

ЗАПИСНИК СА САСТАНКА ЕКСПЛАНАТОРНОГ СКРИНИНГА

ПОГЛАВЉЕ: 33 – Финансијска и буџетска питања

ДАТУМ СКРИНИНГА: 27. јануар 2015. године, Брисел, Краљевина Белгија

На експланаторном скринингу за Поглавље 33 – Финансијска и буџетска питања, делегацију Републике Србије предводила је заменик председника Преговарачке групе, Мирјана Ћојбашић, помоћник министра у Сектору буџета, Министарства финансија. Са стране Европске комисије, скринингом је председавао господин Лобковиц из Генералног директората за суседску политику и проширење (DG NEAR). Господин Лобковиц је током уводне речи представио дневни ред састанка и истакао да је ово јединствена прилика за наше експерте да поставе питања и отклоне недоумице око тумачења појединих одредаба правних прописа Европске уније из ове области. Господин Лобковиц је дао реч господину Тину Егермонту, представнику Генералног директората за буџет (DG BUDG). Представник DG BUDG истакао је да ће у оквиру теме буџетска и финансијска питања бити представљени сопствени извори финансирања, начин на који се припрема и усваја ЕУ буџет, као и структура буџетских расхода. Такође, наглашено је да постоји изузетна повезаност са другим преговарачким поглављима попут пореза (16), статистике (18) и царинске уније (29). Указано је да Европска комисија прати напредак у наведеним поглављима, као и да евентуални захтеви за дерогације могу имати утицај на буџет Европске уније.

Заменик председника преговарачке групе, Мирјана Ћојбашић је током уводног обраћања поздравила представнике Европске комисије и захвалила се на речима добродошлице. Истакла је да је експланаторни скрининг изузетна прилика да се са експертима из Европске комисије продискутује о правним тековинама из ове области, као и да Република Србија напорно ради на превазилажењу изазова и јачању капацитета ради постизања што ефикаснијих резултата у области финансијских и буџетских питања.

1. НАЛАЗИ/ЗАКЉУЧЦИ НАКОН ПРЕДСТАВЉАЊА ПРАВНЕ ТЕКОВИНЕ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ ОД СТРАНЕ ЕВРОПСКЕ КОМИСИЈЕ

1. Европска комисија је, напомињујући да јој је позната садржина Резолуције 1244 Савета безбедности УН, замолила да статистички подаци које ћемо по потреби доставити не обухватају територију Косова и Метохије.
2. Европска комисија се захвалила на унапред достављеним питањима и током састанка одговорила на део питања која су јој прослеђена.
3. Европска комисија се обавезала да ће нам доставити одговоре на неодговорена и додатна питања.
4. На основу одржаних презентација, постављених питања и пружених одговора, као и дискусије током одржаног састанка, закључено је да је састанак скрининга добро припремљен са обе стране и добро вођен од стране председавајућег и шефа делегације Републике Србије.

2. ПИТАЊА ПОСТАВЉЕНА ОД СТРАНЕ ДЕЛЕГАЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ У ВЕЗИ СА ПРАВНОМ ТЕКОВИНОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ И ОДГОВОРИ ЕВРОПСКЕ КОМИСИЈЕ

Сесија 1.

I Буџет ЕУ

- 1. Буџетска и финансијска правила у складу са Уговором о функционисању ЕУ**
- 2. Годишња буџетска процедура**
- 3. Структура буџета (расходи)**

Питање бр. 1: Да ли можете да појасните разлику између диференцираних и недиференцираних апропријација, као и разлику између апропријација за преузимање обавеза и апропријација за плаћање и да нам дате пример за сваку од наведених апропријација?

Одговор ЕК: Диференциране апропријације се деле на апропријације за преузимање обавеза по којима се врше плаћања на обрачунској основи и апропријације за плаћање по којима се врши плаћање на готовинској основи, док су недиференциране апропријације искључиво оне по којима се врши плаћање по готовинској основи као што су трошкови плата или субвенција.

Питање бр. 2: Према регулативи ЕУ институције ће покушати, колико год је то могуће, избегавати укључивање ставки у буџет код којих су износи расхода пословања безначајни. Да ли можете да појасните колико у новцу износи безначајна сума трошкова и како је тај трошак финансиран уколико није део буџета?

Одговор ЕК: У оквиру буџета ЕУ постоје Секције које се састоје од Сегмената и Наслова. Даља структура је подељена на Поглавља, Чланове и Ставке. Мале, тј. безначајне ставке се не приказују појединачно у буџету ЕУ већ се укрупњавају како не би било превише ставки у буџету. То не значи да се ове ставке не планирају и не извршавају.

