U člancima 150. do 156. ovog Pravilnika jasno su određena ograničenja i zabrane uporabe zrakoplova koji ne udovoljavaju standardima utvrđenima u Poglavlju 2 Priloga 16. Međunarodne organizacije civilnog zrakoplovstva (ICAO). Navedene zabrane i ograničenja primjenjuju se s datumom stupanja na snagu ovog Pravilnika, odnosno od rujna 2009. godine.

- Pravilnik o vremenskim slotovima i usuglašavanju reda letenja u zračnim lukama (NN 110/09) kojim se vrši usklađivanje s Uredbom Vijeća (EEZ) br. 95/93 od 18. siječnja 1993. o zajedničkim pravilima za dodjelu slotova u zračnim lukama Zajednice, s Uredbom (EZ) br. 894/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. svibnja 2002. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Uredba Vijeća (EEZ) br. 95/93 o zajedničkim pravilima za dodjelu slotova u zračnim lukama Zajednice, s Uredbom (EZ) br. 1554/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. srpnja 2003. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Uredba Vijeća (EEZ) br. 95/93 o zajedničkim pravilima za dodjelu slotova u zračnim lukama Zajednice te s Uredbom (EZ) br. 793/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. travnja 2004. kojom se mijenja Uredba Vijeća (EEZ) br. 95/93 od 18. siječnja 1993. o zajedničkim pravilima za dodjelu slotova u zračnim lukama Zajednice;
- Pravilnik o kontinuiranoj plovidbenosti zrakoplova i aeronautičkih proizvoda, dijelova i uređaja te o ovlaštenju organizacija i osoblja uključenih u te poslove (NN 115/09) kojim se vrši usklađivanje s Uredbom Komisije (EZ) br. 2042/2003 od 20. studenog 2003. o kontinuiranoj plovidbenosti zrakoplova i aeronautičkih proizvoda, dijelova i uređaja te o

ovlaštenju organizacija i osoblja uključenih u te poslove, koja je izmijenjena Uredbama Komisije (EZ) br. 707/2006, (EZ) br. 376/2007 te (EZ) br. 1056/2008;

- Pravilnik o usklađivanju tehničkih propisa i upravnih postupaka u području civilnog zrakoplovstva (NN 117/09), kojim se vrši usklađivanje s Uredbom Vijeća (EEZ) br. 3922/91 od 16. prosinca 1991. o usklađivanju tehničkih propisa i upravnih postupaka u području civilnog zrakoplovstva, koja je izmijenjena Uredbama Europskog parlamenta i Vijeća (EZ) br. 1899/2006, (EZ) br. 1900/2006 te Uredbama Komisije (EZ) br. 8/2008, (EZ) br. 859/2008, i s Uredbom (EZ) br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. veljače 2008. o zajedničkim pravilima u području civilnog zrakoplovstva i uspostavljanju Europske zrakoplovne sigurnosne agencije i ukidanju Direktive Vijeća 91/670/EEZ te Direktive 2004/36/EZ, koja je izmijenjena Uredbom Komisije (EZ) br. 690/2009;
- Pravilnik o uvjetima i načinu izdavanja svjedodžbe pružatelja usluga u zračnoj plovidbi (NN 117/09) i Pravilnik o uvjetima i načinu pružanja usluga u zračnoj plovidbi (NN 115/09), kojima se nacionalno zakonodavstvo usklađuje s Uredbom (EZ) br. 549/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. ožujka 2004. kojom se uspostavlja okvir za stvaranje Jedinственog europskog neba (okvirna Uredba), Uredbom (EZ) br. 550/2004 (Uredba o pružanju usluga), Uredbom (EZ) br. 2096/2005 i Uredbom (EZ) br. 1315/2007;
- Pravilnik o obavljanju pregleda inozemnih zrakoplova na stajanci, zahtjevima za potrebnim kvalifikacijama osoblja koje ih obavlja te o uspostavljanju popisa zračnih prijevoznika koji imaju zabranu izvođenja operacija na području Republike Hrvatske (NN 126/09) kojim se vrši usklađivanje s Uredbom (EZ) br. 2111/2005, Uredbom Komisije (EZ) br. 473/2006 od 22. ožujka 2006. o uspostavljanju pravila za izradu popisa zračnih prijevoznika koji imaju zabranu izvođenja operacija na području Zajednice sukladno Poglavlju II Uredbe (EZ) br. 2111/2005 Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbom Komisije (EZ) br. 474/2006 od 22. ožujka 2006. o uspostavljanju popisa zračnih prijevoznika koji imaju zabranu izvođenja operacija na području Zajednice sukladno Poglavlju II Uredbe (EZ) br. 2111/2005 Europskog parlamenta i Vijeća, koja je izmijenjena Uredbama Komisije (EZ) br. 1043/2007, (EZ) br. 1400/2007, (EZ) br. 331/2008, (EZ) br. 715/2008, (EZ) br. 298/2009 te (EZ) br. 619/2009;
- Pravilnik o certifikaciji zrakoplova te projektnih i proizvodnih organizacija (NN 134/09) kojim se vrši usklađivanje s Uredbom Komisije (EZ) br. 1702/2003 od 24. rujna 2003. kojom se utvrđuju provedbena pravila za certifikaciju plovidbenosti i ekološku certifikaciju zrakoplova i s njima povezanih proizvoda, dijelova i uređaja te za certifikaciju projektnih i proizvodnih organizacija, koja je izmijenjena Uredbama Komisije (EZ) br. 381/2005 od 7. ožujka 2005., (EZ) br. 706/2006 od 8. svibnja 2006., (EZ) br. 335/2007 od 28. ožujka 2007., (EZ) br. 375/2007 od 30. ožujka 2007., (EZ) br. 287/2008 od 28. ožujka 2008., (EZ) br. 1057/2008 od 27. listopada 2008.;
- Pravilnik o zajedničkim pravilima u području civilnog zrakoplovstva i nadležnostima Europske agencije za sigurnost zračnog prometa (NN 124/09) kojim se vrši usklađivanje s Uredbom (EZ) br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. veljače 2008. o zajedničkim pravilima u području civilnog zrakoplovstva i kojom se uspostavlja Europska agencija za sigurnost zračnog prometa, te kojom se stavlja izvan snage Direktiva 91/670/EEZ, Uredba (EZ) br. 1592/2002 i Direktiva 2004/36/EZ;
- Pravilnik o upravljanju zračnim prostorom (NN 138/09) kojim se vrši usklađivanje s Uredbom (EZ) br. 2150/2005 Komisije od 23. prosinca 2005. o zajedničkim pravilima za fleksibilno korištenje zračnog prostora;
- Pravilnik o zahtjevima zajedničkih zrakoplovnih vlasti i upravnim postupcima koji se



primjenjuju na komercijalni zračni prijevoz helikopterom (JAR-OPS 3) (NN 103/99);

- Pravilnik o certifikaciji zrakoplova te projektnih i proizvodnih organizacija (NN 134/09) kojim se vrši usklađivanje s Uredbom (EZ) br. 1702/2003 Komisije od 24. rujna 2003. o plovidbenosti i certificiranju zrakoplova i pripadajućih proizvoda, dijelova i uređaja, kao i za certificiranje proizvodnih organizacija i organizacija za konstruiranje koja je izmijenjena Uredbama (EZ) br. 381/2005, (EZ) br. 706/2006, (EZ) br. 335/2007, (EZ) br. 375/2007, (EZ) br. 287/2008, (EZ) br. 1057/2008;
- Pravilnik o dozvolama i ovlaštenjima kontrolora zračnog prometa (NN 11/10) s kojim se vrši usklađivanje s Direktivom 2006/23/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2006. o zajedničkoj dozvoli kontrolora zračnog prometa.

U odnosu na tumačenje odredbi Zakona o zračnom prometu i nadležnost EASA-e za certifikaciju tipa u skladu s Uredbom (EZ) br. 216/2008., Hrvatska je 1. ožujka 2010. dostavila pisano tumačenje kojim je pojašnjeno kako pravni okvir kakav je trenutno na snazi u Hrvatskoj unatoč određenoj nepreciznosti članka 5. Zakona na jasan način uređuje da podnositelj zahtjeva za "certifikaciju tipa" zahtjev može podnijeti isključivo EASA-i.

Također Hrvatska se obvezuje da će poradi potpune pravne sigurnosti prilikom prvih idućih izmjena Zakona, a najkasnije do kraja prve polovine 2011. godine, izmijeniti Zakon na način da se na jasan i nedvojben način propiše isključiva ovlast EASA-e za certifikaciju tipa u skladu s Uredbom (EZ) br. 216/2008. Hrvatska je 29. ožujka 2010. izradila i Europskoj komisiji dostavila usuglašeni Akcijski plan izrade i usvajanja izmjena i dopuna Zakona o zračnom prometu, koji se nalazi u Prilogu ovoga Izvješća, a sukladno kojem se Hrvatska obvezuje prvi nacrt izmjena i dopuna Zakona u dijelu koji se odnosi na uklanjanje gore navedenih primjedbi dostaviti Europskoj komisiji na uvid i očitovanje do 8. srpnja 2010. godine.

S ciljem zatvaranja nalaza evidentiranih u konačnom Izvješću EASA misije održane od 14.-18. rujna 2009. godine, kao i preostalih nalaza evidentiranih u Izvješću EASA misije iz 2007. godine Agencija je izradila te EASA-i uputila korektivni Akcijski plan koji ima za cilj zatvaranje gotovo svih nalaza i postizanje međusobnog priznavanja certifikata do kraja 2010. godine, izuzev jednog nalaza za koji je s EASA-om usuglašen duži rok za potpunu provedbu korektivnih mjera.

S ciljem usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom u području zaštite putnika u zračnom prometu, u svibnju 2008. godine usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim i stvarnopravnim odnosima u zračnom prometu (NN 63/08), kojime je u velikoj mjeri provedeno usklađivanje s Uredbom (EZ) br. 2027/98 o odgovornosti zračnog prijevoznika u slučaju nesreća, kako je izmijenjena Uredbom (EZ) br. 889/2002, s Uredbom (EZ) br. 261/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o uspostavljanju zajedničkih pravila o naknadama i pomoći putnicima u slučaju odbijanja ukrcanja, otkazivanja ili dugog kašnjenja letova i Uredbom (EZ) br. 1107/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. o pravima invalida i osoba s ograničenom mobilnošću kada putuju zrakoplovom.

U listopadu 2009. godine donesen je novi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim i stvarnopravnim odnosima u zračnom prometu (NN 134/09), kojime je nacionalno zakonodavstvo u potpunosti usklađeno s preostalim odredbama Uredbe (EZ) br. 2027/98 i Uredbe (EZ) br. 261/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o utvrđivanju

zajedničkih pravila o naknadi i pomoći putnicima u slučaju odbijenog ukrcaja i otkazanog ili dugog kašnjenja letova i ukida Uredba (EEZ) br. 259/91.

Nadalje, tijekom 2009. godine donesen je i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim osiguranjima u prometu (NN 36/09, 75/09) koji je u velikoj mjeri usklađen s Uredbom (EZ) br. 785/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. travnja 2004. o zahtjevima osiguranja za zračne prijevoznike i operatere zrakoplova. Zakonom su propisani isti uvjeti osiguranja za strane zrakoplove, u skladu s člankom 2. stavkom 1. Uredbe.

U području upravljanja zračnim prometom (ATM), od 23. veljače do 6. ožujka 2009. godine proveden je postupak certificiranja Hrvatske kontrole zračne plovidbe u skladu s Pravilnikom o uvjetima i načinu izdavanja svjedodžbe o sposobnosti - certifikata pružatelja usluga u zračnoj plovidbi (NN 81/08), usklađenim s Uredbom Komisije (EZ) br. 2096/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju zajedničkih zahtjeva za pružanje usluga u zračnoj plovidbi, Uredbom Komisije (EZ) br. 1315/2007 od 8. studenoga 2007. o sigurnosnom nadzoru u upravljanju zračnim prometom kojom je izmijenjena Uredba (EZ) br. 2096/2005 te s propisom EUROCONTROL EAMI/GU15 – ESARR 1. Svjedodžba o sposobnosti izdana je Hrvatskoj kontroli zračne plovidbe 31. ožujka 2009. godine, nakon završetka postupka certificiranja.