Питање бр. 3: У вези са преосталим средствима за плаћање која се преносе из године у годину, на преко 5 година, наглашено је да се таква плаћања морају анулирати. Какве су то тачне мере које се предузимају у овим случајевима?

Одговор ЕК: Ово је више изузетак него правило. Дешава се да програм не буде у потпуности испуњен, али у 90 или 95 посто средства буду искоришћена. Ако постоји програм са потешкоћама, онда контактирамо извођаче да проверимо стање и како се може помоћи како би се програм извршио како је предвиђено. Што се тиче структурних фондова, овај систем другачије функционише. У том случају имамо државе које шаљу рачуне за цео програм а не за појединачне пројекте. Укупна вредност рачуна мора да буде иста као основна обавеза која је преузета. Постоје пројекти који нису извршени до краја, у том случају се уговор са извођачем анулира након неколико година. Циљ је да се види како ситуација може да се поправи али тек протеклом времена можемо да утврдимо конкретне мере.

Питање бр. 4: Да ли можете да нам појасните појам и концепт разрешнице и дати пример?

Одговор ЕК: Европски Парламент даје Европској комисији разрешницу за буџет. У тренутку када Парламент даје разрешницу то је званичан знак да је ЕК извшила буџет у складу са правилима и да не постоји потреба за увођењем нових и додатних мера. То је компликован процес. Почиње са Ревизорским судом који даје одређени број препорука. Сваке године се расправља о могућностима грешке прво у Савету затим у Парламенту, и како се могу извршити корекције, тј. да ли је реално да ЕК смањи или избегне ниво грешака, нарочито оних које изискују веће трошкове. Постоји дозвољени праг грешака.

Питање бр. 5: Да ли је буџет ЕУ базиран на готовинској или обрачунској основи? Да ли је једна од ове две опције обавезна или се оне само препоручују за државе чланице?

Одговор ЕК: Када говоримо о сопственим изворима финансирања, примењује се мешовит принцип, за царине се примењује обрачунски принцип а за ПДВ се примењује готовински принцип.

Питање бр. 6: Свака ЕУ институција сачињава свој предлог буџета, тј. трошкова, да ли постоје лимити приликом одређивања расхода или постоји извесна слобода приликом одређивања истих?

Одговор ЕК: Свака институција је независна, тако да у теорији има право да тражи расходе које сматра да су јој потребни. Када се ови износи унесу у Нацрт буџета ЕУ, Европска комисија има право да даје сугестије у вези са корекцијом истих. Постоје различити захтеви ЕУ институција, али ЕК процењује шта је у границама разумних вредности. Ово је пракса која је актуелна последњих година. Свака институција брани свој буџет пред Парламентом.

Коментар представника DG BUDG: Делегацији РС је достављен документ са корисним линковима DG BUDG путем којих се могу добити информације у вези са ЕУ буџетом и његовим начином финансирања, или чак постављати питања у вези са потенцијалним нејасноћама.

4. Вишегодишњи финансијски оквир и међуинституционални споразуми

Питање бр. 7 : У вези са средствима која се преносе из године у године, и ревизије којом се врше техничка прилагођавања, да ли то значи да ће Вишегодишњи финансијски оквир бити повећан за тај неискоришћени износ средстава?

Одговор ЕК: Да. Укупан износ средстава у току укупног периода остаје непромењен. То значи да ће за 2015. годину бити већи износ али за 2014. годину ће бити смањен тако да ће на нивоу целог периода бити уравнотежен.

Питање бр. 8 : Како се обезбеђује флексибилност у извршавању буџета?

Одговор ЕК: Финансијска регулатива омогућава флексибилност. Флексибилност се постиже путем годишњих буџета у којима може доћи до трансфера одређених средстава у оквиру различитих буџетских категорија. Постоји одређена хијерархија могућности. На пример: током 2011. године, дошло је до одређених промена и политичка одлука је била да се подрже друштва у транзицији и самим тим смо издвајали већа буџетска давања у ове сврхе. Развили смо план за мобилизацију додатних средстава у ове сврхе у то време, на кратак и средњи рок. Дакле постоји могућност интерних трансфера у оквиру буџета чиме се врши реприоритизација и не мења се укупна вредност. Постоје и маргине које се могу употребити као и инструмент флексибилности који даје могућност сервисирања непредвиђених потреба.