Donesen je i novi Pravilnik o uvjetima i načinu izdavanja svjedodžbe pružatelja usluga u zračnoj plovidbi (NN 117/09) koji je u odnosu na do tada važeći, dodatno ažuriran s Uredbom Komisije (EZ) br. 482/2008 od 30. svibnja 2008. o uspostavljanju sustava za osiguravanje sigurnosti softvera, koji moraju uvesti pružatelji usluga u zračnoj plovidbi, i kojom se izmjenjuje i dopunjuje Aneks II. Uredbe (EZ) br. 2096/2005 i Uredbom Komisije (EZ) br. 668/2008 od 15. srpnja 2008. kojom se izmjenjuju i dopunjuju Prilozi II. do V. Uredbe (EZ) br. 2096/2005 kojom se utvrđuju zajednički zahtjevi za pružanje usluga u zračnoj plovidbi, u odnosu na metode rada i operativne postupke.

Nacionalno nadzorno tijelo (NSA) koje je predviđeno ovim Pravilnikom, uspostavljeno je u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture o čemu je 17. studenoga 2008. izviještena Europska komisija. Osnivanjem Agencije za civilno zrakoplovstvo, početkom rada iste te preuzimanjem dijela ovlasti Uprave zračnog prometa izvršena je promjena te je Nacionalno nadzorno tijelo uspostavljeno u sklopu Agencije za civilno zrakoplovstvo, o čemu je Europska komisija izviještena 10. travnja 2009.

Misija stručnjaka za provedbu I faze ECAA Sporazuma održana u studenom 2009. godine, ocijenila je kako područje ATM-a zadovoljava uvjete za zatvaranje I faze ECAA Sporazuma.

Hrvatska je 12. lipnja 2008. godine na ministarskom sastanku u Luksemburgu zajedno s drugih šest država potpisnica CEATS-a (Austrija, Bosna i Hercegovina, Češka, Mađarska, Slovačka, Slovenija) potpisala Deklaraciju o prestanku CEATS-a i pokretanju uspostave bloka FAB CE temeljem rezultata studije izvedivosti. Nakon potpisivanja deklaracije potpisan je Memorandum o suradnji između pružatelja usluga u zračnoj plovidbi u budućem bloku FAB CE te je izrađen nacrt Sporazuma o prestanku CEATS-a. U Bratislavi je 18. studenog 2009. potpisan Memorandum o razumijevanju između država sudionica FAB CE inicijative. Hrvatska aktivno sudjeluje u svim tekućim aktivnostima oko stvaranja budućeg bloka FAB CE.

Inicijativa SEE FABA se u referentnom razdoblju transformirala u program ISIS zamišljen

kao program pomoći državama jugoistočne Europe u implementaciji propisa EU o Jedinstvenom europskom nebu. Hrvatska će aktivno sudjelovati u novom programu nakon početka aktivnosti u 2010. godini u želji da se propisi ujednačeno primijene u svim državama JIE.

Hrvatska je nastavila s usklađivanjem zakonodavstva i u području zaštite zračnog prometa periodičnim ažuriranjem Nacionalnog programa zaštite civilnog zrakoplovstva koji prati promjene relevantnih međunarodnih i EU propisa. Najnoviji Nacionalni program zaštite civilnog zračnog prometa Vlada Republike Hrvatske donijela je 4. veljače 2010. Također, Hrvatska je nastavila primjenjivati ECAC dokument 30.

Nakon pozitivne ocjene provedbe propisa u ovom području od strane inspektora Europske komisije u svibnju 2008. godine, Hrvatska je Uredbom Komisije (EZ) br. 820/2008 od 8. kolovoza 2008. o propisivanju mjera za provedbu zajedničkih temeljnih normi o sigurnosti u zrakoplovstvu dobila izuzeće od primjene Uredbe Komisije (EZ) br. 1546/2006 od 4. listopada 2006. kojom se izmjenjuje Uredba (EZ) br. 622/2003 o propisivanju mjera za provedbu zajedničkih temeljnih normi o sigurnosti u zrakoplovstvu, za tekućine kupljene u trgovinama u hrvatskim zračnim lukama.

Nakon provedenih cjelovitih inspekcija zaštite zračnog prometa na međunarodnim zračnim lukama Rijeka i Zadar u veljači 2010. godine, od strane vanjskog stručnjaka potvrđeno je kako Hrvatska u potpunosti primjenjuje ECAC Dokument 30 te time ispunjava I fazu ECAA Sporazuma u dijelu koji se odnosi na zaštitu zračnog prometa. Zaključno s 26. ožujkom 2010. godine, cjelovita izvješća o provedenim inspekcijama zaštite zračnog prometa na međunarodnim zračnim lukama Rijeka i Zadar dostavljena su vanjskom stručnjaku, angažiranom preko TAIEX-a, koji je proveo navedene inspekcije.

Sukladno preporukama misije stručnjaka za provedbu I faze ECAA Sporazuma održanoj u studenom 2009. godine te temeljem rješenja Službe inspekcije cesta, Uprave prometne inspekcije, Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, od 10. veljače 2010. godine, dana 7. travnja 2010. godine trajno je i u potpunosti za promet zatvorena cesta koja presijeca aerodromsku pistu zračne luke Zadar.

#### *Administrativni kapaciteti*

Tijekom 2009. godine znatno su ojačani administrativni kapaciteti u području zračnog prometa, u prvom redu s operativnim početkom rada Agencije za civilno zrakoplovstvo, za čije je osnivanje pravni temelj postavljen još 2007. godine izmjenama i dopunama tadašnjeg Zakona o zračnom prometu, a koja je postala u potpunosti operativna u ožujku 2009. godine.

Agencija za civilno zrakoplovstvo trenutno zapošljava 66 djelatnika i provodi sve svoje nadležnosti u skladu sa Zakonom. Tijekom osnivanja i početka rada Agencije poseban je naglasak stavljen na jačanje administrativnih kapaciteta za nadzor sigurnosti zračnog prometa s ciljem uspostavljanja sustava nadzora koji u potpunosti zadovoljava međunarodne i EU propise i koji je na zadovoljavajućoj razini za buduću članicu EU.

Stupanjem na snagu novog Zakona o zračnom prometu te određivanju ovlasti odgovornih tijela u zračnom prometu u Republici Hrvatskoj pripremljena je i nova sistematizacija Uprave zračnog prometa izrađena sukladno odredbama Zakona. Za II. kvartal 2010. godine u Upravi zračnog prometa predviđeno je zapošljavanje pet novih djelatnika za obavljanje djelatnosti

vezanih za pristupanje EU i usklađivanje s pravnom stečevinom EU.

U rujnu 2009. godine Vlada Republike Hrvatske Uredbom je osnovala Agenciju za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova nakon čega su provedene i druge radnje potrebne za operativan početak rada Agencije kao institucionalno potpuno neovisnog tijela za istraživanje nesreća i nezgoda zrakoplova. Tako je 1. listopada 2009. Vlada Republike Hrvatske imenovala privremenog direktora Agencije (rješenje o imenovanju objavljeno u NN 122/09 od 12. listopada 2009. godine). Dana 6. listopada 2009. donesen je i privremeni Statut Agencije, koji je stupio na snagu danom donošenja te je objavljen na oglasnoj ploči Agencije, dok je 16. listopada 2009. Trgovački sud u Zagrebu donio rješenje o upisu Agencije u sudski registar.

Po provedenom javnom natječaju iz studenog 2009. godine, Vlada Republike Hrvatske je na prijedlog ministra mora, prometa i infrastrukture na sjednici 28. siječnja 2010. godine imenovala stalnog direktora Agencije (Oduka o imenovanju objavljena u NN 16/10 od 3. veljače 2010. godine) čime je Agencija započela a radom. Na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 25. veljače 2010. godine dana je suglasnost na Statut Agencije, te je isti stupio na snagu 12. ožujka 2010. Pravilnici i drugi opći akti Agencije koji moraju biti doneseni sukladno Statutu i Uredbi o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova, doneseni su, te su stupili na snagu 22. ožujka 2010. godine. Prelazak imovine i zaposlenika Ministarstva mora, prometa i infrastrukture u Agenciju, reguliran je Sporazumom između Ministra mora, prometa i infrastrukture i direktora Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova, potpisanim dana 15. travnja 2010., čime su izvršene administrativne mjere propisane člankom 13. stavcima 1. i 3. Uredbe o osnivanju Agencije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova. U Državnom je proračunu za 2010. godinu za rad Agencije osigurano 7,4 milijuna kuna.

Hrvatska podsjeća kako je tijelo za istraživanje nesreća i nezgoda zrakoplova do osnivanja Agencije djelovalo najprije kao Odjel u Upravi zračnog prometa MMPI, a zatim od 2008. godine kao Samostalni odjel u MMPI, odgovoran jedino ministru prometa. Slijedom navedenog, treba naglasiti kako je osim uvjeta potpune institucionalne neovisnosti koji je zadovoljen tek osnivanjem gornje Agencije, tijelo za istraživanje nesreća i nezgoda u praksi od 2005. godine kontinuirano i u potpunosti primjenjivalo postupke istraživanja nesreća i ozbiljnih nezgoda zrakoplova i obavljalo sve druge povjerene mu ovlasti u skladu s relevantnom pravnom stečevinom EU.

## **POMORSKI PROMET**

---

### *Usklađivanje zakonodavstva*

Hrvatska je nastavila s usklađivanjem zakonodavstva s pravnom stečevinom u svim segmentima pomorskog prometa.

S ciljem usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU u području socijalnih uvjeta, donesen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o zvanjima i svjedodžbama o osposobljenosti pomoraca (NN 62/09), u potpunosti usklađen s preostalim odredbama Direktive 2001/25/EZ o najnižoj razini obrazovanja/izobrazbe pomoraca (kako je izmijenjena i dopunjena), a poglavito Direktivom 2005/45/EZ Europskog parlamenta i Vijeća

od 7. rujna 2005. o međusobnom priznanju svjedodžbi o osposobljenosti pomoraca izdanih od strane država članica. Pravilnik je u cijelosti usklađen i s odredbama Direktive 2008/106/EZ o minimalnoj razini izobrazbe za pomorce.

U pogledu mjesta zakloništa, tijekom 2008. godine donesen je Pravilnik o mjestima zakloništa (NN 3/08) čime su izvršene obveze iz članka 20. Direktive 2002/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2002. o uspostavi informacijskog sustava nadzora pomorskog prometa i o ukidanju Direktive Vijeća 93/75/EEZ o minimalnim zahtjevima za plovila koja napuštaju ili se spremaju napustiti luke unutar Zajednice i prevoze opasne ili onečišćujućih tvari. Pravilnik je stupio na snagu 15. siječnja 2008. godine. Predmetni Pravilnik te Plan prihvata broda u nevolji dostavljeni su 7. svibnja 2008. godine Europskoj komisiji i Europskoj Agenciji za sigurnost pomorskog prometa (EMSA). Pravilnik u cijelosti udovoljava i zahtjevima članka 20.a nove Direktive 2009/17/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. kojom je izmijenjena Direktiva 2002/59/EZ kojom se uspostavlja VTMS Zajednice.

Nadalje, slijedom Odluke Vijeća od 7. lipnja 2007. godine kojom se ovlašćuju države članice da ratificiraju, u interesu Europske zajednice, Konvenciju o radu pomoraca Međunarodne organizacije rada iz 2006. godine, Republika Hrvatska je u listopadu 2009. godine donijela Zakon o potvrđivanju ILO MLC 2006 (NN MU 11/09). Time su stvorene i pretpostavke za potpuno usklađivanje hrvatskog zakonodavstva s Direktivom Vijeća 2009/13/EZ od 16. veljače 2009. o primjeni Sporazuma zaključenog između Udruženja brodovlasnika Europske zajednice i Europske federacije transportnih radnika o Konvenciji o radu pomoraca iz 2006., kojom se mijenja Direktiva 1999/63/EZ, po njenom stupanju na snagu.

Odredbe Direktive Vijeća 1999/35/EZ od 29. travnja 1999. o sustavu obaveznih pregleda za sigurnu plovidbu ro-ro trajekata i brzih putničkih plovila u redovnom linijskom prijevozu kojima se definiraju dodatne mjere u odnosu na plovidbu ro-ro putničkih i brzih putničkih brodova na redovnim linijama (čl. 13. Direktive) primijenjene su kroz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o inspeksijskom nadzoru sigurnosti plovidbe (NN 38/08). Isti Pravilnik usklađen je i s odgovarajućim odredbama Direktive Vijeća 95/21/EZ od 19. lipnja 1995. o stupanju na snagu međunarodnih normi za sigurnost brodova, sprječavanje zagađivanja i uvjete života i rada na brodu, za brodove koji koriste luke Zajednice i plove vodama koje su u nadležnosti država članica (državni nadzor luka), kako je izmijenjena i dopunjena, te preostalim odredbama Direktive Vijeća 97/70/EZ od 11. prosinca 1997. o uspostavi usklađenog sigurnosnog režima za ribarska plovila dužine 24 metara i duža, u dijelu koji se odnosi na kontrolne mjere (čl. 7. Direktive).

Pravilnikom o pomorskom peljarenju (NN 39/08) propisane su odredbe o obvezi prijavljivanja nedostataka stranog broda koje u obavljanju svojih redovitih poslova utvrde peljari kako je određena člankom 13. stavak 1. Direktive Vijeća 95/21/EZ od 19. lipnja 1995. o stupanju na snagu međunarodnih normi za sigurnost brodova, sprječavanje zagađivanja i uvjete života i rada na brodu, za brodove koji koriste luke Zajednice i plove vodama koje su u nadležnosti država članica (državni nadzor luka).

Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o sadržaju, obrascima i načinu vođenja isprava, zapisa i knjiga pomorskih brodova (NN 39/08) usklađen je s odredbama Direktive 93/103/EZ.

Obveza držanja na brodu relevantnih kolektivnih ugovora i nacionalnih propisa za potrebe posade iz članka 8 stavka 3. Direktive Vijeća 1999/63/EZ od 21. lipnja 1999. o Sporazumu o organizaciji radnoga vremena pomoraca koji su sklopili Udruženje brodovlasnika Europske

zajednice (ECSA) i Savez sindikata prometnih radnika u Europskoj uniji (FST) - Prilog: Europski sporazum o organizaciji radnog vremena pomoraca, propisana je kroz Pravilnik o izmjenama Pravilnika o uvjetima i načinu održavanja straže, te obavljanja drugih poslova na brodu, jahti ili brodici kojima se osigurava sigurna plovidba i zaštita mora od onečišćenja s brodova (NN 126/08).

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima i načinu održavanja reda u lukama i na ostalim dijelovima unutarnjih morskih voda i teritorijalnog mora Republike Hrvatske (NN 155/08) osigurana je puna primjena Konvencije o olakšicama u međunarodnom pomorskom prometu iz 1965. (IMO FAL Konvencija, 1965) sukladno Direktivi 2002/6/EZ o sustavu javljanja brodova koji uplovljavaju u ili isplovljavaju iz luka država članica Zajednice.

U listopadu 2009.g. je donesen i Zakon o potvrđivanju Protokola iz 1996. godine na Konvenciju ILO 147. (NN MU 9/09).

U svrhu uklanjanja ograničenja u području upisa brodova u hrvatski upisnik, u prosincu 2008. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Pomorskog zakonika (NN 146/08) kojim je izmjenama izvršeno usklađivanje s načelima EU o slobodi poslovnog nastana, u dijelu kojim se regulira upis brodova u hrvatski upisnik, a u skladu s komentarima Europske komisije.

Republika Hrvatska odlučna je trajno unaprijediti kvalitetu brodova koji plove pod hrvatskom zastavom te smanjiti stopu zaustavljanja (*detention rate*) brodova pod hrvatskom zastavom u sklopu nadzora države zastave u područjima obuhvaćenim Pariškim Memorandumom.

U tu je svrhu tijekom 2008. godine na razini Ministarstva mora, prometa i infrastrukture usvojen Akcijski plan za unapređenje statusa hrvatske zastave na listama Pariškog memoranduma. Navedeni plan obuhvaća stalne i povremene (dodatne), zakonodavne, institucionalne i operativne mjere i aktivnosti usmjerene na postizanje definiranih ciljeva.

Kontinuiranom provedbom plana tako je ostvaren napredak u poboljšanju kvalitete brodova pod hrvatskom zastavom te je tijekom 2008. godine stopa zaustavljanja (*detention rate*) brodova pod hrvatskom zastavom u sklopu nadzora države zastave smanjena i iznosila je 4.10 %. Daljnji je napredak ostvaren i u 2009. godini tijekom koje je stopa zaustavljanja brodova pod hrvatskom zastavom u sklopu nadzora države zastave iznosila 0 % (niti jedno zaustavljanje) te će Hrvatska 2010. godine biti na bijeloj listi Pariškog memoranduma. Hrvatska stoga smatra da je u potpunosti ispunila mjerilo za zatvaranje poglavlja određeno u području pomorskog prometa.

Slijedom zajedničke misije Europske komisije i EMSA-e održane u ožujku 2009. godine te Izvješća i preporuka s navedene misije, Hrvatska je u lipnju 2009. godine izradila Akcijski plan za uklanjanje nalaza iz Izvješća. Slijedom navedenog Akcijskog plana u protekom razdoblju tako su poduzete brojne aktivnosti čiji se pregled daje u nastavku.

Završena je testna faza uvođenja elektronskog upisnika brodova, te je u tijeku započet postupak prijepisa baza podataka.

Prijenos ovlasti na priznate organizacije, nadzor nad priznatim organizacijama, te odnos nadležne pomorske uprave prema Hrvatskom registru brodova kao javnoj ustanovi, predmet

je *twinning* projekta "Institutional Capacity Building for VTMS and FSI" (No HR/2006/IB/TR/01) koji je u tijeku. U sklopu navedenog projekta izrađeni su i usvojeni novi postupci za nadzor priznatih organizacija u poslovima statutarne certifikacije brodova pod hrvatskom zastavom, uključujući obrasce i s time vezanu dokumentaciju, obavljen je niz specijaliziranih tečajeva i seminara za djelatnike Ministarstva mora, prometa i infrastrukture u dijelu koji se odnosi na nadzor brodova i priznatih organizacija, provedena je vanjska prosudba Hrvatskog registra brodova, te je izrađen Plan jačanja administrativnih kapaciteta Ministarstva u provedbi uloge države zastave.

Plan jačanja administrativnih kapaciteta Ministarstva u provedbi uloge države zastave razrješava ulogu Ministarstva prema Hrvatskom registru brodova kao priznatoj organizaciji, te u tom smislu obuhvaća mjere postupnog unaprijeđenja administrativnih kapaciteta Ministarstva, kako u regulatornim aktivnostima, tako i u aktivnostima nadzora priznatih organizacija od kojih su najznačajnije slijedeće:

- ustroj organizacijske jedinice u sastavu Ministarstva odgovorne za izradu prijedloga tehničkih pravila za statutarnu certifikaciju brodova i nadzor priznatih organizacija, kao i detaljne preglede brodova hrvatske zastave do kraja 2010. godine;
- ustroj i operacionalizacija sustava za izradu i donošenje tehničkih pravila za statutarnu certifikaciju brodova u okviru Ministarstva kroz sustav upravljanja kvalitetom do pristupanja EU;
- zapošljavanje i izobrazba odgovarajućeg broja djelatnika Ministarstva na regulatornim poslovima i poslovima nadzora priznatih organizacija;
- prelazak administrativnih kapaciteta za izradu i donošenje tehničkih pravila za statutarnu certifikaciju brodova s Hrvatskog registra brodova na Ministarstvo.

Također, proveden je postupak imenovanja osobe ovlaštene za istraživanje pomorskih nesreća i koordinaciju aktivnosti u svezi s pomorskim nesrećama, dok će tijekom 2010. godini biti osnovano nezavisno tijelo za istraživanje pomorskih nesreća.

U pogledu osiguranja pune primjene europskog zakonodavstva u području prihvatnih uređaja u lukama, u izradi je novi Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama koji će između ostalog osigurati pravnu osnovu za uvođenje indirektnog sustava naplate korištenja prihvatnih uređaja na transparentan i harmoniziran način. Sustav je utemeljen na rezultatima Studije o prihvatnim uređajima (EuropeAid/125614/D/SER/HR) financirane sredstvima Phare programa za 2006. godinu. Donošenje Zakona predviđeno je tijekom 2010. godine.

Nadalje uspostavljena je lista dobavljača bunkera, distribuirana je, te je javno dostupna. Također, donesena je radna uputa za uzimanje uzoraka goriva s brodova kao i radna uputa za inspeksijski nadzor nad primjenom AFS Konvencije, 2001.

U odnosu na sigurnosnu zaštitu, u listopadu 2009. godine donesen je novi Zakon o sigurnosnoj zaštiti trgovačkih brodova i luka otvorenih za međunarodni promet (NN 124/09) kojim je izvršeno usklađivanje s preostalim odredbama Uredbe (EZ) br. 725/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka o povećanju zaštite na brodovima i u lukama koja je izmijenjena Odlukom Komisije 2009/83/EZ i Direktivom 2005/65/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2005. o povećanju zaštite u lukama.

Sigurnosnu prosudbu temeljem koje će se odlučiti o opsegu proširenja primjene Zakona na brodove u nacionalnoj plovidbi i luke u koje uplovljavaju takvi brodovi, provest će Ministarstvo unutarnjih poslova, do kraja 2010. godine.

Zaključno, donesena su četiri postupka u okviru sustava upravljanja kvalitetom: Postupak u povodu utvrđivanja velikih nesukladnosti sustava upravljanja sigurnošću (ISM) (*major non-conformities* MC), Postupak inspekcijskog pregleda hrvatskih brodova u međunarodnoj plovidbi, te stalan nadzor nad provođenjem mjera za otklanjanje nedostataka, Postupak provjere sati rada i sati odmora i Postupak uzorkovanja pogonskog goriva na brodovima.

U cilju osiguranja da na dan pristupanja Hrvatske EU svi brodovi koji plove pod hrvatskom zastavom budu certificirani od strane priznate organizacije, Republika Hrvatska će sukladno preporuci Europske komisije po zatvaranju poglavlja 14. Prometna politika podnijeti zahtjev Europskoj komisiji radi ishoda statusa priznate organizacije za Hrvatski registar brodova. Republika Hrvatska će do kraja svibnja 2010. biti spremna za podnošenje takvog zahtjeva s pripadajućom dokumentacijom.

Hrvatski sabor donio je Zakon o izmjenama i dopunama Pomorskog zakonika (NN 146/08) kojim je stvoren temelj za uspostavu cjelovite službe nadzora i upravljanja pomorskim prometom u sastavu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture. Ovim Zakonom definira se sustav nadzora i upravljanja pomorskim prometom s pridruženim informacijskim sustavom, te se u skladu s međunarodnim propisima i preporukama propisuje sadržaj poslova, nadležnost službe za obavljanje poslova nadzora i upravljanja pomorskim prometom. Podrobnije uređenje nadležnost, ustrojstva, poslova, način rada službe nadzora i upravljanja pomorskim prometom, te način rada i suradnje sa drugim tijelima i službama propisati će se posebnim propisom tijekom 2010. godine.

Projekt uspostave VTMIS sustava financira se iz Državnog proračuna kao i iz sredstava PHARE 2005 i 2006 programa te se aktivnosti odvijaju prema predviđenom planu. Očekuje se da sustav VTMIS bude u potpunosti operativan tijekom 2010. godine dok će u prvoj polovici 2011. godine biti dovršen probni rad informatičkog VTMIS sustava čime će Hrvatska stručno- tehnički biti spremna za razmjenu podatka na razini EU u skladu sa zahtjevima Direktive 2002/59/EZ o uspostavi Sustava nadzora plovidbe brodova i informacijskog sustava Zajednice kako je izmijenjena i dopunjena Direktivom 2009/17/EZ, poglavito odredbama iz članaka 8. i 9.

Projekti “Sigurnost pomorskog prometa: Jačanje administrativne sposobnosti - nadzor i upravljanje brodovima” faza I i II u provedbi su od 2007. godine, te završavaju krajem 2010. godine. U sklopu ovih projekata obuhvaćene su slijedeće aktivnosti:

- Tijekom 2007. godine ugovorena je, a u srpnju 2008. godine i dovršena „Funkcionalna i tehnička studija razvoja hrvatske službe nadzora i upravljanja pomorskim prometom“. Ovom studijom utvrđeni su pravni, organizacijski, institucionalni i tehničko-tehnološki okviri uspostave ove službe u Hrvatskoj u skladu sa zahtjevima Europske komisije, te drugim međunarodnim pravnim i tehničkim standardima.
- Tijekom 2008. godine provedena je natječajna procedura, te je u studenom 2008. godine sklopljen Ugovor o nabavci i ugradnji pomorskog VTMIS sustava u vrijednosti od 4.983.650,00 EUR s međunarodnim konzorcijem Fleck Elektroinstallationen GmbH - Končar Montažni Inženjering d.d. Ovaj ugovor sufinanciran je iz PHARE 2006 programa sa 75 posto ugovorenog iznosa. Realizacija izgradnje pomorskog VTMIS sustava



predviđena je tijekom 2010. godine.

- Tijekom 2007. godine sklopljen je Ugovor o suradnji (*twinning* ugovor) između Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i konzorcija Finske pomorske administracije, Talijanske pomorske administracije i Estonske pomorske administracije. Ovim ugovorom provode se pripremne aktivnosti za uspostavu nacionalne VTMISS službe u institucionalnim, kadrovskim i organizacijskim okvirima te se obavlja izobrazba djelatnika Ministarstva mora, prometa i infrastrukture za obavljanje VTMISS poslova i pripremaju odgovarajući podzakonski akti, postupovni, organizacijski i drugi operativni dokumenti. Provedba ovog ugovora završena je u svibnju 2009. godine.
- Tijekom 2008. godine sklopljen je Ugovor o suradnji (*twinning* ugovor) - faza II između Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i konzorcija Finske pomorske administracije, Talijanske pomorske administracije i Švedske pomorske administracije. Ovim ugovorom predviđen je nastavak aktivnosti na obrazovanju i izobrazbi djelatnika Ministarstva mora, prometa i infrastrukture za obavljanje poslova VTMISS službe.

### *Administrativna sposobnost*

Tijekom 2008. godine pored imenovanja koordinatora za nadzor države luke (Port State Control) povedeno je značajno jačanje kapaciteta za nadzor države luke, te je zaposleno sedam novih Port State Control inspektora.

Također, u tijeku je zapošljavanje 32 djelatnika za potrebe VTMISS službe (službe nadzora i upravljanja pomorskim prometom) koja se ustrojava u okviru Uprave za sigurnost plovidbe, zaštitu mora i unutarnjih voda, te se očekuje da će VTMISS služba biti u punoj funkciji do kraja 2010. godine.

U 2010. godini Ministarstvo planira osnivanje nezavisnog tijela za istraživanje pomorskih nesreća, kao i ustrojiti odgovarajuće organizacijske jedinice za izradu tehničkih pravila za statutarnu certifikaciju i nadzor priznatih organizacija.

## **DRŽAVNE POTPORE**

---

Hrvatska je nastavila sa usklađivanjem zakonodavstva s pravnom stečevinom EU u području državnih potpora u sektoru prometa.

Odlukom o objavljivanju pravila o državnoj potpori u obliku naknade za javne usluga (NN 39/08) objavljena su Pravila o državnoj potpori u obliku naknade za javne usluge sadržana u Odluci Komisije od 28. studenoga 2005. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore koje se dodjeljuju u obliku naknada određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa i Presudi Suda pravde Europske unije od 24. srpnja 2003. Predmetu C-280/00 Altmark Trans GmbH i Regierungspräsidium Magdeburg protiv Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH 62000J0280, (IES /2003/ str. I-07747).

Nadalje, u studenom 2008. godine Vlada Republike Hrvatske je usvojila Odluku o objavljivanju pravila o potpori u prometu (NN 141/08, 31/10) kojom su objavljena pravila sadržana u sljedećoj pravnoj stečevini EU:

- Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1191/69 od 26. lipnja 1969., o aktivnostima država članica u vezi s obvezama koje su svojstvene konceptu javne usluge u željezničkom, cestovnom i riječnom prijevozu;
- Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1107/70 od 4. lipnja 1970. o odobravanju potpora za željeznički i cestovni promet te promet unutarnjim plovnim putovima;
- Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1473/75 od 20. svibnja 1975. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EEZ) br. 1107/70 o odobravanju potpora za željeznički i cestovni promet te promet unutarnjim plovnim putovima;
- Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1658/82 od 10. lipnja 1982. koja odredbama o kombiniranom prijevozu dopunjuje Uredbu (EEZ) br. 1107/70 o odobravanju potpora za željeznički i cestovni promet te promet unutarnjim plovnim putovima;
- Uredbi Vijeća (EEZ) br. 1893/91 od 20. lipnja 1991. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EEZ) br. 1191/69 o aktivnostima država članica u vezi s obvezama koje su svojstvene konceptu javne usluge u željezničkom, cestovnom i riječnom prijevozu;
- Uredbi Vijeća (EEZ) br. 2408/92 od 23. srpnja 1992. o pristupu zračnih prijevoznika Zajednice zračnim linijama unutar Zajednice;
- Uredbi Vijeća (EEZ) br. 3577/92 od 7. prosinca 1992. o primjeni načela slobode pružanja usluga u pomorskom prijevozu unutar država članica (pomorska kabotaža);
- Uredbi Vijeća (EEZ) br. 3578/92 od 7. prosinca 1992. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EEZ) br. 1107/70 o dodjeljivanju potpora za željeznički i cestovni promet, te promet unutarnjim plovnim putovima;
- Uredbi Vijeća (EZ) br. 2255/96 od 19. studenog 1996. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EEZ) br. 1107/70 o odobravanju potpora za željeznički i cestovni promet te promet unutarnjim plovnim putovima;
- Uredbi Vijeća (EZ) br. 543/97 od 17. ožujka 1997. koja izmjenjuje i dopunjuje Uredbu (EEZ) br. 1107/70 o dodjeljivanju potpora za željeznički i cestovni promet te promet unutarnjim plovnim putovima;
- Priopćenju Komisije C(2004) 43 – Smjernice Zajednice o državnim potporama u pomorskom prometu;
- Priopćenju Komisije - Smjernice Zajednice za financiranje zračnih luka i potpora za započinjanje poslovanja zračnih prijevoznika koji lete iz regionalnih zračnih luka (2005/C 312/01);
- Uredbi (EZ) br. 1370/2007 Europskog Parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. godine, o uslugama javnog prijevoza putnika željeznicom i cestom i o ukidanju Uredbi Vijeća br. 1191/69 i 1107/70;
- Priopćenju Komisije – Smjernicama Zajednice o državnim potporama poduzetnicima u željezničkom prometu (2008/C 184/07);
- Priopćenju Komisije s napatkom o državnim potporama društvima za upravljanje brodovima (2009/C 132/06).



**Prilog: Akcijski plan izrade i usvajanja izmjena i dopuna Zakona o zračnom prometu**

	<b>Aktivnost</b>	<b>Trajanje / dana</b>	<b>Početak</b>	<b>Završetak</b>
<b>Akcijski plan – izrada i donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu</b>				
1.	Imenovanje radne skupine	7	31.03.10	07.04.10
2.	Utvrđivanje potrebnih promjena u postojećem Zakonu o zračnom prometu (usklađenost s odredbama EU, odredbama ICAO-a, definicijama...)	14	08.04.10	22.04.10
3.	Razvoj, pregled i procjena utjecaja početnog nacrtu izmjena Zakona o zračnom prometu	45	23.04.10	07.06.10
4.	Podnošenje tijelima državne uprave i hrvatskoj industriji na očitovanje	14	08.06.10	22.06.10
5.	Analiza komentara i izrada prvog nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu	14	23.06.10	07.07.10
6.	Podnošenje EK na očitovanje	60	08.07.10	06.09.10
7.	Analiza komentara, izrada drugog nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	30	07.09.10	07.10.10

	zračnom prometu			
8.	Podnošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu tijelima državne uprave i industriji na očitovanje	14	08.10.10	22.10.10
9.	Analiza komentara, izrada trećeg nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu	30	23.10.10	22.11.10
10.	Podnošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu EK na očitovanje	45	23.11.10	07.01.11
11.	Izrada konačnog nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu	10	08.01.11	18.01.11
12.	Nomotehnička dorada konačnog nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu	10	19.01.11	29.01.11
13.	Podnošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu EK i hrvatskoj industriji na očitovanje	14	30.01.11	13.02.11
14.	Konačna analiza komentara i priprema konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu	10	14.02.11	24.02.11
15.	Zakonodavna procedura	90	25.02.11	26.05.11
16.	Objavljivanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu u Narodnim novinama	7	27.05.11	03.06.11

	<b>Opis pojedinačnih aktivnosti</b>	<b>Dokument</b>	<b>Odgovorna osoba</b>
1.	<p><b>Imenovanje radne skupine</b></p> <p>Ministar imenuje radnu skupinu koja se sastoji od stručnjaka iz Ministarstva, Agencije za civilno zrakoplovstvo i tijela za istraživanje nesreća u zrakoplovstvu</p>	Odluka ministra	Ministar
2.	<p><b>Utvrđivanje potrebnih promjena u postojećem Zakonu o zračnom prometu</b></p> <p>Radna skupina izrađuje popis potrebnih izmjena i dopuna u postojećem Zakonu; popis odobrava ministar</p>	Popis predloženih izmjena i dopuna	Radna skupina
3.	<p><b>Razvoj, pregled i procjena utjecaja prvog nacrtu Zakona izmjena i dopuna Zakona o zračnom prometu</b></p> <p>Radna skupina izrađuje početni nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu provjerava sve predložene izmjene i dopune Zakona te analizira njihov utjecaj na hrvatsku zrakoplovnu industriju</p>	Početni nacrt Zakona	Radna skupina
4.	<p><b>Podnošenje tijelima državne uprave i hrvatskoj industriji na očitovanje</b></p> <p>Ministarstvo dostavlja prvi nacrt Zakona izmjena i dopuna Zakona o zračnom prometu industriji na očitovanje sa rokom od 15 dana.</p>		MMPI

5.	<p><b>Analiza komentara, dorada prvog nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu</b></p> <p>Radna skupina analizira sve dospjele komentare i sukladno tome doraduje prvi nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu</p>	Prvi nacrt Zakona	
6.	<p><b>Podnošenje EK na očitovanje</b></p> <p>Ministarstvo dostavlja prvi nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu EK na očitovanje. Rok za davanje komentara iznosi 45 dana.</p>		MMPI
7.	<p><b>Analiza komentara, izrada drugog nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu</b></p> <p>Radna skupina analizira sve dospjele komentare i sukladno tome izrađuje drugi nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu</p>	Drugi nacrt Zakona o	Radna skupina
8.	<p><b>Podnošenje tijelima državne uprave i hrvatskoj industriji na očitovanje</b></p> <p>Ministarstvo dostavlja drugi nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu na očitovanje sa rokom od 30 dana.</p>		MMPI
9.	<p><b>Analiza komentara, izrada trećeg nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu</b></p>	Treći nacrt Zakona	Radna skupina

	Radna skupina analizira dospjele komentare i sukladno tome izrađuje treći nacrt Zakona.		
10.	<b>Podnošenje EK na očitovanje</b>  Ministarstvo dostavlja treći nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu EK na očitovanje. Rok za očitovanje 30 dana.		MMPI
11.	<b>Izrada konačnog nacrta Zakona</b>  Radna skupina izrađuje konačni nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu	Konačni nacrt Zakona	Radna skupina
12.	<b>Nomotehnička dorada konačnog nacrta Zakona</b>  Ministarstvo provodi nomotehničku doradu konačnog nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu	Pregledani konačni nacrt	MMPI
13.	<b>Podnošenje EK i hrvatskoj industriji na očitovanje</b>  Ministarstvo podnosi konačni nacrt EK Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu i hrvatskoj industriji radi konačnog očitovanja i davanja mišljenja		MMPI
14.	<b>Konačna analiza komentara i priprema konačnog nacrta Izmjena i dopuna Zakona o zračnom prometu</b>  Analiza konačnih komentara, izrada konačnog nacrta, nomotehnička dorada.	Konačni prijedlog Zakona	Radna skupina



15.	<p><b>Zakonodavna procedura</b></p> <p>Zakon se upućuje VRH na usvajanje te potom HS na donošenje.</p>	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu donesen</p>	<p>Sabor</p>
16.	<p><b>Objavlivanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zračnom prometu u Narodnim novinama</b></p> <p>Doneseni se Zakon objavljuje u Narodnim novinama.</p>	<p>Objava Zakona u Narodnim novinama</p>	